

基础精讲班  
建筑经济专业知识与实务  
中级经济师考试

主讲老师：张洁函

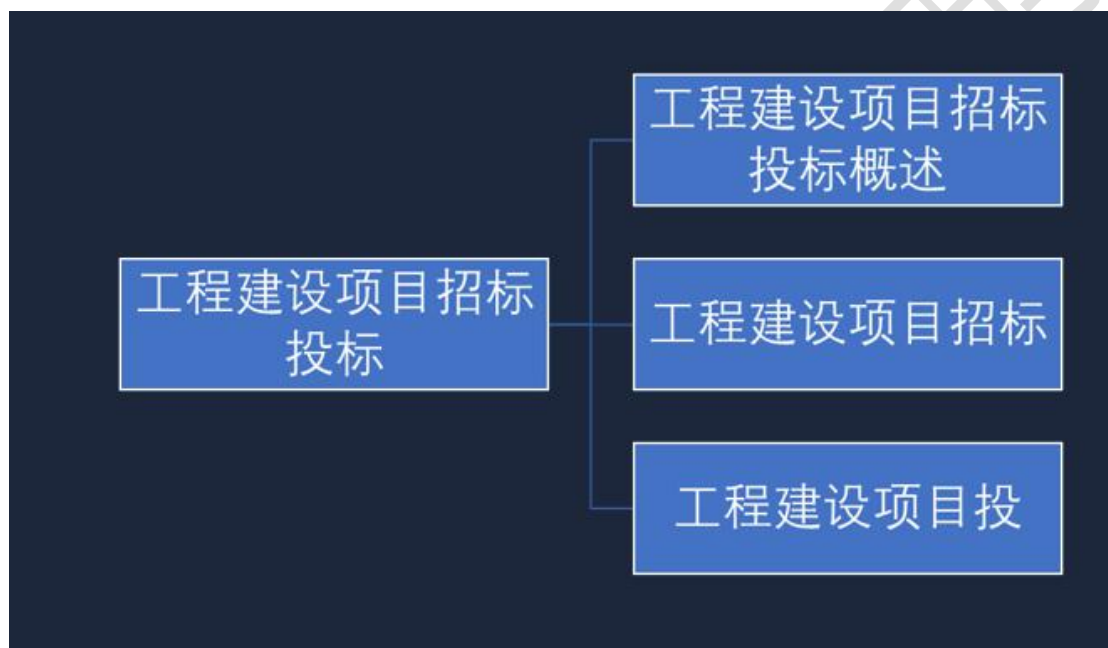
第四章 工程建设项目招标投标

【本章考情分析】

年份	单选	多选	案例分析	合计
近三年平均	4 题 4 分	2 题 4 分	4 题 8 分	10 题 16 分

第四章 工程建设项目招标投标

【本章教材结构】



第一节 工程建设项目招标投标概述

【本节考点】

- 一、工程建设项目招标投标的概念与分类★
- 二、工程建设项目招标范围和规模标准★★★★
- 三、工程建设项目招标投标应遵循的原则（三公加一诚）★★
- 四、工程建设项目招标投标的行政管理★

第一节 工程建设项目招标投标概述

一、工程建设项目招标投标的概念与分类★

建设项目招标投标，是在市场经济条件下进行建设工程项目的发包与承包所采用的一种交易方式。

分类：勘察招投标、设计招投标、监理招投标、施工招投标、重要的设备和材料招投标等。

第一节 工程建设项目招标投标概述

二、工程建设项目招标范围和规模标准★★★★

（一）必须进行招标的项目

1.全部或部分使用国有资金投资或者国家融资的项目

（1）使用预算资金 200 万元人民币以上，并且该资金占投资额 10%以上的项目。

(2) 使用国有企业事业单位资金，并且该资金占控股或者主导地位的项目。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### 2. 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目

- (1) 使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的项目
- (2) 使用外国政府及其机构贷款、援助资金的项目。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### 3. 大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目，必须招标的具体范围包括：

- (1) 煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源基础设施项目。
- (2) 铁路、公路、管道、水运、以及公共航空和 A1 级通用机场等交通运输基础设施项目。
- (3) 电信枢纽、通信信息网络等通信基础设施项目。
- (4) 防洪、灌溉、排涝、引（供）水等水利基础设施项目。
- (5) 城市轨道交通等城建项目。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### 4. 上述规定范围内的项目，其勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购达到下列标准之一的，必须招标：

- (1) 施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上。
- (2) 重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 200 万元人民币以上。
- (3) 勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 100 万元人民币以上。

同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，合同估算价合计达到前款规定标准的，必须招标。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### (二) 可以不进行招标的项目

需要审批的工程建设项目，有下列情形之一的，由国务院发展计划部门、各省（自治区、直辖市）人民政府批准，可以不进行施工招标：

- (1) 设计国家安全、国家秘密或者抢险救灾的。
- (2) 属于利用扶贫资金进行以工代赈的。
- (3) 需要使用农民工的。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

- (4) 需要采用专利技术或者专有技术的。
- (5) 采购人依法能够自行建设、生产或者提供的。
- (6) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供的。
- (7) 需要向原中标人采购工程、货物或服务，否则将影响施工或者功能配套要求的。
- (8) 国家规定的其他情形。

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### 三、工程建设项目招标投标应遵循的原则（三公加一诚） ★★

- 1. 公开原则：信息公开、条件公开、程序公开、结果公开
- 2. 公平原则：享有均等的机会，具有同等的权利，履行相应的义务，不受歧视
- 3. 公正原则：同一标准实事求是
- 4. 诚实信用原则：遵守诺言、履行成约

### 第一节 工程建设项目招标投标概述

#### 四、工程建设项目招标投标的行政管理★

国家发展和改革委员会负责组织国家重大建设项目稽查特派员，对国家重大项目建设过程中的工程招标投标进行监督检查。禁止国家工作人员以任何方式非法干涉招标投标活动。

## 第二节 工程建设项目招标

### 【本节考点】

- 一、工程建设项目招标的组织形式★★
- 二、招标方式及区别★★
- 三、编制招标文件和标底★★
- 四、发布招标公告或投标邀请书★★★
- 五、资格审查★★
- 六、发售招标文件★★★
- 七、踏勘现场与投标预备会★★
- 八、开标★★★
- 九、评标★★★
- 十、定标与签发中标通知书★★★

## 第二节 工程建设项目招标

### 一、工程建设项目招标的组织形式★★

#### 一、工程建设项目招标的组织形式

##### （一）自行组织招标

招标人具有编制招标文件和组织评标能力的，可以自行办理招标事宜。

任何单位和个人不得以任何方式为招标人指定代理机构。

依法必须进行招标的项目，招标人自行办理招标事宜的，应向有关行政监察部门备案。

## 第二节 工程建设项目招标

### （二）委托工程招标代理机构代理招标

#### 1. 招标代理机构应具备的条件：

- （1）有营业场所和相应资金
- （2）有编制招标文件和组织评标的相应专业力量
- （3）拥有一定数量的取得招标职业资格的专业人员

## 第二节 工程建设项目招标

### 2. 招标代理机构应当在招标人委托的范围内承担招标事宜，可以在其资格等级范围内承担下列招标事宜：

- （1）拟定招标方案，编制出售招标文件、资格预审文件。
- （2）审查投标人资格。
- （3）编制标底。
- （4）组织投标人踏勘现场

## 第二节 工程建设项目招标

### （5）组织开标、评标，协助招标人定标。

### （6）草拟合同。

### （7）招标人委托的其他事项。

招标代理机构不得在所代理的招标项目中投标或者代理投标，也不得为所代理的招标项目的投标人提供咨询；未经招标人同意，不得转让招标代理业务。

## 第二节 工程建设项目招标

### 二、招标方式及区别★★

#### （一）公开招标

是指招标人以招标公告的方式邀请不特定的法人或者其他组织投标。

#### 1. 条件

- ① 招标人需向不特定的法人或组织发出投标邀请

②必须采取公告的方式，向社会公众明示招标要求，使尽可能多的潜在投标人获取招标信息，参与投标。

**第二节 工程建设项目招标**

**2. 优点**

- ①招标人选择范围大
- ②有助于打破垄断，公平竞争
- ③可较大程度上避免发包中的贿标行为

（二）邀请招标：是指招标人以投标邀请书的方式邀请特定的法人或者其他组织投标。

**1. 条件**

- ①被邀请的投标人数量 3 人以上
- ②只有收到邀请书的单位才有资格竞标

**第二节 工程建设项目招标**

**2. 可邀请招标的情形**

国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应公开招标，下列可以邀请招标：

- （1）技术复杂、有特殊要求或受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择。
- （2）涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾，适宜招标但不宜公开招标。
- （3）采用公开招标方式的费用占用项目合同金额比例过大。

**第二节 工程建设项目招标**

**3. 公开招标与邀请招标的不同**

	公开招标	邀请招标
发布招标信息方式不同	招标公告	投标邀请书
潜在投标人范围不同	针对对项目有兴趣的单位,数量未知	数量与单位已知
公开程度不同	高	较低

**第二节 工程建设项目招标**

**三、编制招标文件和标底★★**

**（一）招标文件的主要内容**

- 1. 招标公告或投标邀请书
- 2. 投标人须知
- 3. 合同主要条款
- 4. 投标文件格式
- 5. 工程量清单
- 6. 技术条款
- 7. 设计图纸
- 8. 评标标准和方法
- 9. 投标辅助材料

**第二节 工程建设项目招标**

**（二）招标文件的编制**

**1. 投标人须知**

按形式可分为两大部分：

- （1）投标须知前附表
- （2）投标须知正文

①总则

②招标文件

③投标文件

## 第二节 工程建设项目招标

④投标

⑤开标

⑥评标

⑦合同授予

⑧纪律和监督

⑨需要补充的其他内容

⑩电子招标投标

## 第二节 工程建设项目招标

### 2. 合同主要条款

(1) 协议书

(2) 通用合同条款

(3) 专用合同条款

### 3. 投标文件格式

招标人在招标文件中，要对投标文件提出明确的要求，并拟定一套投标文件的参考格式供投标人投标时填写。

具体内容包括：

(1) 投标函及投标函附录

(2) 法定代表人身份证明

## 第二节 工程建设项目招标

(3) 授权委托书

(4) 投标保证金

(5) 已标价工程量清单

(6) 施工组织设计

(7) 项目管理机构

(8) 资格审查资料等

## 第二节 工程建设项目招标

### 4. 工程量清单

(1) 依据招标文件及施工图纸和技术资料

(2) 将实施招标的工程建设项目实物工程量和技术性措施以统一的计量单位列出的清单，为投标人报价使用

(3) 是招标文件的组成部分

### 5. 技术条款

### 6. 设计图纸

### 7. 评标标准和方法

### 8. 投标的辅助材料

## 第二节 工程建设项目招标

【真题：多选】下列文件和资料中，属于招标文件内容的有（ ）。

A. 投标人须知

B. 技术条款

- C. 投标文件
- D. 施工方案
- E. 评标标准和方法

【答案】ABE

【解析】C选项不正确，应该是投标文件格式要求；编制施工方案属于投标文件的内容，D选项不正确。

## 第二节 工程建设项目招标

### （三）编制招标工程标底

标底可由招标人自行决定是否编制；可自行编制或委托中介机构编制。

任何单位和个人不得强制招标人编制或报审标底，或干预其确定标底。招标项目可以不设标底，进行无标底招标。

## 第二节 工程建设项目招标

### 1. 标底编制依据

- （1）招标文件的商务条款
- （2）施工图纸、工程量计算规则
- （3）现场地质、水文、地上情况等资料
- （4）施工方案或施工组织设计
- （5）预算定额、取费标准等价格文件

## 第二节 工程建设项目招标

### 2. 标底价格的计算方法

（1）工料单价法——先用工程量 $\times$ 定额单价=直接费，再计算其它直接费、间接费、利润、税金、材料调价和不可预见费后即为工程预算总价。

（2）综合单价法——该单价中已考虑了直接费、间接费、利润、税金和风险等因素，所以用工程量 $\times$ 综合单价=工程预算总价。

## 第二节 工程建设项目招标

### （3）标底还需考虑的因素：

- ①标底必须适应目标工期的要求，对提前工期有所反映（工期）。
- ②标底必须适应招标方式的质量要求，对高于国家验收规范的质量因素有所反映（质量）。
- ③标底必须适应建筑材料采购渠道和市场价格的变化，考虑材料差价因素（材料差价）。
- ④标底必须合理考虑本招标工程的自然地理条件和招标范围等因素（自然条件等）。

## 第二节 工程建设项目招标

### 3. 标底价格的组成

- （1）标底价格的综合编制说明。
- （2）标底价格计算书。
- （3）主要材料用量。
- （4）标底有关的技术文件。

## 第二节 工程建设项目招标

### 2. 方式

（1）公开招标一应在“中国招标投标公共服务平台”或者项目所在地省级电子招标投标公共服务平台发布。

（2）邀请招标一向3家以上符合资质条件的投标人发出。

## 第二节 工程建设项目招标

### （二）招标公告的内容

- （1）招标项目名称、内容、范围、规模、资金来源。

- (2) 招标资格能力要求, 以及是否接受联合体投标。
- (3) 获取资格预审文件或招标文件的地点、方式。
- (4) 递交资格预审文件或投标文件的截止时间、方式。
- (5) 招标人及其招标代理机构的名称、地址、联系人及联系方式。
- (6) 采用电子招标投标方式的, 潜在投标人访问电子招标投标交易平台的网址和方法。
- (7) 其他依法应当载明的内容。

## 第二节 工程建设项目招标

(三) 招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人行为表现:

- (1) 就同一招标项目向潜在投标人或投标人提供有差别的项目信息。
- (2) 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需求不相适应或者与合同履行无关。
- (3) 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件。

## 第二节 工程建设项目招标

- (4) 对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准。
- (5) 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商。
- (6) 依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式。
- (7) 以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

## 第二节 工程建设项目招标

### 五、资格审查★★

资格审查应主要审查潜在投标人或者投标人是否符合下列条件:

- (1) 具有独立订立合同的权力。
- (2) 具有履行合同的能力。
- (3) 没有处于被责令停业、投标资格被取消等状态。
- (4) 在最近三年内没有骗取中标等严重违约及重大工程质量问题。
- (5) 其它资格条件。

## 第二节 工程建设项目招标

### (一) 资格预审的程序

1. 编制资格预审文件
2. 刊登资格预审通告
3. 出售资格预审文件
4. 对资格预审文件答疑
5. 报送资格预审文件
6. 澄清资格预审文件
7. 评审资格预审文件
8. 向投标人通知评审结果

## 第二节 工程建设项目招标

### (二) 资格预审文件的主要内容

资格预审文件包括:

总则、资格预审申请、资格预审评审、联合体、利益冲突、申请书提交、资格预审申请书的更新、通知与确认、附件、资格预审申请书的表格

## 第二节 工程建设项目招标

### 1. 资格预审申请

- (1) 必须满足资质要求
- (2) 外国投标申请人必须有我国的市场准入资格
- (3) 资格预审必须提交充分和有效的证明材料
- (4) 投标申请人须回答资格预审申请人提出的全部问题
- (5) 投标申请人须提交相关资料，并作澄清和说明
- (6) 资料均应为中文，其他语言应有中文译文，并以中文为准
- (7) 如申请一个以上标段的，应单独为每个标段提供相关资料
- (8) 申请书每一页均有投标申请人的法定代表人或授权委托人签字

### 第二节 工程建设项目招标

#### 2. 资格预审评审

- (1) 评审依据预审申请书进行
- (2) 依据投标申请人的合同工程营业额和在建工程的未完成部分合同金额进行财务能力评价，如资金实力不足，可提交银行开具的保函
- (3) 招标人将确定每个投标申请人参加本招标工程项目招标的合格性，只有在各方面均达到本须知中要求申请人须满足的全部必要条件标准和至少部分满足附加合格条件标准时，才能通过资格预审。

### 第二节 工程建设项目招标

#### 3. 联合体

- (1) 由两个以上的施工单位组成联合体共同投标
- (2) 两个或两个以上资格预审合格的企业组成的联合体，组成的联合体其资格预审必然合格（均合格）
- (3) 联合体的每一成员均须提交符合要求的全套资格预审文件（均提交）
- (4) 联合体在提交投标文件时应附联合体共同投标协议，约定联合体的共同责任和联合体各方各自的责任。（共同责任）
- (5) 在资格预审申请书中须包括联合体各方计划承担的份额和责任的说明（各方责任）

### 第二节 工程建设项目招标

- (6) 资格预审书中应约定一方作为联合体的主办人，联合体与招标人之间的联系通过主办人。（主办人）
- (7) 联合体各方均应具备承担本招标工程的相应资质条件，相同专业按资质等级低的施工企业的资质确定联合体的资质。（资质就低）
- (8) 联合体各方可以单独参加资格预审，也可以联合体的名义统一参加资格预审，但不允许任何一个联合体成员就所论工程独立投标。（成员不独立投标）
- (9) 以联合体名义通过资格预审的成员不得另行加入其他联合体就本工程进行投标。（通过预审不得组新体）

### 第二节 工程建设项目招标

【真题：多选】关于施工企业组成联合体的说法，正确的有（ ）。

- A. 联合体成员在提交投标申请人资格预审申请书时，可共同提交一份符合要求的全套资格预审文件
- B. 中标的联合体各方应委托其中一方与招标人签订合同
- C. 联合体各方均应具备承担招标工程的相应资质
- D. 联合体应按成员中资质等级最高的确定资质等级
- E. 相同专业施工企业组成的联合体应按资质等级较低的确定资质等级

【答案】CE



## 第二节 工程建设项目招标

【解析】联合体成员在提交投标申请人资格预审申请书时，联合体的每一成员均须提交符合要求的全套资格预审文件，而不是共同提交一份，故选项 A 错误；中标后与招标人签订的合同，须有联合体各方的法定代表人或其授权委托代理人签字和加盖法人印章，而不是委托其中一方与招标人签订合同，故选项 B 错误；联合体各方均应具备承担招标工程的相应资质条件，并且按资质等级较低的施工企业确定联合体的资质等级，故选项 CE 正确。

## 第二节 工程建设项目招标

### 六、发售招标文件★★★

资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于 5 日。

依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起不得少于 5 日。

招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出，收费应当合理，不得以营利为目的。

## 第二节 工程建设项目招标

招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改。澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少 3 日前，或者投标截止时间至少 15 日前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足 3 日或者 15 日的，招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。

## 第二节 工程建设项目招标

潜在投标人或者其他利害关系人对资格预审文件有异议的，应当在提交资格预审申请文件截止时间 2 日前提出；对招标文件有异议的，应当在投标截止时间 10 日前提出。招标人应当自收到异议之日起 3 日内作出答复；作出答复前，应当暂停招标投标活动。

招标人在发布招标公告、发出投标邀请书后，或者售出招标文件或资格预审文件后，不得擅自终止招标。

## 第二节 工程建设项目招标

	招标人澄清修改	投标人有异议
资格预审文件	提交截止时间至少 3 日前， 书面通知获取人	截止时间 2 日前提出
招标文件	投标截止时间至少 15 日前， 书面通知潜在投标人	截止时间 10 日前提出
补充	不足 3 日或 15 日的，顺延截止时间	招标人 3 日内答复异议，答复前暂停招投标活动

## 第二节 工程建设项目招标

### 七、踏勘现场与投标预备会★★

#### （一）组织投标人踏勘现场

招标人不得组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。

投标人在踏勘现场中如有疑问，应在投标预备会前以书面形式向招标人提出，便于得到招标人的解答。投标人踏勘现场后提出的疑问问题，招标人可以书面形式答复，也可以在投标预备会上答复。

## 第二节 工程建设项目招标

招标人应向投标人介绍有关现场情况：施工现场是否达到招标文件规定的条件；施工现场的地理位置和地形、地貌；施工现场的地质、土质、地下水位、水文等情况；施工现场气候条

件，如气温、湿度、风力、年雨雪量等；现场环境，如交通、饮水、污水排放、生活用电、通信等；工程在施工现场中的位置；临时用地、临时设施搭建等。

## 第二节 工程建设项目招标

### （二）投标预备会

对于投标人在领取招标文件、图纸和有关技术资料及勘察现场时提出的疑问问题，招标人可以在收到投标人提出的疑问问题后，应以书面形式进行解答，并将解答同时送达所有获得招标文件的投标人。

投标预备会的主要工作内容有：

- （1）澄清招标文件中的疑问，解答投标人对招标文件和勘察现场中所提出的问题。
- （2）投标预备会由招标人组织并主持召开，在预备会上对招标文件和现场情况做介绍或解释，并解答投标人提出的问题，包括书面提出的和口头提出的询问。
- （3）应对图纸进行交底和解释。

## 第二节 工程建设项目招标

（4）投标预备会结束后，由招标人整理会议记录和解答内容，以书面形式将问题及解答同时送达到所有获得招标文件的投标人。

（5）所有参加投标预备会的投标人应签到登记，以证明出席投标预备会。

（6）不论招标人以书面形式向投标人发放的任何文件，还是投标人以书面形式提出的问题，均应以书面形式予以确定。

为了使投标人在编写投标文件时，充分考虑招标人对招标文件的修改或补充的内容，以及投标预备会会议记录内容，招标人可根据情况延长投标截止时间。

## 第二节 工程建设项目招标

【真题：多选】在组织投标人踏勘现场时，招标人应向投标人介绍（ ）。

- A. 施工现场的安全状况
- B. 项目的气候条件
- C. 项目的污水排放情况
- D. 施工现场的地理位置
- E. 项目的临时用地情况

【答案】BCDE

【解析】选项 A 不属于应介绍的内容，所以不选。

## 第二节 工程建设项目招标

### 八、开标★★★

开标应当在招标通告中约定的地点，招标文件确定的提交投标文件截止时间的同一时间公开进行。

开标由招标人主持，邀请所有投标人的法定代表人或其委托代理人准时参加。

投标人少于 3 个的，不得开标，应重新招标。

确认无误后，当众拆封，宣读投标人名称、投标价格、其他主要内容

投标人对开标有异议的，现场提出，招标人当场答复，并记录。

## 第二节 工程建设项目招标

### （一）开标会议程序

- （1）宣布开标纪律
- （2）公布在投标截止时间前递交投标文件的投标人名称，并点名确认是否到场。
- （3）宣布开标人、唱标人、记录人、监标人、等有关人员的姓名。
- （4）按照投标人须知前附表规定检查投标文件的密封情况。
- （5）确定并宣布投标文件开标顺序

- (6) 设有标底的, 公布标底
- (7) 按照宣布的开标顺序当众开标
- (8) 规定最高投标限价计算方法的, 计算并公布最高投标限价
- (9) 相关人员在开标记录上签字确定
- (10) 开标结束

## 第二节 工程建设项目招标

(二) 开标时, 下列情况之一的。招标人应当拒收。

- (1) 投标文件逾期送达。
- (2) 投标文件未按规定予以密封。

## 第二节 工程建设项目招标

### 九、评标★★★

#### (一) 评标机构

评标委员会由招标人负责组建。

任务是: 负责评标活动, 向招标人推荐中标候选人或者根据招标人的授权直接确定中标人。评标委员会由招标人或其委托的招标代理机构熟悉相关业务的代表以及有关技术、经济等方面的专家组成, 成员人数为 5 人以上单数, 其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的 2/3。

## 第二节 工程建设项目招标

评标委员会的专家成员应当从省级以上人民政府有关部门提供的专家名册或者招标代理机构的专家库内的相关专家名单中确定。

评标委员会成员的名单在中标结果确定前应当保密。

评标专家应当符合以下条件: 从事相关专业领域工作满八年并具有高级职称或者同等专业水平; 熟悉有关招标投标的法规, 并具有与招标项目相关的实践经验; 能够认真、公正、诚实廉洁地履行职责。

## 第二节 工程建设项目招标

【2017 年真题】评标委员会的组成人员应包括( )。

- A. 招标人主管部门的代表
- B. 投标人主管部门的代表
- C. 招标人的代表
- D. 建设行政主管部门的代表

【答案】C

【解析】本题考查评标委员会的组成人员。评标委员会由招标人或其委托的招标代理机构熟悉相关业务的代表, 以及有关技术、经济等方面的专家组成, 成员人数为 5 人以上单数, 其中技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的 2/3。

## 第二节 工程建设项目招标

#### (二) 评标程序

##### 1. 评标的准备

- (1) 编制评标使用的表格
- (2) 招标人或其招标代理机构应向评标委员会提供评标所需的重要信息和数据

招标项目设有标底的, 招标人应当在开标时公布。标底只能作为评标的参考, 不得以投标报价是否接近标底作为中标条件, 也不得以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件。

## 第二节 工程建设项目招标

##### 2. 初步评审

(1) 初步评审的内容包括:

- 1) 评标委员会应当根据招标文件规定的评标标准和方法对评标文件进行系统的评审和数据比较, 招标文件中没有规定的内容和方法不得作为评标的依据。
- 2) 评标委员会应当按照投标报价的高低或者招标文件规定的其他方法对投标文件排序以多种货币报价的, 应当按照中国银行开标目公布的汇率中间价换成人民币

## 第二节 工程建设项目招标

- 3) 评标委员会可以书面方式要求投标人对投标文件中含义不明确、对同类问题表述不致或者有明显文字和计算错误的内容作必要的澄清、说明或者补正。评标委员会不得向投标人提出带有暗示性或诱导性的问题, 或向其明确投标文件中的遗漏和错误。

## 第二节 工程建设项目招标

(2) 在初步评审中, 有下列情形之一的, 评标委员会应当否决其投标:

- 1) 投标文件未经投标单位盖章和单位负责人签字。
- 2) 投标联合体没有提交共同投标协议。
- 3) 投标人不符合国家或者招标文件规定的资格条件。
- 4) 同一投标人提交两个以上不同的投标文件或者投标报价, 但招标文件要求提交备选投标的除外。
- 5) 投标报价低于成本或者高于招标文件设定的最高投标限价。
- 6) 投标人有串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为。
- 7) 投标文件没有对招标文件的实质性要求和条件作出响应。

## 第二节 工程建设项目招标

### 3. 详细评审

评标委员会在对实质上响应招标文件要求的投标进行报价评估时, 除招标文件另有约定外, 应当按下列原则进行修正:

- ①用数字表示的数额与用文字表示的数额不一致时, 以文字数额为准
- ②单价与工程量的乘积与总价之间不一致时, 以单价为准。

## 第二节 工程建设项目招标

(1) 最低投标价法

- ①适用于具有通用技术、性能标准或者招标人对技术、性能没有特殊要求的项目
- ②能够满足招标文件的实质性要求, 并且满足经评审的最低投标价的投标人, 应当推荐为中标候选人
- ③评标委员会向招标人提交“标价比较表”

## 第二节 工程建设项目招标

(2) 综合评估法

- ①最大限度满足招标文件中规定的各项综合评价标准的投标, 作为中标候选人
- ②方法一折算为货币的方法、打分的方法以及其他方法(都是对商务标和技术标进行量化后, 加权, 计算出每一投标的综合评估价或者综合评估分。
- ③评标委员会向招标人提交“综合评估比较表”

## 第二节 工程建设项目招标

【例题: 多选】评标的程序包括( )。

- A. 评标准备
- B. 初步评审
- C. 详细评审
- D. 阶段评审
- E. 综合评审

【答案】ABC

【解析】评标三阶段。

## 第二节 工程建设项目招标

### 十、定标与签发中标通知书★★★

评标和定标应当在投标有效期结束后 30 个工作日内完成。若不能按期完成评标和定标，招标人应当通知所有投标人延长投标有效期。

拒绝延长投标有效期的投标人有权收回投标保证金。同意延长投标有效期的投标人应当相应延长其投标担保的有效期，但不得修改投标文件的实质性内容。因延长投标有效期造成投标人损失的，招标人应当给予补偿，但因不可抗力需延长投标有效期的除外。

## 第二节 工程建设项目招标

(1) 评标完成后，由评标委员会向招标人提出书面报告，推荐合格的中标候选人。评标报告由评标委员会全体成员签字，对评标结论持有异议的评标委员会成员可以书面阐述其不同意见和理由。

评标委员会成员拒绝在评标报告上签字且不陈述其不同意见和理由的，视为同意评标结论。评标委员会应当对此做书面说明并记录在案。

评标报告抄送有关行政监督部门。

## 第二节 工程建设项目招标

(2) 招标人根据评标委员会提出的书面报告和推荐的中标候选人确定中标人，也可以授权评标委员会直接确定中标人。

(3) 评标委员会推荐的中标候选人应当不超过 3 人，并标明排列顺序。

国有资金占控股或者主导地位的项目，招标人应当确定排名第一的中标候选人为中标人。排名第一的中标候选人放弃中标、因不可抗力不能履行合同，或者招标文件规定应当提交履约保证金而在规定的期限内未能提交的，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序，依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。

## 第二节 工程建设项目招标

(4) 依法必须进行招标的项目，招标人应当自收到评标报告之日起 3 日内公示中标候选人，公示期不得少于 3 日。

招标人和中标人应在投标有效期内并在自中标通知书发出之日起 30 个工作日之内，按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人与中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。合同中确定的建设规模、建设标准、建设内容、合同价格应当控制在初步设计及概算文件范围内；确需超出规定范围的，应当在中标合同签订前，报原项目审批部门审查同意。凡应报经审查而未报的，在初步设计概算调整时，原项目审批部门一律不予承认。

## 第二节 工程建设项目招标

依法必须进行施工招标的项目，招标人应当自发出中标通知书 15 日内，向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告，其内容至少应包括下列内容：

- 1) 招标范围。
- 2) 招标方式和发布招标公告的媒介。
- 3) 招标文件中投标人须知、技术条款、评标标准和方法、合同主要条款内容。
- 4) 评标委员会的组成和评标报告。
- 5) 中标结果。

## 第三节 工程建设项目投标

### 【本节考点】

### 一、投标人应具备的条件★

## 二、投标的要求和规定★★★

## 三、投标程序★★★

### 第三节 工程建设项目投标

#### 一、投标人应具备的条件★

(1) 投标人。《招标投标法》规定:投标人是响应招标、参加招标竞争的法人或者其他组织。招标人的任何不具独立法人资格的附属机构(单位),或者为招标项目的前期准备或者监理工作提供设计、咨询服务的任何法人及其任何附属机构(单位),都无资格参加招标项目的投标。

(2) 《招标投标法》规定:投标人应当具备承担招标项目的能力,国家有关规定对投标人资格条件有规定或者招标文件对投标人资格有规定的,投标人应当具备规定的资格条件。

### 第三节 工程建设项目投标

#### 二、投标的要求和规定★★★

##### (一) 投标文件的要求与规定

投标人应当按照招标文件的要求编制投标文件。投标文件应当对招标文件提出的实质要求和条件做出响应。投标文件一般包括下列内容:

- (1) 投标函。
- (2) 投标报价
- (3) 施工组织设计。
- (4) 商务和技术偏差表。

### 第三节 工程建设项目投标

##### (二) 投标文件的提交要求

投标人应当在招标文件要求提交投标文件的截止时间前,将文件送达投标地点。招标人收到投标文件后,应当向投标人出具标明签收人和签收时间的凭证,在开标前任何单位和个人不得开启投标文件。

依法必须进行施工招标的项目提交投标文件的投标人少于3个的,招标人在分析招标失败的原因并采取相应措施后,应当依法重新招标。

投标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前,可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件,并书面通知招标人。补充、修改的内容为投标文件的组成部分。

### 第三节 工程建设项目投标

在提交投标文件截止时间后到招标文件规定的投标有效期终止之前,投标人不得撤销其投标文件,否则招标人不退还其投标保证金。

##### (三) 联合体投标

联合体投标是指两个以上法人或者其他组织可以组成一个联合体,以一个投标人的身份共同投标。

### 第三节 工程建设项目投标

对联合体投标的具体要求:

(1) 应当签订共同投标协议,联合体中标的联合体各方应当共同与招标人签订合同,就中标项目向招标人承担连带责任。

(2) 招标人不得强制投标人组成联合体共同投标,不得限制投标人之间的竞争。

(3) 联合体各方签订共同投标协议后,不得再以自己名义单独投标,也不得组成新的联合体或参加其他联合体在同一项目中投标。

### 第三节 工程建设项目投标

(4) 招标人接受联合体投标并进行资格预审的,联合体应该在提交资格预审申请文件前组

成，资格预审后联合体增减、更换成员的，其投标无效。

(5) 联合体各方应当指定牵头人，授权其代表所有联合体成员负责投标和合同实施阶段的主办、协调工作，并应当向招标人提交由所有联合体成员法定代表人签署的授权书。

(6) 联合体投标的应当以联合体各方或者联合体中牵头人的名义提交投标保证金。以联合体中牵头人名义提交的投标保证金，对联合体各成员具有约束力。

### 第三节 工程建设项目投标

(四) 关于投标禁止性的规定

1. 投标人不得相互串通投标报价，不得排挤其他投标人的公平竞争，损害招标人或者其他投标人的合法权益

(1) 有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：

- 1) 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容。
- 2) 投标人之间约定中标人。
- 3) 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标。
- 4) 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标。
- 5) 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

### 第三节 工程建设项目投标

(2) 有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：

- 1) 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制。
- 2) 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜。
- 3) 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人。
- 4) 不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异。
- 5) 不同投标人的投标文件相互混装。
- 6) 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

### 第三节 工程建设项目投标

(3) 下列行为均属投标人串通投标报价：

- 1) 投标人之间相互约定抬高或压低投标报价。
- 2) 投标人之间相互约定，在招标项目中分别以高、中、低价位报价。
- 3) 投标人之间先进行内部竞价，内定中标人，然后再参加投标。
- 4) 投标人之间其他串通投标报价的行为。

### 第三节 工程建设项目投标

2. 投标人不得与招标人串通投标，损害国家利益、社会公共利益或者他人的合法权益  
有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：

(1) 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人，或者授意投标人撤换、修改投标文件。

(2) 招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息。

(3) 招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价。

(4) 招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便。

(5) 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

### 第三节 工程建设项目投标

3. 禁止投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标

4. 投标人不得以低于成本的报价竞标，也不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标

投标人有下列情形之一的，属于以其他方式弄虚作假的行为：

(1) 使用伪造、变造的许可证件。

- (2) 提供虚假的财务状况或者业绩。
- (3) 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明。
- (4) 提供虚假的信用状况。
- (5) 其他弄虚作假的行为。

### 第三节 工程建设项目投标

【真题：单选】关于工程建设项目招投标的说法，错误的是（ ）。

- A. 投标人不得以低于成本的报价竞标
- B. 中标的联合体各方应共同与招标人签订合同，就中标项目向招标人承担连带责任
- C. 招标人可根据建设项目的性质，强制某些投标人组成联合体共同投标
- D. 投标人不得相互串通投标报价，损害他人合法权益

【答案】C

【解析】选项 C 的正确表述应该是招标人不得强制投标人组成联合体共同投标，不得限制投标人之间的竞争。

### 第三节 工程建设项目投标

#### 三、投标程序★★★

- 1. 获取招标信息后，向招标人申请资格审查
- 2. 购领投标文件，缴纳投标保证金
- 3. 组织投标工作机构，委托投标代理人
- 4. 参加现场踏勘和投标预备会

投标人为获取与编制投标文件有关的必要的信息，应按照招标文件中注明的本会的时间和地点，积极参加现场踏勘和投标预备会。

### 第三节 工程建设项目投标

#### 5. 编制投标文件

- (1) 研究招标文件。
- (2) 调查投标环境。包括施工现场条件、自然条件、材料及设备供应条件、专业分工的能力和分包条件、工程现场附近的各种社会服务设施和条件
- (3) 制定施工方案。
- (4) 报价。

### 第三节 工程建设项目投标

报价的计算依据包括：

- 1) 招标人提供的招标文件。
- 2) 招标人提供的图纸及有关技术资料。
- 3) 国家及地区颁发的现行预算定额、费用定额等。
- 4) 材料价格、采购地点及供应方式。
- 5) 因招标文件及图纸等不明确，经答疑后由招标人书面答复的有关资料。
- 6) 企业制定的内部定额、费用标准及价格。
- 7) 其他与报价有关的规定等。

### 第三节 工程建设项目投标

- (5) 报价后评估与决策。

报价的评估可采用低标价和高标价的方法进行，低标价应该是与成本相一致的最低报价，高标价是充分考虑可能发生的风险损失以后的最高报价。两者可分别按下式计算：

低标价=基础标价—（预期盈利×修正系数）

高标价=基础标价+（风险损失×修正系数）

两式中的“修正系数”考虑到盈利或损失的不确定性，该系数应小于 1（一般为 0.5~0.7）。



### 第三节 工程建设项目投标

(6) 编制投标文件。

- 1) 应按投标文件格式进行编写,对招标文件中有关工期、投标有效期、质量要求、技术标准和要求、招标范围等实质性内容作出响应。
- 2) 由投标人的法定代表人或其委托代理人签字或盖单位章。委托代理人签字的,投标文件应附法定代表人签署的授权委托书。
- 3) 应尽量避免涂改、行间插字或删除,如出现上述情况,改动之处应加盖单位章或由投标人的法定代表人或其授权的代理人签字确认。

### 第三节 工程建设项目投标

#### 6. 投标文件的送达

投标人应在规定的投标截止日期之前,将准备好的所有投标文件密封递送到招标文件规定的地点,并接受投标人出具的签收凭证。

如果投标文件需修改或撤回,应以书面形式通知招标人,书面通知需按要求签字盖章。

#### 7. 接受中标通知书,签订合同

经评标,投标人被确定为中标人后,应接受招标人发出的中标通知书,并在规定的时间和地点与招标人签订合同,按要求将合同副本送有关主管部门备案。

### 第三节 工程建设项目投标

【真题:单选】投标人的报价评估可以采用低标价和高标价的方法,其中高标价是指( )。

- A. 与成本相一致的最高报价
- B. 充分考虑预计利润的最高报价
- C. 基础标价减去预期盈利与修正系数乘积之差的最高报价
- D. 充分考虑可能发生的风险损失以后的最高报价

【答案】D

【解析】本题考查投标人的报价评估中高标价的概念。高标价是充分考虑可能发生的风险损失以后的最高报价。其计算公式为:高标价=基础标价+(风险损失×修正系数)。