



2021 年一级建造师

《建设工程法规及相关知识》

:: 新旧教材变化 ::



2021 年一级建造师《建设工程法规及相关知识》新旧教材变化

一、总体变化情况

（一）变化情况

1.修订依据

《民法典》的出现，废止了《担保法》、《物权法》、《合同法》、《民法总则》、《侵权责任法》、《婚姻法》、《继承法》、《收养法》、《民法通则》等九部法律文件。

（二）数据统计

1.教材总体变化：**248**处；实质内容变化：**180**处。

整体变动比例：**35%**。

2.页码变化：**无变化**；变动比例：**无变化**。

3.体系变化：**未变化**。

4.案例情况：**16**处。（本资料未列出）

5.三级标题变化：**未变化**。

二、细节变化解读

所有变点对比分析

2020版教材	2021版教材
变化1	
P2	P2 考点：法的形式
建设法律既包括专门的建设领域的法律，也包括与建设活动相关的其他法律。例如，前者有《城乡规划法》《建筑法》《城市房地产管理法》等，后者有《民法总则》《合同法》《行政许可法》等。	【变化】 建设法律既包括专门的建设领域的法律，也包括与建设活动相关的其他法律。例如，前者有《城乡规划法》《建筑法》《城市房地产管理法》等，后者有 《民法典》《行政处罚法》 《行政许可法》等。
变化2	
P9	P9 考点：法人应具备的条件
2017年3月公布的《中华人民共和国民法总则》（以下简称《民法总则》）规定，法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。	【变化】 2020年5月公布的《中华人民共和国民法典》（以下简称《民法典》） 规定，法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。
变化3	
P12	P12 考点：代理的法律特征和主要种类
《民法总则》规定，民事主体可以通过代理人实施民事法律行为。	【变化】 《民法典》 规定，民事主体可以通过代理人实施民事法律行为。

变化4	
P12	P12 考点：代理的法律特征
《民法总则》规定，代理人在代理权限内，以被代理人名义实施的民事法律行为，对被代理人发生效力。	【变化】 《民法典》规定，代理人在代理权限内，以被代理人名义实施的民事法律行为，对被代理人发生效力。
变化5	
P13	P13 考点：代理的种类
例如，《民法总则》规定，无民事行为能力人、限制民事行为能力人的监护人是其法定代理人。	【变化】 例如，《民法典》规定，无民事行为能力人、限制民事行为能力人的监护人是其法定代理人。
变化6	
P13	P13 考点：建设工程代理行为的设立
《民法总则》规定，依照法律规定、当事人约定或者民事法律行为的性质，应当由本人亲自实施的民事法律行为，不得代理。	【变化】 《民法典》规定，依照法律规定、当事人约定或者民事法律行为的性质，应当由本人亲自实施的民事法律行为，不得代理。
变化7	
P13	P13 考点：建设工程代理行为的终止
《民法总则》规定，有下列情形之一的，委托代理终止：（1）代理期间届满或者代理事务完成；（2）被代理人取消委托或者代理人辞去委托；（3）代理人丧失民事行为能力；（4）代理人或者被代理人死亡；（5）作为被代理人或者代理人的法人、非法人组织终止。	【变化】 《民法典》规定，有下列情形之一的，委托代理终止：（1）代理期间届满或者代理事务完成；（2）被代理人取消委托或者代理人辞去委托；（3）代理人丧失民事行为能力；（4）代理人或者被代理人死亡；（5）作为被代理人或者代理人的法人、非法人组织终止。
变化8	
P14	P14 考点：建设工程代理行为的终止
《合同法》规定，委托人或者受托人可以随时解除委托合同。因解除合同给对方造成损失的，除不可归责于该当事人的事由以外，应当赔偿损失。	【变化】 《民法典》规定，委托人或者受托人可以随时解除委托合同。因解除合同造成对方损失的，除不可归责于该当事人的事由外， 无偿委托合同的解除方应当赔偿因解除时间不当造成的直接损失，有偿委托合同的解除方应当赔偿对方的直接损失和合同履行后可以获得的利益。
变化9	
P14	P14 考点：一般情况下代理人在代理权限内以被代理人名义实施代理行为

《民法总则》规定，代理人在代理权限内，以被代理人名义实施的民事法律行为，对被代理人发生效力。	【变化】 《民法典》 规定，代理人在代理权限内，以被代理人名义实施的民事法律行为，对被代理人发生效力。
变化10	
P14	P14 考点：转托他人代理应当事先取得被代理人的同意
《民法总则》规定，代理人需要转委托第三人代理的，应当取得被代理人的同意或者追认。	【变化】 《民法典》 规定，代理人需要转委托第三人代理的，应当取得被代理人的同意或者追认。
变化11	
P14	P14 考点：无权代理与表见代理
《民法总则》规定，行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后，仍然实施代理行为，未经被代理人追认的，对被代理人不发生效力。相对人可以催告被代理人自收到通知之日起一个月内予以追认。	【变化】 《民法典》 规定，行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后，仍然实施代理行为，未经被代理人追认的，对被代理人不发生效力。相对人可以催告被代理人自收到通知之日起 30日 内予以追认。
变化12	
P15	P15 考点：无权代理与表见代理
《合同法》规定，行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后以被代理人名义订立合同，相对人有理由相信行为人有代理权的，该代理行为有效。	【变化】 《民法典》 规定，行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后， 仍然实施代理行为 ，相对人有理由相信行为人有代理权的， （此处删掉了“该”字） 代理行为有效。
变化13	
P17	P17 考点：建设工程物权制度
2007年3月公布的《中华人民共和国物权法》（以下简称《物权法》）是规范财产关系的民事基本法律。	【变化】 《民法典》 也是规范财产关系的民事基本法律。
变化14	
P17	P17 考点：建设工程物权制度
建设单位对建设工程项目的权利来自于物权中最基本的权利——所有权，施工单位的施工活动是为了形成《物权法》意义上的物——建设工程。	【变化】 建设单位对建设工程项目的权利来自于物权中最基本的权利——所有权，施工单位的施工活动是为了形成 《民法典》 意义上的物——建设工程。
变化15	
P17	P17 考点：物权的法律特征
《物权法》规定，本法所称物权，是指权利	【删除“《物权法》规定，本法所称”】

人依法对特定的物享有直接支配和排他的权利，包括所有权、用益物权和担保物权。	物权，是指权利人依法对特定的物享有直接支配和排他的权利，包括所有权、用益物权和担保物权。
变化16	
P18	P18 考点：物权的种类
用益物权包括土地承包经营权、建设用地使用权、宅基地使用权和地役权。	【新增】 用益物权包括土地承包经营权、建设用地使用权、 居住权 、宅基地使用权和地役权。
变化17	
P19	P19 考点：土地所有权
城市市区的土地属于国家所有。农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。	【新增】【变动】 城市的土地，属于国家所有。 无居民海岛、矿藏、水流、海域属于国家所有。集体所有的不动产包括法律规定属于集体所有的土地和森林、山岭、草原、荒地、滩涂等。
变化18	
P19	P18 考点：土地所有权
全民所有即国家所有土地的所有权由国务院代表国家行使。农民集体所有的土地由本集体经济组织的成员承包经营，从事种植业、林业、畜牧业、渔业生产。耕地承包经营期限为30年。发包方和承包方应当订立承包合同，约定双方的权利和义务。承包经营土地的农民有保护和按照承包合同约定的用途合理利用土地的义务。农民的土地承包经营权受法律保护。在土地承包经营期限内，对个别承包经营者之间承包的土地进行适当调整的，必须经村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府农业行政主管部门批准。	【变动】 全民所有即国家所有土地的所有权由国务院代表国家行使。 农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农民集体所有和国家所有由农民集体使用的耕地、林地、草地以及其他用于农业的土地，依法实行土地承包经营制度。耕地的承包期为30年。草地的承包期为30年至50年。林地的承包期为30年至70年。承包期限届满，由土地承包经营权人依照农村土地承包的法律规定继续承包。
变化19	
P19	P19 考点：土地所有权
严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量，对耕地实行特殊保护。	【新增】 严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量，对耕地实行特殊保护。 建设用地使用权人应当合理利用土地，不得改变土地用途；需要改变土地用途的，应当依法经有关行政主管部门批准。

变化20	
P19	P19 考点：建设用地使用权
住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期。非住宅建设用地使用权期间届满后的续期，依照法律规定办理。	【新增】 住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期。 续期费用的缴纳或者减免，依照法律、行政法规的规定办理。 非住宅建设用地使用权期间届满后的续期，依照法律规定办理。
变化21	
P20	P20 考点：地役权
地役权合同一般包括下列条款：（1）当事人的姓名或者名称和住所；（2）供役地和需役地的位置；（3）利用目的和方法；（4）利用期限；（5）费用及其支付方式；（6）解决争议的方法。	【变化】 地役权合同一般包括下列条款：（1）当事人的姓名或者名称和住所；（2）供役地和需役地的位置；（3）利用目的和方法；（4） 地役权期限 ；（5）费用及其支付方式；（6）解决争议的方法。
变化22	
P20	P20 考点：不动产物权的设立、变更、转让、消灭
不动产物权的设立、变更、转让和消灭，应当依照法律规定登记，自记载于不动产登记簿时发生效力。经依法登记，发生效力；未经登记，不发生效力，但法律另有规定的除外。	【变化，顺序也变】 不动产物权的设立、变更、转让和消灭，经依法登记，发生效力；未经登记，不发生效力，但法律另有规定的除外。不动产物权的设立、变更、转让和消灭，依照法律规定应当登记的，自记载于不动产登记簿时发生效力。
变化23	
P22	P22 考点：建设工程债的发生依据
建设工程债的产生，是指特定当事人之间债权债务关系的产生。引起债产生的一定的法律事实，就是债产生的根据。建设工程债产生的根据有合同、侵权、无因管理和不当得利。	【新增】 建设工程债的产生，是指特定当事人之间债权债务关系的产生。引起债产生的一定的法律事实，就是债产生的根据。建设工程债产生的根据有合同、侵权、无因管理和不当得利。 其中，《民法典》将无因管理和不当得利列为准合同。
变化24	
P22	P22 考点：侵权
2009年12月公布的《侵权责任法》规定，建筑物、构筑物或者其他设施及其搁置物、悬挂物发生脱落、坠落造成他人损害，所有人、管理人或者使用人不能证明自己没有过错的，应当承担	【变动三段合为一段】 《民法典》规定，建筑物、构筑物或者其他设施倒塌、塌陷造成他人损害的，由建设单位与施工单位承担连带责任，但是建设单位与施工单位能够证明不存在质

<p>侵权责任。所有人、管理人或者使用人赔偿后，有其他责任人的，有权向其他责任人追偿。建筑物、构筑物或者其他设施倒塌造成他人损害的，由建设单位与施工单位承担连带责任。建设单位、施工单位赔偿后，有其他责任人的，有权向其他责任人追偿。因其他责任人的原因，建筑物、构筑物或者其他设施倒塌造成他人损害的，由其他责任人承担侵权责任。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害，难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。</p>	<p>量缺陷的除外。建设单位、施工单位赔偿后，有其他责任人的，有权向其他责任人追偿。因所有人、管理人、使用人或者第三人的原因，建筑物、构筑物或者其他设施倒塌、塌陷造成他人损害的，由所有人、管理人、使用人或者第三人承担侵权责任。</p>
变化25	
P22	P22 考点：无因管理
	<p>【新增一段】</p> <p>《民法典》规定，管理人没有法定的或者约定的义务，为避免他人利益受损失而管理他人事务的，可以请求受益人偿还因管理事务而支出的必要费用；管理人因管理事务受到损失的，可以请求受益人给予适当补偿。</p>
变化26	
P23	P22 考点：不当得利
	<p>【新增一段】</p> <p>《民法典》规定，得利人没有法律根据取得不当利益的，受损失的人可以请求得利人返还取得的利益，但是有下列情形之一的除外：（1）为履行道德义务进行的给付；（2）债务到期之前的清偿；（3）明知无给付义务而进行的债务清偿。</p>
变化27	
P25	P25 考点：专利权
<p>外观设计，是指对产品的形状、图案或者其结合以及色彩与形状、图案的结合所做出的富有美感并适于工业应用的新设计。</p>	<p>【新增】</p> <p>外观设计，是指对产品的整体或者局部的形状、图案或者其结合以及色彩与形状、图案的结合所做出的富有美感并适于工业应用的新设计。</p>
变化28	
P26	P26 考点：专利权
<p>发明专利权的期限为20年，实用新型专利权和外观设计专利权的期限为10年，均自申请日起</p>	<p>【变化】</p> <p>专利权的期限。发明专利权的期限为20年，实用新型</p>

计算。	专利权的期限为10年，外观设计专利权的期限为15年，均自申请日起计算。
变化29	
P29	P29 考点：著作权
<p>在建设工程活动中，有许多作品属于单位作品。</p> <p>由法人或者其他组织主持，代表法人或者其他组织意志创作，并由法人或者其他组织承担责任的作品，法人或者其他组织视为作者。</p> <p>在建设工程活动中，有些作品属于职务作品。公民为完成法人或者其他组织工作任务所创作的作品是职务作品。职务作品与单位作品在形式上的区别在于，单位作品的作者是单位，而职务作品的作者是公民个人。</p> <p>一般情况下，职务作品的著作权由作者享有，但法人或者其他组织有权在其业务范围内优先使用。作品完成两年内，未经单位同意，作者不得许可第三人以与单位使用的相同方式使用该作品。2010年2月经修改后颁布的《中华人民共和国著作权法》（以下简称《著作权法》）规定，有下列情形之一的职务作品，作者享有署名权，著作权的其他权利由法人或者其他组织享有，法人或者其他组织可以给予作者奖励：（1）主要是利用法人或者其他组织的物质技术条件创作，并由法人或者其他组织承担责任的工程设计图、产品设计图、地图、计算机软件等职务作品；（2）法律、行政法规规定或者合同约定著作权由法人或者其他组织享有的职务作品。</p>	<p>【变化】</p> <p>在建设工程活动中，有许多作品属于单位作品。由法人或者非法人组织主持，代表法人或者非法人组织意志创作，并由法人或者非法人组织承担责任的作品，法人或者其他组织视为作者。</p> <p>在建设工程活动中，有些作品属于职务作品。公民为完成法人或者非法人组织工作任务所创作的作品是职务作品。职务作品与单位作品在形式上的区别在于，单位作品的作者是单位，而职务作品的作者是自然人个人。</p> <p>一般情况下，职务作品的著作权由作者享有，但法人或者非法人组织有权在其业务范围内优先使用。作品完成两年内，未经单位同意，作者不得许可第三人以与单位使用的相同方式使用该作品。2020年11月经修改后颁布的《中华人民共和国著作权法》（以下简称《著作权法》）规定，有下列情形之一的职务作品，作者享有署名权，著作权的其他权利由法人或者非法人组织享有，法人或者非法人组织可以给予作者奖励：（1）主要是利用法人或者非法人组织的物质技术条件创作，并由法人或者非法人组织承担责任的工程设计图、产品设计图、地图、计算机软件等职务作品；……（3）法律、行政法规规定或者合同约定著作权由法人或者非法人组织享有的职务作品。</p>
变化30	
P29	P29 考点：著作权
<p>（四）著作权的保护期</p> <p>著作权的保护期由于权利内容以及主体的不同而有所不同：（1）作者的署名权、修改权、保护作品完整权的保护期不受限制。（2）公民的作品，其发表权、使用权和获得报酬权的保护期，为作者终生及其死后50年。如果是合作作品，</p>	<p>【变化】</p> <p>（四）著作权的保护期</p> <p>著作权的保护期由于权利内容以及主体的不同而有所不同：（1）作者的署名权、修改权、保护作品完整权的保护期不受限制。（2）自然人的作品，其发表权、使用权和获得报酬权的保护期，为作者终生及其死后50年。</p>

截止于最后死亡的作者死亡后第50年的12月31日。（3）法人或者其他组织的作品、著作权（署名权除外）由法人或者其他组织享有的职务作品，其发表权、使用权和获得报酬权的保护期为50年，截止于作品 首次发表后 第50年的12月31日，但作品自创作完成后50年内未发表的，不再受《著作权法》保护。	如果是合作作品，截止于最后死亡的作者死亡后第50年的12月31日。（3）法人或者 非法人 组织的作品、著作权（署名权除外）由法人或者 非法人 组织享有的职务作品，其发表权的 保护期为50年，截止于作品创作完成后第50年的12月31日 ，其使用权和获得报酬权的保护期为50年， 截止于作品创作完成后第50年的12月31日 ，但作品自创作完成后50年内未发表的，不再受《著作权法》保护。
---	---

变化31	
P31	P31 考点：建设工程著作权的保护
如果侵权行为同时损害公共利益的，可以由著作权行政管理部门责令停止侵权行为，没收违法所得，没收、销毁侵权复制品，并可处以罚款；情节严重的，著作权行政管理部门还可以没收主要用于制作侵权复制品的材料、工具、设备等；构成犯罪的，依法追究刑事责任。	【变化、删除】 如果侵权行为同时损害公共利益的，（ 删除了“可以” ）由主管著作权的部门责令停止侵权行为， 予以警告 ，没收违法所得，没收、 无害化销毁处理侵权复制品以及主要用于制作侵权复制品的材料、工具、设备等，并可处以罚款 ；构成犯罪的，依法追究刑事责任。
变化32	
P31	P31 考点：建设工程知识产权侵权的民事责任
《侵权责任法》规定，承担侵权责任的方式主要有：（1）停止侵害；（2）排除妨碍；（3）消除危险；（4）返还财产；（5）恢复原状；（6）赔偿损失；（7）赔礼道歉；（8）消除影响、恢复名誉。	【新增】 《民法典》 规定，承担侵权责任的方式主要有：（1）停止侵害；（2）排除妨碍；（3）消除危险；（4）返还财产；（5）恢复原状；（ 6）修理、重作、更换；（7）继续履行 ；（8）赔偿损失；（9）消除影响、恢复名誉；（10）赔礼道歉。
变化33	
P32	P31-32 考点：建设工程知识产权侵权的民事责任
在建设工程知识产权侵权的民事责任中，最主要的还是赔偿损失。赔偿损失的数额有4种确定方法：（1）侵权的赔偿数额按照权利人因被侵权所受到的实际损失确定；（2）实际损失难以确定的，可以按照侵权人因侵权所获得的利益确定；（3）权利人的损失或者侵权人获得的利益难以确定的，参照该知识产权许可使用费的倍数合理确定；（4）权利人的损失、侵权人获得的利益和许可使用费均难以确定的，人民法院可以根据专利权的类型、侵权行为的性质和情节等	【变化】 在建设工程知识产权侵权的民事责任中，最主要的还是赔偿损失。赔偿损失的数额有4种确定方法：（1）侵权的赔偿数额按照权利人因被侵权所受到的实际损失确定； （2）根据侵权人因侵权所获得的利益确定 ；（3）权利人的损失或者侵权人获得的利益难以确定的，参照该知识产权许可使用费的倍数合理确定；（4）权利人的损失、侵权人获得的利益和 知识产权 许可使用费均难以确定的，人民法院可以根据 知识产权 的类型、侵权行为

<p>因素，确定给予一定数额的赔偿。如侵犯的是建设工程专利权，应当为1万元以上100万元以下的赔偿；侵犯建设工程著作权，应当是50万元以下的赔偿；侵犯的是建设工程商标权，应当是300万元以下的赔偿。赔偿数额还应当包括权利人为制止侵权行为所支付的合理开支。</p>	<p>的性质和情节等因素，确定给予一定数额的赔偿。如侵犯的是建设工程专利权，应当为3万元以上500万元以下的赔偿；侵犯的是建设工程著作权，应当是500元以上500万元以下的赔偿；侵犯的是建设工程商标权，应当是300万元以下的赔偿。赔偿数额还应当包括权利人为制止侵权行为所支付的合理开支。</p>
<p>变化34</p>	
<p>P32</p>	<p>P32考点：建设工程知识产权侵权的行政责任</p>
<p>在侵犯建设工程专利权的行为中，需要承担行政责任的主要是假冒专利，除依法承担民事责任外，应当由专利主管部门责令改正并予公告没收违法所得，可以并处违法所得4倍以下的罚款；</p> <p>没有违法所得的，可以处20万元以下的罚款。对于未经专利权人许可，实施其专利这一侵权行为，引起纠纷的，专利权人或者利害关系人可以请求专利主管部门处理；专利主管部门处理时，认定侵权行为成立的，可以责令侵权人立即停止侵权行为。</p>	<p>【变化】</p> <p>在侵犯建设工程专利权的行为中，需要承担行政责任的主要是假冒专利，除依法承担民事责任外，由负责专利执法的部门责令改正并予公告，没收违法所得，可以处违法所得5倍以下的罚款；没有违法所得的或者违法所得在5万元以下的，可以处25万元以下的罚款。</p> <p>对于未经专利权人许可，实施其专利这一侵权行为，引起纠纷的，专利权人或者利害关系人可以请求管理专利工作的部门处理；管理专利工作的部门处理时，认定侵权行为成立的，可以责令侵权人立即停止侵权行为。</p>
<p>变化35</p>	
<p>P33</p>	<p>P32-33考点：建设工程知识产权侵权的行政责任</p>
<p>按照《著作权法》的规定，有下列侵权行为的，如果同时损害公共利益的，可以由著作权行政管理部门责令停止侵权行为，没收违法所得，没收、销毁侵权复制品，并可处以罚款；情节严重的，著作权行政管理部门还可以没收主要用于制作侵权复制品的材料、工具、设备等：（1）未经著作权人许可，复制、发行、表演、放映、广播、汇编、通过信息网络向公众传播其作品的；（2）出版他人享有专有出版权的图书的；（3）未经表演者许可，复制、发行录有其表演的录音录像制品，或者通过信息网络向公众传播其表演的；（4）未经录音录像制作者许可，复制、发行、通过信息网络向公众传播其制作的录音录像制品的；（5）未经许可，播放或者复制广播、电视的；（6）未经著作权人或者与著作权有关的权利人许可，故意避开或者破坏权利人为其作</p>	<p>【变化】</p> <p>按照《著作权法》的规定，有下列侵权行为的，如果同时损害公共利益的，由主管著作权的部门责令停止侵权行为，予以警告，没收违法所得，没收、无害化销毁处理侵权复制品以及主要用于制作侵权复制品的材料、工具、设备等，违法经营额5万元以上的，可以并处违法经营额1倍以上5倍以下的罚款；没有违法经营额、违法经营额难以计算或者不足5万元的，可以并处25万元以下的罚款：（1）未经著作权人许可，复制、发行、表演、放映、广播、汇编、通过信息网络向公众传播其作品的；（2）出版他人享有专有出版权的图书的；（3）未经表演者许可，复制、发行录有其表演的录音录像制品，或者通过信息网络向公众传播其表演的；（4）未经录音录像制作者许可，复制、发行、通过信息网络向公众传播其制作的录音录像制品的；（5）未经许可，播放、复制或者通过信息网络向公众传播广播、电视的；（6）</p>

<p>品、录音录像制品等采取的保护著作权或者与著作权有关的权利的技术措施的；（7）未经著作权人或者与著作权有关的权利人许可，故意删除或者改变作品、录音录像制品等的权利管理电子信息的；（8）制作、出售假冒他人署名的作品的。</p>	<p>未经著作权人或者与著作权有关的权利人许可，故意避开或者破坏技术措施的，故意制造、进口或者向他人提供主要用于避开、破坏技术措施的装置或者部件的，或者故意为他人避开或者破坏技术措施提供技术服务的；（7）未经著作权人或者与著作权有关的权利人许可，故意删除或者改变作品、版式设计、表演、录音录像制品或者广播、电视上的权利管理信息的，知道或者应当知道作品、版式设计、表演、录音录像制品或者广播、电视上的权利管理信息未经许可被删除或者改变，仍然向公众提供的；（8）制作、出售假冒他人署名的作品的。</p>
变化36	
P34	P34 考点：担保与担保合同的规定
<p>1995年6月颁布的《中华人民共和国担保法》（以下简称《担保法》）规定，在借贷、买卖、货物运输、加工承揽等经济活动中，债权人需要以担保方式保障其债权实现的，可以依照本法规定设定担保。</p>	<p>【变化】 《民法典》规定，债权人在借贷、买卖等民事活动中，为保障实现其债权，需要担保的，可以依照本法和其他法律的规定设定担保。</p>
变化37	
P34	P34 考点：担保与担保合同的规定
反担保适用《担保法》担保的规定。	【删除】
变化38	
P35	P34-35 考点：保证的基本法律规定
<p>保证人与债权人应当以书面形式订立保证合同。</p> <p>保证人与债权人可以就单个主合同分别订立保证合同，也可以协议在最高债权额限度内就一定期间连续发生的借款合同或者某项商品交易合同订立一个保证合同。</p> <p>保证合同应当包括以下内容：（1）被保证的主债权种类、数额（2）债务人履行债务的期限（3）保证的方式（4）保证担保的范围（5）保证的期间（6）双方认为需要约定的其他事项。 保证合同不完全具备以上规定内容的，可以补正。</p>	<p>【变动】【新增】 保证合同是为保障债权的实现，保证人和债权人约定，当债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的情形时，保证人履行债务或者承担责任的合同。</p> <p>保证合同的内容一般包括被保证的主债权的种类、数额，债务人履行债务的期限，保证的方式、范围和期间等条款。</p>
变化39	
P35	P35 考点：保证的基本法律规定

<p>当事人在保证合同中约定，债务人不能履行债务时，由保证人承担保证责任的，为一般保证。当事人在保证合同中约定保证人与债务人对债务承担连带责任的，为连带责任保证。连带责任保证的债务人在主合同规定的债务履行期届满没有履行债务的，债权人可以要求债务人履行债务，也可以要求保证人在其保证范围内承担保证责任。</p> <p>当事人对保证方式没有约定或者约定不明的，按照连带责任保证承担保证责任。</p>	<p>【变化】当事人在保证合同中约定，债务人不能履行债务时，由保证人承担保证责任的，为一般保证。</p> <p>【新增】一般保证的保证人在主合同纠纷未经审判或者仲裁，并就债务人财产依法强制执行仍不能履行债务前，有权拒绝向债权人承担保证责任，但是有下列情形之一的除外：（1）债务人下落不明，且无财产可供执行；（2）人民法院已经受理债务人破产案件；（3）债权人有证据证明债务人的财产不足以履行全部债务或者丧失履行债务能力；（4）保证人书面表示放弃前款规定的权利。</p> <p>【变化】当事人在保证合同中对保证方式没有约定或者约定不明的，按照一般保证承担保证责任。</p>
变化40	
<p>P35</p> <p>以下组织不能作为保证人：</p> <p>1.国家机关不得为保证人，但经国务院批准为使用外国政府或者国际经济组织贷款进行转贷的除外。</p> <p>2.学校、幼儿园、医院等以公益为目的的事业单位、社会团体不得为保证人。</p> <p>3.企业法人的分支机构、职能部门不得为保证人。企业法人的分支机构有法人书面授权的，可以在授权范围内提供保证。</p> <p>任何单位和个人不得强令银行等金融机构或者企业为他人提供保证；银行等金融机构或者企业对强令其为他人提供保证的保证行为，有权拒绝。</p>	<p>P35考点：保证的基本法律规定</p> <p>【变化】</p> <p>机关法人不得为保证人，但是经国务院批准为使用外国政府或者国际经济组织贷款进行转贷的除外。</p> <p>以公益为目的的非营利法人、非法人组织不得为保证人。</p>
变化41	
<p>P36</p> <p>按照《担保法》《物权法》的规定，抵押是指债务人或者第三人不转移对财产的占有，将该财产作为债权的担保。债务人不履行债务时，债权人有权依照法律规定以该财产折价或者以拍卖、变卖该财产的价款优先受偿。其中，债务人或者第三人称为抵押人，债权人称为抵押权人。</p>	<p>P36考点：抵押权</p> <p>【变化】</p> <p>按照《民法典》的规定，为担保债务的履行，债务人或者第三人不转移财产的占有，将该财产抵押给债权人的，债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现抵押权的情形，债权人有权就该财产优先受偿。提供抵押财产的债务人或者第三人为抵押人，债权人为抵押权人，提供担保的财产为抵押财产。</p>

变化42	
P37	P36-37 考点：抵押权
<p>债务人或者第三人有权处分的下列财产可以抵押：（1）建筑物和其他土地附着物；（2）建设用地使用权；（3）以招标、拍卖、公开协商等方式取得的荒地等土地承包经营权；（4）生产设备、原材料、半成品、产品；（5）正在建造的建筑物、船舶、航空器；（6）交通运输工具；（7）法律、行政法规未禁止抵押的其他财产。</p> <p>下列财产不得抵押：（1）土地所有权；（2）耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有的土地使用权；（3）学校、幼儿园、医院等以公益为目的的事业单位、社会团体的教育设施、医疗卫生设施和其他社会公益设施；（4）所有权、使用权不明或者有争议的财产；（5）依法被查封、扣押、监管的财产（6）依法不得抵押的其他财产。</p> <p>当事人以下列财产抵押的，应当办理抵押登记，抵押权自登记时设立：（1）建筑物和其他土地附着物；（2）建设用地使用权；（3）以招标、拍卖、公开协商等方式取得的荒地等土地承包经营权；（4）正在建造的建筑物。</p> <p>当事人以下列财产抵押的，抵押权自抵押合同生效时设立，未经登记，不得对抗善意第三人：（1）生产设备、原材料、半成品、产品；（2）交通运输工具；（3）正在建造的船舶、航空器。</p> <p>办理抵押物登记，应当向登记部门提供主合同、抵押合同、抵押物的所有权或者使用权证书。</p>	<p>【变化】【顺序有变动】【删除】</p> <p>债务人或者第三人有权处分的下列财产可以抵押：（1）建筑物和其他土地附着物；（2）建设用地使用权；（3）海域使用权；（4）生产设备、原材料、半成品、产品；（5）正在建造的建筑物、船舶、航空器；（6）交通运输工具；（7）法律、行政法规未禁止抵押的其他财产。抵押人可以将上述所列财产一并抵押。</p> <p>对于以上第（1）项至第（3）项规定的财产或者第（5）项规定的正在建造的建筑物抵押的，应当办理抵押登记。抵押权自登记时设立。</p> <p>下列财产不得抵押：（1）土地所有权；（2）宅基地、自留地、自留山等集体所有土地的使用权，但是法律规定可以抵押的除外；（3）学校、幼儿园、医疗机构等为公益目的成立的非营利法人的教育设施、医疗卫生设施和其他公益设施；（4）所有权、使用权不明或者有争议的财产；（5）依法被查封、扣押、监管的财产；（6）法律、行政法规规定不得抵押的其他财产。</p> <p>以动产抵押的，抵押权自抵押合同生效时设立；未经登记，不得对抗善意第三人。</p>
变化43	
P37	P37 考点：抵押权
<p>债务履行期届满抵押权人未受清偿的，可以与抵押人协议以抵押物折价或者以拍卖、变卖该抵押物所得的价款受偿；协议不成的，抵押权人可以向人民法院提起诉讼。抵押物折价或者拍卖、变卖后，其价款超过债权数额的部分归抵押</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现抵押权的情形，抵押权人可以与抵押人协议以抵押财产折价或者以拍卖、变卖该抵押财产所得的价款优先受偿。协议损害其他债权人利益的，其他债权人可以请求人民</p>

人所有，不足部分由债务人清偿。	<p>法院撤销该协议。抵押权人与抵押人未就抵押权实现方式达成协议的，抵押权人可以请求人民法院拍卖、变卖抵押财产。抵押财产折价或者变卖的，应当参照市场价格。</p> <p>抵押财产折价或者拍卖、变卖后，其价款超过债权数额的部分归抵押人所有，不足部分由债务人清偿。</p>
变化44	
P37	P37 考点：抵押权
<p>同一财产向两个以上债权人抵押的，拍卖、变卖抵押物所得的价款按照以下规定清偿：（1）抵押合同以登记生效的，按抵押物登记的先后顺序清偿；顺序相同的，按照债权比例清偿。（2）抵押合同自签订之日起生效的如果抵押物未登记的，按照合同生效的先后顺序清偿，顺序相同的，按照债权比例清偿。抵押物已登记的先于未登记的受偿。</p>	<p>【变化】【删除】</p> <p>同一财产向两个以上债权人抵押的，拍卖、变卖抵押财产所得的价款依照下列规定清偿：（1）抵押权已经登记的，按照登记的时间先后确定清偿顺序；（2）抵押权已经登记的先于未登记的受偿；（3）抵押权未登记的，按照债权比例清偿。其他可以登记的担保物权，清偿顺序参照上述规定。</p>
变化45	
P38	P37 考点：质权
<p>动产质押是指债务人或者第三人将其动产移交债权人占有，将该动产作为债权的担保。能够用作质押的动产没有限制。</p> <p>权利质押一般是将权利凭证交付质押人的担保。可以质押的权利包括：（1）汇票、支票、本票、债券、存款单、仓单、提单；（2）依法可以转让的股份、股票；（3）依法可以转让的商标专用权、专利权、著作权中的财产权；（4）依法可以质押的其他权利。</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>动产质押是指债务人或者第三人将其动产移交债权人占有，将该动产作为债权的担保。法律、行政法规禁止转让的动产不得出质。质权自出质人交付质押财产时设立。权利质押一般是将权利凭证交付质押人的担保。可以质押的权利包括：（1）汇票、本票、支票；（2）债券、存款单；（3）仓单、提单；（4）可以转让的基金份额、股权；（5）可以转让的注册商标专用权、专利权、著作权等知识产权中的财产权；（6）现有的以及将有的应收账款；（7）法律、行政法规规定可以出质的其他财产权利。以汇票、本票、支票、债券、存款单、仓单、提单出质的，质权自权利凭证交付质权人时设立；没有权利凭证的，质权自办理出质登记时设立。法律另有规定的，依照其规定。</p>
变化46	
P38	P38 考点：留置
按照《担保法》《物权法》的规定，留置是指债权人按照合同约定占有债务人的动产，债务	<p>【变化】【新增】</p> <p>（删除了“按照《担保法》《物权法》的规定，”）</p>

<p>人不按照合同约定的期限履行债务的，债权人有权依照法律规定留置该财产，以该财产折价或者以拍卖、变卖该财产的价款优先受偿。</p> <p>由于留置是一种比较强烈的担保方式，必须依法行使。《担保法》规定，因保管合同、运输合同、加工承揽合同发生的债权，债务人不履行债务的，债权人有权留置。法律规定可以留置的其他合同，适用以上规定。当事人可以在合同中约定不得留置的物。</p>	<p>留置是指债权人按照合同约定占有债务人的动产，债务人不按照合同约定的期限履行债务的，债权人有权依照法律规定留置该财产，以该财产折价或者以拍卖、变卖该财产的价款优先受偿。</p> <p>《民法典》规定，留置权人与债务人应当约定留置财产后的债务履行期限；没有约定或者约定不明确的，留置权人应当给债务人60日以上履行债务的期限，但是鲜活易腐等不易保管的动产除外。债务人逾期履行的，留置权人可以与债务人协议以留置财产折价，也可以就拍卖、变卖留置财产所得的价款优先受偿。</p>
变化47	
<p>P38</p> <p>《担保法》规定，当事人可以约定一方向对方给付定金作为债权的担保。债务人履行债务后，定金应当抵作价款或者收回。给付定金的一方不履行约定的债务的，无权要求返还定金；收受定金的一方不履行约定的债务的，应当双倍返还定金。</p> <p>定金应当以书面形式约定。当事人在定金合同中应当约定交付定金的期限。定金合同从实际交付定金之日起生效。定金的数额由当事人约定，但不得超过主合同标的额的20%。</p>	<p>P38考点：定金</p> <p>【变化】【删除】</p> <p>《民法典》规定，当事人可以约定一方向对方给付定金作为债权的担保。定金合同自实际交付定金时成立。债务人履行债务的，定金应当抵作价款或者收回。给付定金的一方不履行债务或者履行债务不符合约定，致使不能实现合同目的的，无权请求返还定金；收受定金的一方不履行债务或者履行债务不符合约定，致使不能实现合同目的的，应当双倍返还定金。</p> <p>定金的数额由当事人约定，但不得超过主合同标的额的20%，超过部分不产生定金的效力。实际交付的定金数额多于或者少于约定数额的，视为变更约定的定金数额。定金应当以书面形式约定。当事人在定金合同中应当约定交付定金的期限。定金合同从实际交付定金之日起生效。当事人既约定违约金，又约定定金的，对方可以选择适用违约金或者定金条款。</p>
变化48	
<p>P39</p> <p>《担保法》第33条规定：“债务人不履行债务时，债权人有权依照本法规定以该财产折价或者以拍卖、变卖该财产的价款优先受偿。”《担保法》第53条规定：“抵押物折价或者拍卖、变卖后，其价款超过债权数额的部分归抵押人所有，不足部分由债务人清偿。”</p>	<p>P39考点：定金（案例）</p> <p>【变化】</p> <p>《民法典》第410条规定：“债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现抵押权的情形，抵押权人可以与抵押人协议以抵押财产折价或者以拍卖、变卖该抵押财产所得的价款优先受偿。”《民法典》第413条规定：“抵押财产折价或者拍卖、变卖后，其价款超过债权数额的部分归抵押人所有，不足部分由债务人清偿。”</p>

变化49	
P49-50	P49 考点：城市维护建设税
<p>2011年1月经修改后发布的《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》规定，凡缴纳消费税、增值税、营业税的单位和个体，都是城市维护建设税的纳税义务人。</p> <p>城市维护建设税，以纳税人实际缴纳的消费税、增值税、营业税税额为计税依据，分别与消费税、增值税、营业税同时缴纳。城市维护建设税税率如下：纳税人所在地在市区的，税率为7%；纳税人所在地在县城、镇的，税率为5%；纳税人所在地不在市区、县城或镇的，税率为1%。</p> <p>开征城市维护建设税后，任何地区和部门，都不得再向纳税人摊派资金或物资。遇到摊派情况，纳税人有权拒绝执行。</p>	<p>【变化】</p> <p>2020年8月公布的《中华人民共和国城市维护建设税法》规定，在中华人民共和国境内缴纳增值税、消费税的单位和个体，为城市维护建设税的纳税人，应当依照本法规定缴纳城市维护建设税。</p> <p>城市维护建设税以纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额为计税依据。对进口货物或者境外单位和个体向境内销售劳务、服务、无形资产缴纳的增值税、消费税税额，不征收城市维护建设税。</p> <p>城市维护建设税税率如下：（1）纳税人所在地在市区的，税率为7%；（2）纳税人所在地在县城、镇的，税率为5%；（3）纳税人所在地不在市区、县城或者镇的，税率为1%。城市维护建设税的纳税义务发生时间与增值税、消费税的纳税义务发生时间一致，分别与增值税、消费税同时缴纳。</p>
变化50	
P51	P51-52 考点：契稅
	<p>【新增】</p> <p>2020年8月公布的《中华人民共和国契稅法》规定，在中华人民共和国境内转移土地、房屋权属，承受的单位和个人为契稅的纳税人，应当依照本法规定缴纳契稅。本法所称转移土地、房屋权属，是指下列行为：（1）土地使用权出让；（2）土地使用权转让，包括出售、赠与、互换；（3）房屋买卖、赠与、互换。其中土地抢使用权转让，不包括土地承包经营权和土地经营权的转移。以作价投资（入股）、偿还债务、划转、奖励等方式转移土地、房屋权属的，应当依照本法规定征收契稅。</p> <p>契稅税率为3%~5%。契稅的应纳税额按照计税依据乘以具体适用税率计算。有下列情形之一，免征契稅：</p> <p>（1）国家机关、事业单位、社会团体、军事单位承受土地、房屋权属用于办公、教学、医疗、科研、军事设施；</p> <p>（2）非营利性的学校、医疗机构、社会福利机构承受土地、房屋权属用于办公、教学、医疗、科研、养老、救助；（3）承受荒山、荒地、荒滩土地使用权用于农、林、</p>

	牧、渔业生产；（4）婚姻关系存续期间夫妻之间变更土地、房屋权属；（5）法定继承人通过继承承受土地、房屋权属；（6）依照法律规定应当予以免税的外国驻华使馆、领事馆和国际组织驻华代表机构承受土地、房屋权属。
变化51	
P56	P56 考点：施工许可法律制度
<p>建设工程施工活动的专业性、技术性极强。因此，对建设工程是否具备施工条件以及对从业单位、专业技术人员进行严格的过程管控，对于规范建设市场秩序，保证工程质量和安全施工，保障公民生命财产安全和国家财产安全，提高投资效益，意义重大。</p>	<p>【新增】【变化】</p> <p>建设工程施工活动的专业性、技术性极强。因此，对建设工程是否具备施工条件以及对从业单位、专业技术人员依法实施行政许可，进行严格的过程管控，对于规范建设市场秩序，保证工程质量和安全施工，保障公民生命财产安全和国家财产安全，提高投资效益，意义重大。</p> <p>2019年4月经修改后公布的《中华人民共和国行政许可法》规定，设定和实施行政许可，应当依照法定的权限、范围、条件和程序。</p> <p>2019年10月国务院公布的《优化营商环境条例》规定，国家严格控制新设行政许可。新设行政许可应当按照行政许可法和国务院的规定严格设定标准，并进行合法性、必要性和合理性审查论证。</p> <p>对通过事中事后监管或者市场机制能够解决以及行政许可法和国务院规定不得设立行政许可的事项，一律不得设立行政许可，严禁以备案、登记、注册、目录、规划、年检、年报、监制、认定、认证、审定以及其他任何形式变相设定或者实施行政许可。</p> <p>法律、行政法规和国务院决定对相关管理事项已作出规定，但未采取行政许可管理方式的，地方不得就该事项设定行政许可。对相关管理事项尚未制定法律、行政法规的，地方可以依法就该事项设定行政许可。</p> <p>国家大力精简已有行政许可。对已取消的行政许可，行政机关不得继续实施或者变相实施，不得转由行业协会商会或者其他组织实施。</p> <p>市场主体认为地方性法规同行政法规相抵触，或者认为规章同法律、行政法规相抵触的，可以向国务院书面提出审查建议，由有关机关按照规定程序处理。</p>

变化56	
P56	P56-57 考点：建设工程施工许可制度
	<p>【新增】</p> <p>《优化营商环境条例》规定，设区的市级以上地方人民政府应当按照国家有关规定，优化工程项目（不包括特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程）审批流程，推行并联审批、多图联审、联合竣工验收等方式，简化审批手续，提高审批效能。</p> <p>《住房和城乡建设部办公厅关于全面推行建筑工程施工许可证电子证照的通知》（建办市[2020]25号）规定，全面推行施工许可电子证照。自2021年1月1日起，全国范围内的房屋建筑和市政基础设施工程项目全面实行施工许可电子证照。电子证照与纸质证照具有同等法律效力。</p>
变化57	
P58	P59 考点：（一）依法应当办理用地批准手续的，已经办理该建筑工程用地批准手续
<p>2019年8月经修改后颁布的《土地管理法》规定，经批准的建设项目需要使用国有建设用地的，建设单位应当持法律、行政法规规定的有关文件，向有批准权的县级以上人民政府土地行政主管部门提出建设用地申请，经土地行政主管部门审查，报本级人民政府批准。</p>	<p>【变化】</p> <p>2019年8月经修改后公布的《中华人民共和国土地管理法》规定，经批准的建设项目需要使用国有建设用地的，建设单位应当持法律、行政法规规定的有关文件，向有批准权的县级以上人民政府自然资源主管部门提出建设用地申请，经自然资源主管部门审查，报本级人民政府批准。</p>
变化58	
P59	P60 考点：（三）施工场地已经基本具备施工条件，需要征收房屋的，其进度符合施工要求
<p>2007年3月公布的《物权法》规定，为了公共利益的需要，依照法律规定的权限和程序可以征收集体所有的土地和单位、个人的房屋及其他不动产。需要先期进行征收的，征收进度必须能满足建设工程开始施工和连续施工的要求。</p>	<p>【变化】</p> <p>2020年5月公布的《中华人民共和国民法典》（以下简称《民法典》）规定，为了公共利益的需要，依照法律规定的权限和程序可以征收集体所有的土地和组织、个人的房屋以及其他不动产。但是，征收进度必须能满足建设工程开始施工和连续施工的要求。</p>
变化59	
P60	P61 考点：（八）法律、行政法规规定的其他条件
	【新增】

	由于施工活动自身的复杂性，以及各类工程的建设要求也不同，申领施工许可证的条件会随着国家对建设活动管理的不断完善而作相应调整。但是，…
变化60	
P62	P63 考点：1Z202014违法行为应承担的法律责任
	<p>【新增】</p> <p>五、违法行政应承担的法律责任</p> <p>《优化营商环境条例》规定，政府和有关部门及其工作人员有下列情形之一的，依法依规追究责任：</p> <p>（1）违法干预应当由市场主体自主决策的事项；（2）制定或者实施政策措施不依法平等对待各类市场主体；……（8）变相设定或者实施行政许可，继续实施或者变相实施已取消的行政许可，或者转由行业协会商会或者其他组织实施已取消的行政许可；（9）为市场主体指定或者变相指定中介服务机构，或者违法强制市场主体接受中介服务；……（11）其他不履行优化营商环境职责或者损害营商环境的情形。</p>
变化61	
P67	P68 考点：施工企业资质证书的申请、延续和变更
	<p>【新增】</p> <p>《优化营商环境条例》规定，国家推进“证照分离”改革，持续精简涉企经营许可事项，依法采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，对所有涉企经营许可事项进行分类管理，为企业取得营业执照后开展相关经营活动提供便利。除法律、行政法规规定的特定领域外，涉企经营许可事项不得作为企业登记的前置条件。</p> <p>…</p> <p>（三）企业资质证书的变更</p> <p>《优化营商环境条例》规定，企业申请办理住所等相关变更登记的，有关部门应当依法及时办理，不得限制。除法律、法规、规章另有规定外，企业迁移后其持有的有效许可证件不再重复办理。</p>
变化62	
P69-70	P70 考点：外商投资建筑业企业的规定

<p>外商投资建筑业企业，是指根据中国法律、法规的规定，在中华人民共和国境内投资设立的外资建筑业企业、中外合资经营建筑业企业以及中外合作经营建筑业企业。</p> <p>2002年9月建设部、对外贸易经济合作部发布的《外商投资建筑业企业管理规定》中规定，在中华人民共和国境内设立外商投资建筑业企业，申请建筑业企业资质，并从事建筑活动，应当依法取得对外贸易经济行政主管部门颁发的外商投资企业批准证书，在国家工商行政管理总局或者其授权的地方工商行政管理局注册登记，并取得建设行政主管部门颁发的建筑业企业资质证书。</p> <p>（一）外商投资建筑业企业设立与资质的审批权限</p> <p>...</p> <p>（四）外商投资建筑业企业的监督管理</p> <p>....</p>	<p>【变动】</p> <p>2019年3月公布的《中华人民共和国外商投资法》规定，本法所称外商投资，是指外国的自然人、企业或者其他组织（以下称外国投资者）直接或者间接在中国境内进行的投资活动，包括下列情形：</p> <p>（1）外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内设立外商投资企业；（2）外国投资者取得中国境内企业的股份、股权、财产份额或者其他类似权益；（3）外国投资者单独或者与其他投资者共同在中国境内投资新建项目；（4）法律、行政法规或者国务院规定的其他方式的投资。</p> <p>（一）外商投资建筑业企业的准入</p> <p>外国投资者在依法需要取得许可的行业、领域进行投资的，应当依法办理相关许可手续。有关主管部门应当按照与内资一致的条件和程序，审核外国投资者的许可申请，法律、行政法规另有规定的除外。</p> <p>（二）外商投资建筑业企业的组织形式</p> <p>外商投资企业的组织形式、组织机构及其活动准则，适用</p> <p>《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国合伙企业法》等法律的规定。</p> <p>（三）外商投资建筑业企业的依法经营和信息报告制度</p> <p>外商投资企业开展生产经营活动，应当遵守法律、行政法规有关劳动保护、社会保险的规定，依照法律、行政法规和国家有关规定办理税收、会计、外汇等事宜，并接受相关主管部门依法实施的监督检查。</p> <p>外国投资者并购中国境内企业或者以其他方式参与经营者集中的，应当依照《中华人民共和国反垄断法》的规定接受经营者集中审查。</p> <p>外国投资者或者外商投资企业应当通过企业登记系统以及企业信用信息公示系统向商务主管部门报送投资信息。</p>
变化63	
P74	P74 考点：超越资质等级承揽工程应承担的法律责任
-《外商投资建筑业企业管理规定》中规定，外资建筑业企业超越资质许可的业务范围承包工程	【删除】

<p>的，处工程合同价款2%以上4%以下的罚款；可以责令停业整顿，降低资质等级；情节严重的，吊销资质证书；有违法所得的，予以没收。</p>	
<p>变化64考点：禁止限制、排斥投标人的规定</p>	
<p>P96</p>	<p>P96</p>
	<p>【新增】</p> <p>2019年10月公布的《优化营商环境条例》规定，招标投标和政府采购应当公开透明、公平公正，依法平等对待各类所有制和不同地区的市场主体，不得以不合理条件或者产品产地来源等进行限制或者排斥。政府有关部门应当加大反垄断和反不正当竞争执法力度，有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为以及滥用行政权力排除、限制竞争的行为，营造公平竞争的市场环境。</p>
<p>变化65考点：禁止限制、排斥投标人的规定</p>	
<p>P96</p>	<p>P96</p>
<p>招标人不得排斥民营建筑企业参与房屋建筑和市政基础设施工程招标投标活动，对依法必须进行招标的项目不得非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式，不得对民营建筑企业与国有建筑企业采取不同的资格审查或者评标标准等。</p>	<p>删除</p>
<p>变化66考点：投标保证金</p>	
<p>P99</p>	<p>P99</p>
	<p>【新增】</p> <p>《优化营商环境条例》规定，设立政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金，应当有法律、行政法规依据或者经国务院批准。对政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金以及实行政府定价的经营服务性收费，实行目录清单管理并向社会公开，目录清单之外的前述收费和保证金一律不得执行。推广以金融机构保函替代现金缴纳涉企保证金。</p>
<p>变化67考点：投标保证金</p>	
<p>P99</p>	<p>P99</p>
<p>对保留的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，推行银行保函制度，</p>	<p>删除</p>

建筑业企业可以银行保函方式缴纳。	
变化68考点政府主管部门和国家工作人员违法行为应承担的法律责任	
P109	P109
	<p>【新增】</p> <p>《优化营商环境条例》规定，政府和有关部门及其工作人员有下列情形之一的，依法依规追究责任：（1）违法干预应当由市场主体自主决策的事项；（2）制定或者实施政策措施不依法平等对待各类市场主体；……（5）没有法律、法规依据，强制或者变相强制市场主体参加评比、达标、表彰、培训、考核、考试以及类似活动，或者借前述活动向市场主体收费或者变相收费；（6）违法设立或者在目录清单之外执行政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金；（7）不履行向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，或者违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款；（8）变相设定或者实施行政许可，继续实施或者变相实施已取消的行政许可，或者转由行业协会商会或者其他组织实施已取消的行政许可；（9）为市场主体指定或者变相指定中介服务机构，或者违法强制市场主体接受中介服务……</p>
变化69考点：1Z303021建设工程总承包的规定	
P111	P111

总承包通常分为工程总承包和施工总承包两大类。工程总承包是指从事工程总承包的企业受建设单位的委托，按照工程总承包合同的约定，对工程项目的勘察、设计、采购、施工、试运行（竣工验收）等实行全过程或若干阶段的承包。施工总承包是指发包人将全部施工任务发包给具有施工总承包资质的建筑业企业，由施工总承包企业按照合同的约定向建设单位负责，承包完成施工任务。

一、带头采用工程总承包的工程及主要模式

.....

二、建设单位的项目管理

.....

三、工程总承包企业的基本要求

.....

四、工程总承包企业的责任及风险管理

.....

【全部变化】

住房和城乡建设部国家发展改革委《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》（建市规〔2019〕12号）规定，本办法所称工程总承包，是指承包单位按照与建设单位签订的合同，对工程设计、采购、施工或者设计、施工等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式。

一、工程总承包项目的发包和承包

建设单位依法采用招标或者直接发包等方式选择工程总承包单位。工程总承包项目范围内的设计、采购或者施工中，有任一项属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当采用招标的方式选择工程总承包单位。

工程总承包单位应当同时具有与工程规模相适应的工程设计资质和施工资质，或者由具有相应资质的设计单位和施工单位组成联合体。工程总承包单位应当具有相应的项目管理体系和项目管理能力、财务和风险承担能力，以及与发包工程相类似的设计、施工或者工程总承包业绩。设计单位和施工单位组成联合体的，应当根据项目的特点和复杂程度，合理确定牵头单位，并在联合体协议中明确联合体成员单位的责任和权利。联合体各方应当共同与建设单位签订工程总承包合同，就工程总承包项目承担连带责任。

工程总承包单位不得是工程总承包项目的代建单位、项目管理单位、监理单位、造价咨询单位、招标代理单位。政府投资项目的项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件编制单位及其评估单位，一般不得成为该项目的工程总承包单位。政府投资项目招标人公开已经完成的项目建议书、可行性研究报告、初步设计文件的，上述单位可以参与该工程总承包项目的投标，经依法评标、定标，成为工程总承包单位。

鼓励设计单位申请取得施工资质，已取得工程设计综合资质、行业甲级资质、建筑工程专业甲级资质的单位，可以直接申请相应类别施工总承包一级资质。鼓励施工单位申请取得工程设计资质，具有一级及以上施工总承包资质的单位可以直接申请相应类别的工

	<p>程设计甲级资质。完成的相应规模工程总承包业绩可以作为设计、施工业绩申报。企业投资项目的工程总承包宜采用总价合同，政府投资项目的工程总承包应当合理确定合同价格形式。采用总价合同的，除合同约定可以调整的情形外，合同总价一般不予调整。建设单位和工程总承包单位可以在合同中约定工程总承包计量规则和计价方法。依法必须进行招标的项目，合同价格应当在充分竞争的基础上合理确定。</p> <p>二、工程总承包项目实施</p> <p>政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由工程总承包单位或者分包单位垫资建设。政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。建设单位不得设置不合理工期，不得任意压缩合理工期。建设单位不得迫使工程总承包单位以低于成本的价格竞标，不得明示或者暗示工程总承包单位违反工程建设强制性标准、降低建设工程质量，不得明示或者暗示工程总承包单位使用不合格的建筑材料、建筑构配件和设备。建设单位不得对工程总承包单位提出不符合建设工程安全生产法律、法规和强制性标准规定的要求，不得明示或者暗示工程总承包单位购买、租赁、使用不符合安全施工要求的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件、消防设施和器材。</p> <p>工程总承包单位应当建立与工程总承包相适应的组织机构和管理制度，形成项目设计、采购、施工、试运行管理以及质量、安全、工期、造价、节约能源和生态环境保护管理等工程总承包综合管理能力。工程总承包单位应当设立项目管理机构，设置项目经理，配备相应管理人员，加强设计、采购与施工的协调，完善和优化设计，改进施工方案，实现对工程总承包项目的有效管理控制。</p> <p>工程总承包项目经理应当具备下列条件：（1）取得相应工程建设类注册执业资格，包括注册建筑师、勘察设计注册工程师、注册建造师或者注册监理工程师等；未实施注册执业资格的，取得高级专业技术职称；（2）担任过与拟建项目相类似的工程总承包项目经理、设计项目负责人、施工项目负责人或者项目总</p>
--	---

	<p>监理工程师；（3）熟悉工程技术和工程总承包项目管理知识以及相关法律法规、标准规范；（4）具有较强的组织协调能力和良好的职业道德。工程总承包项目经理不得同时在两个或者两个以上工程项目担任工程总承包项目经理、施工项目负责人。</p> <p>工程总承包单位可以采用直接发包的方式进行分包。但以暂估价形式包括在总承包范围内的工程、货物、服务分包时，属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当依法招标。</p> <p>三、工程总承包企业的责任</p> <p>《建筑法》规定，建筑工程总承包单位按照总承包合同的约定对建设单位负责；分包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责。总承包单位和分包单位就分包工程对建设单位承担连带责任。</p> <p>《建设工程质量管理条例》进一步规定，建设工程实行总承包的，总承包单位应当对全部建设工程质量负责；建设工程勘察、设计、施工、设备采购的一项或者多项实行总承包的，总承包单位应当对其承包的建设工程或者采购的设备的质量负责。</p> <p>《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》规定，工程总承包单位应当对其承包的全部建设工程质量负责，分包单位对其分包工程的质量负责，分包不免除工程总承包单位对其承包的全部建设工程所负的质量责任。工程总承包单位、工程总承包项目经理依法承担质量终身责任。</p> <p>工程总承包单位对承包范围内工程的安全生产负总责。分包单位应当服从工程总承包单位的安全生产管理，分包单位不服从管理导致生产安全事故的，由分包单位承担主要责任，分包不免除工程总承包单位的安全责任。</p> <p>工程总承包单位应当依据合同对工期全面负责，对项目总进度和各阶段的进度进行控制管理，确保工程按期竣工。工程保修书由建设单位与工程总承包单位签署，保修期内工程总承包单位应当根据法律法规规定以及合同约定承担保修责任，工程总承包单位不得以其与分包单位之间保修责任划分而拒绝履行保修责任。</p>
--	---

	工程总承包单位和工程总承包项目经理在设计、施工活动中有转包违法分包等违法违规行为或者造成工程质量安全事故的，按照法律法规对设计、施工单位及其项目负责人相同违法违规行为的规定追究责任。
变化70 考点：分包单位的责任	
P116	P116
2017年3月公布的《中华人民共和国民法总则》规定	2020年5月公布的《中华人民共和国民法典》规定
变化71 考点1Z303030建筑市场信用体系建设	
P118	P118
失信被执行人全部履行了生效法律文书确定的义务，或与申请执行人达成执行和解协议并经申请执行人确认履行完毕，或案件依法终结执行等，人民法院要在3日内屏蔽或撤销其失信名单信息。屏蔽、撤销信息要及时向社会公开并通报给已推送单位。失信名单被依法屏蔽、撤销的，各信用监督、警示和惩戒单位要及时解除对被执行人的惩戒措施。确需继续保留对被执行人信用监督、警示和惩戒的，必须严格按照法律法规的有关规定实施，并	删除

<p>明确继续保留的期限。</p> <p>《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发[2016]33号）中规定，在办理行政许可过程中，对诚信典型和连续3年无不良信用记录的行政相对人，可根据实际情况实施“绿色通道”和“容缺受理”等便利服务措施。在实施财政性资金项目安排、招商引资配套优惠政策等各类政府优惠政策中，优先考虑诚信市场主体，加大扶持力度。在有关公共资源交易活动中，提倡依法依约对诚信市场主体采取信用加分等措施。</p>	
变化72考点：1Z303030建筑市场信用体系建设	
P118	P118
	<p>【新增】</p> <p>《优化营商环境条例》规定，国家加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，提高全社会诚信意识和信用水平，维护信用信息安全，严格保护商业秘密和个人隐私。</p> <p>《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号）中规定……</p>
变化73考点：建筑市场诚信行为的奖惩机制	
P122	P123
<p>《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中规定，建立健全企业失信联合惩戒机制。加强对企业失信行为的部门协同和联合惩戒，对拖欠工资的失信企业，由有关部门在政府资金支持、政府采购、招标投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评优评先等方面依法依规给予限制，使失信企业在全国范围内“一处违法、处处受限”，提高企业失信违法成本。</p>	删除
变化74考点：1Z304011合同的法律特征和订立原则	
P124-125	P124-125
<p>1Z304010建设工程合同制度</p> <p>建设工程合同的订立，应当遵循平等原则、自</p>	<p>1Z304010建设工程合同制度</p> <p>建设工程合同的订立，应当遵循自愿原则、公平原</p>

愿原则、公平原则、诚实信用原则、合法原则等。

1Z304011 合同的法律特征和订立原则

一、合同的法律特征

1999年3月颁布的《中华人民共和国合同法》（以下简称《合同法》）规定，合同是平等主体的自然人、法人、其他组织之间设立、变更、终止民事权利义务关系的协议。

二、合同的订立原则

合同的订立，应当遵循平等原则、自愿原则、公平原则、诚实信用原则、合法原则等。

（一）平等原则

《合同法》规定，合同当事人的法律地位平等，一方不得将自己的意志强加给另一方。

这一原则包括三方面的内容：（1）合同当事人的法律地位一律平等。不论所有制性质、单位大小和经济实力强弱，其法律地位都是平等的。（2）合同中的权利义务对等。就是说，享有权利的同时就应当承担义务，而且彼此的权利、义务是对等的。（3）合同当事人必须就合同条款充分协商，在互利互惠基础上取得一致，合同方能成立。任何一方都不得将自己的意志强加给另一方，更不得以强迫命令、胁迫等手段签订合同。

（二）自愿原则

《合同法》规定，当事人依法享有自愿订立合同的权利，任何单位和个人不得非法干预。

（三）公平原则

《合同法》规定，当事人应当遵循公平原则确定各方的权利和义务。

（四）诚实信用原则

《合同法》规定，当事人行使权利、履行义务应当遵循诚实信用原则。

诚实信用原则主要包括：（1）订立合同时，不得有欺诈或其他违背诚实信用的行为；

（2）履行合同义务时，当事人应当根据合同的性质、目的和交易习惯，履行及时通知、

协助、提供必要条件、防止损失扩大、保密等义务；（3）合同终止后，当事人应当根据

则、诚信原则，不得违反法律，不得违背公序良俗，应当有利于节约资源、保护生态环境。

1Z304011 合同的法律特征和订立原则

一、合同的法律特征

2020年5月公布的《中华人民共和国民法典》（以下简称《民法典》）规定，合同是民事主体之间设立、变更、终止民事法律关系的协议。

二、合同的订立原则（变化大）

（一）自愿原则

《民法典》规定，民事主体从事民事活动，应当遵循自愿原则，按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系。

（二）公平原则

《民法典》规定，民事主体从事民事活动，应当遵循公平原则，合理确定各方的权利和义务。

公平原则主要包括：（1）订立合同时，要根据公平原则确定双方的权利和义务，不得欺诈，不得假借订立合同恶意进行磋商；（2）根据公平原则确定风险的合理分配；（3）根据公平原则确定违约责任。公平原则作为合同当事人的行为准则，可以防止当事人滥用权利，保护当事人的合法权益，维护平衡当事人之间的利益。

（三）诚信原则

《民法典》规定，民事主体从事民事活动，应当遵循诚信原则，秉持诚实，恪守承诺。诚信原则主要包括：

（1）订立合同时，不得有欺诈或其他违背诚信的行为；

（2）履行合同义务时，当事人应当根据合同的性质、目的和交易习惯，履行及时通知、协助、提供必要条件、防止损失扩大、保密等义务；（3）合同终止后，当事人应当根据交易习惯，履行通知、协助、保密等义务，也称为后契约义务。

（四）合法及不得违背公序良俗原则

《民法典》规定，民事主体从事民事活动，不得违反法律，不得违背公序良俗。一般来讲，合同的订立和履行，属于合同当事人之间的民事权利义务关系，只要当事人的意思不与法律规范、社会公序良俗相抵触，即承认合同的法律效力。但是，合同绝不仅仅是当事人之

<p>交易习惯，履行通知、协助、保密等义务，也称为后契约义务。</p> <p>（五）合法原则</p>	<p>间的问题，有时可能会涉及社会公共利益、社会公德和经济秩序。为此，对于损害社会公共利益、扰乱社会经济秩序的行为，国家应当予以干预，但这种干预要依法进行，由法律、行政法规作出规定。</p> <p>（五）有利于节约资源、保护生态环境原则</p> <p>《民法典》规定，民事主体从事民事活动，应当有利于节约资源、保护生态环境。有利于节约资源、保护生态环境原则是一项限制性的“绿色原则”，即民事主体在从事民事行为过程中，不仅要遵循自愿、公平、诚信原则，不得违反法律和公序良俗，还必须兼顾社会环境公益，有利于节约资源和生态环境保护。否则，将不受到法律的保护与支持。</p>
<p>三、合同的分类</p> <p>（一）有名合同与无名合同</p> <p>根据法律是否明文规定了一定合同的名称，可以将合同分为有名合同与无名合同。</p> <p>有名合同（又称典型合同），是指法律上已经确定了一定的名称及具体规则的合同。</p> <p>《合同法》中所规定的15类合同，都属于有名合同，如建设工程合同等。</p> <p>对于有名合同，应当直接适用《合同法》的相关规定，如建设工程合同直接适用《合同法》第16章的规定。对于无名合同，《合同法》规定，本法分则或者其他法律没有明文规定的合同，适用本法总则的规定，并可以参照本法分则或者其他法律最相类似的规定。因此，无名合同首先应当适用《合同法》的一般规则，然后可比照最相类似的有名合同的规则，确定合同效力、当事人权利义务等。</p>	<p>三、合同的分类</p> <p>（一）有名合同与无名合同</p> <p>根据法律是否明文规定了一定合同的名称，可以将合同分为有名合同与无名合同。</p> <p>对于有名合同，应当直接适用《民法典》的相关规定，如建设工程合同直接适用《民法典》中“建设工程合同”的规定。对于无名合同，首先应当适用《民法典》的一般规则，然后可比照最相类似的有名合同的规则，确定合同效力、当事人权利义务等。</p>
<p>变化75考点：建设工程合同</p>	
<p>P126</p> <p>《合同法》规定，建设工程合同是承包人进行工程建设，发包人支付价款的合同。</p> <p>建设工程合同实质上是一种特殊的承揽合同。</p> <p>《合同法》规定……</p>	<p>P126</p> <p>《民法典》规定，建设工程合同是承包人进行工程建设，发包人支付价款的合同。</p> <p>建设工程合同实质上是一种特殊的承揽合同。《民法典》规定……</p>
<p>变化76考点：要约</p>	
<p>P127</p>	<p>P127</p>

<p>《合同法》规定，要约到达受要约人时生效。如投标人向招标人发出的投标文件，自起生效。要约的有效期间由要约人在要约中规定。要约人如果在要约中定有存续期间，受要约人必须在此期间内承诺。要约可以撤回，但撤回要约的通知应当在要约到达受要约人之前或者与要约同时到达受要约人。要约可以撤销，但撤销要约的通知应当在受要约人发出承诺通知之前到达受要约人</p>	<p>【新增、变化】</p> <p>《民法典》规定，要约生效的时间适用本法第137条的规定。该法第137条规定，以对话方式作出的意思表示，相对人知道其内容时生效。以非对话方式作出的意思表示，到达相对人时生效。以非对话方式作出的采用数据电文形式的意思表示，相对人指定特定系统接收数据电文的，该数据电文进入该特定系统时生效；未指定特定系统的，相对人知道或者应当知道该数据电文进入其系统时生效。当事人对采用数据电文形式的意思表示的生效时间另有约定的，按照其约定。</p> <p>要约的有效期间由要约人在要约中规定。要约人如果在要约中定有存续期间，受要约人必须在此期间内承诺。要约可以撤回，按照《民法典》规定，即行为人可以撤回意思表示。撤回意思表示的通知应在意思表示到达相对人前或者与意思表示同时到达相对人。</p>
<p>变化77考点：承诺</p>	
<p>P128</p> <p>承诺通知到达要约人时生效。承诺不需要通知的，根据交易习惯或者要约的要求作出承诺的行为时生效。</p>	<p>P128</p> <p>【变化】</p> <p>《民法典》规定，承诺生效时合同成立，但是法律另有规定或者当事人另有约定的除外。以通知方式作出的承诺，生效的时间适用《民法典》第137条的规定。承诺不需要通知的，根据交易习惯或者要约的要求作出承诺的行为时生效。</p>
<p>变化78考点：建设工程施工合同的法定形式</p>	
<p>P129</p> <p>《合同法》规定，当事人订立合同，有书面形式、口头形式和其他形式。法律、行政法规规定采用书面形式的，应当采用书面形式。当事人约定采用书面形式的，应当采用书面形式。</p>	<p>P129</p> <p>【新增】</p> <p>《民法典》规定，当事人订立合同，可以采用书面形式、口头形式或者其他形式。书面形式是合同书、信件、电报、电传、传真等可以有形地表现所载内容的形式。以电子数据交换、电子邮件等方式能够有形地表现所载内容，并可以随时调取查用的数据电文，视为书面形式。</p>
<p>变化79考点：合同的内容</p>	
<p>P129</p>	<p>P129</p>
<p>当事人在合同中特别约定的条款，也作为合同</p>	<p>【新增】当事人可以参照各类合同的示范文本订立</p>

的主要条款。	合同。
变化80 考点：工程价款的支付和竣工结算	
P133	P133
《合同法》规定，验收合格的，发包人应当按照约定支付价款，并接收该建设工程。	<p>【新增】</p> <p>2019年10月公布的《优化营商环境条例》规定，国家机关、事业单位不得违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款，大型企业不得利用优势地位拖欠中小企业账款。</p> <p>2020年7月公布的《保障中小企业款项支付条例》规定，机关、事业单位从中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起30日内支付款项；合同另有约定的，付款期限最长不得超过60日。合同约定采取履行进度结算、定期结算等结算方式的，付款期限应当自双方确认结算金额之日起算。</p>
变化81 工程价款的支付	
P134-135	P134-135
<p>3.欠付工程款的利息支付</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，当事人对欠付工程价款利息计付标准有约定的，按照约定处理；没有约定的，按照中国人民银行发布的同期同类贷款利率计息。</p> <p>利息从应付工程价款之日计付。当事人对付款时间没有约定或者约定不明的，下列时间视为应付款时间（1）建设工程已实际交付的，为交付之日（2）建设工程没有交付的，为提交竣工结算文件之日（3）建设工程未交付，工程价款也未结算的，为当事人起诉之日。</p> <p>4.工程垫资的处理</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，当事人对垫资和垫资利息有约定，承包人请求按照约定返还垫资及其利息的，应予支持，但是约定的利息计算标准高于中国人民银行发布的同期同类贷款利率的部分除外。当事人对垫资没有约定的，按照工程欠款处理。当事人对垫资利息没有约定，承包人请求</p>	<p>3.欠付工程款的利息支付</p> <p>《保障中小企业款项支付条例》规定，机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项的，应当支付逾期利息。双方对逾期利息的利率有约定的，约定利率不得低于合同订立时1年期贷款市场报价利率；未作约定的，按照每日利率万分之五支付逾期利息。</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，利息从应付工程价款之日计付。当事人对付款时间没有约定或者约定不明的，下列时间视为应付款时间：（1）建设工程已实际交付的，为交付之日，（2）建设工程没有交付的，为提交竣工结算文件之日；（3）建设工程未交付，工程价款也未结算的为当事人起诉之日。</p> <p>4.工程垫资的处理</p> <p>《保障中小企业款项支付条例》规定，政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资建设。</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，当事人对垫资和垫资利息有约定，承包人请求按照约定返还垫资及其利息</p>

支付利息的，不予支持。	的，应予支持。当事人对垫资没有约定的，按照工程欠款处理。
变化82考点：工程价款的支付（案例）	
P135	P135
<p>3.分析</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第6条规定“当事人对垫资和垫资利息有约定，承包人请求按照约定返还垫资及其利息的，应予支持，但是约定的利息计算标准高于中国人民银行发布的同期同类贷款利率的部分除外。当事人对垫资没有约定的，按照工程欠款处理。当事人对垫资利息没有约定，承包人请求支付利息的，不予支持。”依据上述规定，该建筑公司要求开发商支付工程垫资款的要求可以得到法律支持，但是对其按借款处理并支付相应利息的要求不符合司法解释的规定，不能得到法律的支持。</p>	<p>3.分析</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第6条规定：“当事人对垫资和垫资利息有约定，承包人请求按照约定返还垫资及其利息的，应予支持，……当事人对垫资没有约定的，按照工程欠款处理。”《保障中小企业款项支付条例》第15条规定：“机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项的，应当支付逾期利息。双方对逾期利息的利率有约定的，约定利率不得低于合同订立时1年期贷款市场报价利率；未作约定的，按照每日利率万分之五支付逾期利息。”依据上述规定，开发商应当依法支付该建筑公司的工程垫资款及其利息。</p>
变化83考点：承包人工程价款的优先受偿权	
P135	P135
<p>《合同法》第286条规定，发包人未按照约定支付价款的，承包人可以催告发包人在合理期限内支付价款。发包人逾期不支付的，除按照建设工程的性质不宜折价、拍卖的以外，承包人可以与发包人协议将该工程折价，也可以申请人民法院将该工程依法拍卖。建设工程的价款就该工程折价或者拍卖的价款优先受偿。《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》规定，与发包人订立建设工程施工合同的承包人，根据合同法第286条规定，请求其承建工程的价款就工程折价或者拍卖的价款优先受偿的，人民法院应予支持</p>	<p>《民法典》规定，发包人未按照约定支付价款的，承包人可以催告发包人在合理期限内支付价款。发包人逾期不支付的，除按照建设工程的性质不宜折价、拍卖的以外，承包人可以与发包人协议将该工程折价，也可以申请人民法院将该工程依法拍卖。建设工程的价款就该工程折价或者拍卖的价款优先受偿。</p> <p>《最高人民法院关于建设工程价款优先受偿权问题的批复》（法释[2002]16号）规定，人民法院在审理房地产纠纷案件和办理执行案件中，应当认定建筑工程的承包人的优先受偿权优于抵押权和其他债权。</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（二）》规定，……</p>
变化84考点：赔偿损失的限制	
P137	P137
<p>五、赔偿损失的限制</p> <p>（一）赔偿损失的可预见性原则</p> <p>《合同法》规定，当事人一方不履行合同义务</p>	<p>五、赔偿损失的限制【删除两处】</p> <p>（一）赔偿损失的可预见性原则</p> <p>《民法典》规定，损失赔偿额应当相当于因违约所</p>

<p>或者履行合同义务不符合约定，给对方造成损失的，损失赔偿额应当相当于因违约所造成的损失，包括合同履行后可以获得的利益，但不得超过违反合同一方订立合同时预见到或者应当预见到的因违反合同可能造成的损失。据此，只有当违约所造成的损害是违约方在订约时可以预见的情况下，方能认为损害结果与违约行为之间具有因果关系，违约方才应当对这些损害承担赔偿责任。如果损害是不可预见的，则违约方不应赔偿。</p> <p>（二）采取措施防止损失的扩大</p> <p>《合同法》规定，当事人一方违约后，对方应当采取适当措施防止损失的扩大；没有采取适当措施致使损失扩大的，不得就扩大的损失要求赔偿。当事人因防止损失扩大而支出的合理费用，由违约方承担。</p> <p>对于当事人一方违反合同的，另一方不能任凭损失的扩大，在接到对方的通知后，应当及时采取措施防止损失扩大，即使没有接到对方通知，也应当采取适当措施；如果没有及时采取措施致使损失扩大的，无权就扩大的损失部分请求赔偿。</p>	<p>造成的损失，包括合同履行后可以获得的利益；但是不得超过违约一方订立合同时预见到或者应当预见到的因违约可能造成的损失。如果损害是不可预见的，则违约方不应赔偿。</p> <p>（二）采取措施防止损失的扩大</p> <p>《民法典》规定，当事人一方违约后，对方应当采取适当措施防止损失的扩大；没有采取适当措施致使损失扩大的，不得就扩大的损失请求赔偿。当事人因防止损失扩大而支出的合理费用，由违约方承担。</p>
变化86 考点：无效合同	
<p>P139</p> <p>（一）无效合同的类型</p> <p>《合同法》规定，有下列情形之一的，合同无效：</p> <p>（1）一方以欺诈、胁迫的手段订立合同，损害国家利益（2）恶意串通，损害国家、集体或者第三人利益（3）以合法形式掩盖非法目的（4）损害社会公共利益（5）违反法律、行政法规的强制性规定。</p> <p>1.一方以欺诈、胁迫的手段订立合同，损害国家利益所谓欺诈，是指故意隐瞒真实情况或者故意告知对方虚假的情况，欺骗对方，诱使对方做出错误的意思表示而与之订立合同。所谓胁迫，是指行为人以将要发生的损害或者以直接实施损害相威胁，使对方当事人产生恐惧而与之订立合同。</p>	<p>P139-140</p> <p>【增加】（一）有效的民事法律行为</p> <p>《民法典》规定，具备下列条件的民事法律行为有效：（1）行为人具有相应的民事行为能力；（2）意思表示真实；（3）不违反法律、行政法规的强制性规定，不违背公序良俗。</p> <p>1.行为人具有相应的民事行为能力</p> <p>《民法典》规定，无民事行为能力人实施的民事法律行为无效。</p> <p>民事行为能力是指民事主体以自己独立的行为去取得民事权利、承担民事义务的能力。</p> <p>自然人的行为能力分三种情况：完全行为能力、限制行为能力、无行为能力。法人的行为能力由法人的机关或者代表行使。</p> <p>2.意思表示真实</p>

<p>2.恶意串通，损害国家、集体或者第三人利益 所谓恶意串通，是指合同双方当事人非法勾结，为牟取私利而共同订立的损害国家、集体或者第三人利益的合同。在实践中，常见的还有代理人与第三人勾结，订立合同，损害被代理人利益的行为。</p> <p>3.以合法形式掩盖非法目的又称伪装合同，即行为人为达到非法目的以迂回的方法避开法律或者行政法规的强制性规定。</p> <p>4.损害社会公共利益损害社会公共利益的合同，实质上是违反社会主义的公共道德，破坏社会经济秩序和生活秩序。</p> <p>5.违反法律、行政法规的强制性规定</p> <p>法律、行政法规中包含强制性规定和任意性规定。强制性规定排除了合同当事人的意思自由，即当事人在合同中不得协议排除法律、行政法规的强制性规定，否则将构成无效合同；对于任意性规定，当事人可以约定排除，如当事人可以约定商品的价格等。</p> <p>应当指出的是，法律是指全国人大及其常委会颁布的法律，行政法规是指由国务院颁布的法规。在实践中，有的将仅违反了地方规定的合同认定为无效是违法的。</p>	<p>《民法典》规定，行为人与相对人以虚假的意思表示实施的民事法律行为无效。意思表示，是指当事人把设立、变更、终止民事权利、民事义务的内在意愿用一定形式表达出来。意思表示真实，就是民事法律行为必须出于当事人的自愿，反映当事人的真实意思。</p> <p>3.不违反法律、行政法规的强制性规定，不违背公序良俗《民法典》规定，违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为无效。但是，该强制性规定不导致该民事法律行为无效的除外。违背公序良俗的民事法律行为无效。行为人与相对人恶意串通，损害他人合法权益的民事法律行为无效。</p> <p>法律、行政法规中包含强制性规定和任意性规定。强制性规定排除了合同当事人的意思自由，即当事人在合同中不得协议排除法律、行政法规的强制性规定，否则将构成无效合同。</p> <p>应当指出的是，法律是指全国人大及其常委会颁布的法律，行政法规是指由国务院颁布的法规。在实践中，有的将仅违反了地方规定的合同认定为无效是违法的。</p> <p>公序良俗是指民事主体的行为应当遵守公共秩序，符合善良风俗，不得违反国家的公共秩序和社会的一般道德。当事人超越经营范围订立的合同的效力，应当依照《民法典》的有关规定确定，不得仅以超越经营范围确认合同无效。</p>
变化87考点：无效合同的法律后果	
<p>P140</p> <p>（四）无效合同的法律后果</p> <p>《合同法》规定，无效的合同或者被撤销的合同自始没有法律约束力。合同部分无效，不影响其他部分效力的，其他部分仍然有效。</p>	<p>P140</p> <p>（四）无效合同的法律后果</p> <p>《民法典》规定，无效的或者被撤销的民事法律行为自始没有法律约束力。民事法律行为部分无效，不影响其他部分效力的，其他部分仍然有效。</p>
变化88考点：无效施工合同的工程款结算	
<p>P140</p> <p>（五）无效施工合同的工程款结算</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，建设工程施工合同无效，但建设工程经竣工验收合格，承包人请求参照合同约定支付工程价款的，应予支持。建</p>	<p>P140</p> <p>（五）无效施工合同的工程款结算</p> <p>《民法典》规定，建设工程施工合同无效，但是建设工程经验收合格的，可以参照合同关于工程价款的约定折价补偿承包人。</p> <p>建设工程施工合同无效，且建设工程经验收不合格</p>

<p>设工程施工合同无效,且建设工程经竣工验收不合格的,按照以下情形分别处理:(1)修复后的建设工程经竣工验收合格,发包人请求承包人承担修复费用的,应予支持;(2)修复后的建设工程经竣工验收不合格,承包人请求支付工程价款的,不予支持。</p>	<p>的,按照以下情形处理:(1)修复后的建设工程经验收合格的,发包人请求承包人承担修复费用;(2)修复后的建设工程经验收不合格的,承包人无权请求参照合同关于工程价款的约定折价补偿。【增加】发包人对因建设工程不合格造成的损失有过错的,应当承担相应的责任。</p>
<p>变化89考点:效力待定合同</p>	
<p>P141</p>	<p>P141 【改变】【删除】【增加】</p>
<p>二、效力待定合同</p> <p>效力待定合同是指合同虽然已经成立,但因其不完全符合有关生效要件的规定,其合同效力能否发生尚未确定,一般须经有权人表示承认才能生效。《合同法》规定的效力待定合同有三种,即限制行为能力人订立的合同,无权代理人订立的合同,无处分权人处分他人的财产订立的合同。</p> <p>(一)限制行为能力人订立的合同</p> <p>《合同法》规定,限制民事行为能力人订立的合同,经法定代理人追认后,该合同有效,但纯获利益的合同或者与其年龄、智力、精神健康状况相适应而订立的合同,不必经法定代理人追认。相对人可以催告法定代理人在1个月内予以追认。法定代理人未作表示的,视为拒绝追认。合同被追认之前善意相对人有撤销的权利。撤销应当以通知的方式作出。</p> <p>(二)无权代理人订立的合同</p> <p>行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后以被代理人名义订立的合同,未经被代理人追认,对被代理人不发生效力,由行为人承担责任。相对人可以催告被代理人在1个月内予以追认。被代理人未作表示的,视为拒绝追认。合同被追认之前,善意相对人有撤销的权利。撤销应当以通知的方式作出。</p> <p>(三)无权处分行为</p> <p>无处分权的人处分他人财产,经权利人追认或者无处分权的人订立合同后取得处分权的,该合同有效。</p>	<p>二、效力待定合同</p> <p>效力待定合同是指合同虽然已经成立,但因其不完全符合有关生效要件的规定,其合同效力能否发生尚未确定,一般须经有权人表示承认才能生效。</p> <p>(一)限制行为能力人订立的合同</p> <p>【改变】《民法典》规定,限制民事行为能力人实施的纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力、精神健康状况相适应的民事法律行为,不必经法定代理人追认。</p> <p>相对人可以催告法定代理人自收到通知之日起30日内予以追认。法定代理人未作表示的,视为拒绝追认。民事法律行为被追认之前,善意相对人有撤销的权利。撤销应当以通知的方式作出。</p> <p>(二)无权代理人订立的合同</p> <p>行为人没有代理权、超越代理权或者代理权终止后,仍然实施代理行为,未被被代理人追认的,对被代理人不发生效力。</p> <p>相对人可以催告被代理人在1个月内予以追认。被代理人未作表示的,视为拒绝追认。行为人实施的行为被追认前,善意相对人有撤销的权利。撤销应当以通知的方式作出。</p> <p>【增加】行为人实施的行为未被追认的,善意相对人有权请求行为人履行债务或者就其受到的损害请求行为人赔偿。但是,赔偿的范围不得超过被代理人追认时相对人所能获得的利益。</p>

变化90 考点：合同的履行	
P142	P142
<p>一、合同的履行</p> <p>《合同法》规定，当事人应当按照约定全面履行自己的义务。当事人应当遵循诚实信用原则，根据合同的性质、目的和交易习惯履行通知、协助、保密等义务。</p>	<p>一、合同的履行</p> <p>《民法典》规定，当事人应当按照约定全面履行自己的义务。当事人应当遵循诚信原则，根据合同的性质、目的和交易习惯履行通知、协助、保密等义务。当事人在履行合同过程中，应当避免浪费资源、污染环境和破坏生态。</p>
变化91 考点：合同的变更	
P142	P142【增加】【删除】
<p>二、合同的变更</p> <p>当事人协商一致，可以变更合同。法律、行政法规规定变更合同应当办理批准、登记等手续的，依照其规定。当事人对合同变更的内容约定不明确的，推定为未变更。</p> <p>（一）合同的变更须经当事人双方协商一致</p> <p>如果双方当事人就变更事项达成一致意见，则变更后的内容取代原合同的内容，当事人应当按照变更后的内容履行合同。如果一方当事人未经对方同意就改变合同的内容，不仅变更的内容对另一方没有约束力，其做法还是一种违约行为，应当承担违约责任。</p> <p>（二）合同变更须遵循法定的程序</p> <p>法律、行政法规规定变更合同事项应当办理批准、登记手续的，应当依法办理相应手续。如果没有履行法定程序，即使当事人已协议变更了合同，其变更内容也不发生法律效力。</p> <p>（三）对合同变更内容约定不明确的推定</p> <p>合同变更的内容必须明确约定。如果当事人对于合同变更的内容约定不明确，则将被推定为未变更。任何一方不得要求对方履行约定不明确的变更内容。</p>	<p>二、合同的变更</p> <p>当事人协商一致，可以变更合同。当事人对合同变更的内容约定不明确的，推定为未变更。</p> <p>（一）合同的变更须经当事人双方协商一致</p> <p>如果双方当事人就变更事项达成一致意见，则变更后的内容取代原合同的内容，当事人应当按照变更后的内容履行合同。如果一方当事人未经对方同意就改变合同的内容，不仅变更的内容对另一方没有约束力，其做法还是一种违约行为，应当承担违约责任。</p> <p>（二）对合同变更内容约定不明确的推定</p> <p>合同变更的内容必须明确约定。如果当事人对于合同变更的内容约定不明确，则将被推定为未变更。任何一方不得要求对方履行约定不明确的变更内容。</p> <p>【增加】（三）合同基础条件变化的处理</p> <p>合同成立后，合同的基础条件发生了当事人在订立合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于当事人一方明显不公平的，受不利影响的当事人可以与对方重新协商；在合理期限内协商不成的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构变更或者解除合同。</p>
变化92 考点：合同权利义务的转让	
P142	P142
<p>（一）合同权利的转让</p> <p>1.合同权利的转让范围</p>	<p>三、合同权利义务的转让</p> <p>（一）合同权利（债权）的转让</p>

《合同法》规定，债权人可以将合同的权利全部或者部分转让给第三人，但有下列情形之一的除外：（一）根据合同性质不得转让；（二）按照当事人约定不得转让；（三）依照法律规定不得转让。

（1）根据合同性质不得转让的权利。主要是指合同是基于特定当事人的身份关系订立的，如果合同权利转让给第三人，会使合同的内容发生变化，违反当事人订立合同的目的，使当事人的合法权益得不到应有的保护。

（2）按照当事人约定不得转让的权利。当事人订立合同时可以对权利的转让作出特别约定，禁止债权人将权利转让给第三人。这种约定只要是当事人真实意思的表示，同时不违反法律禁止性规定，即对当事人产生法律的效力。债权人如果将权利转让给他人，其行为将构成违约。

（3）依照法律规定不得转让的权利。~~我国一些法律中对某些权利的转让作出了禁止性规定。如《担保法》第61条规定最高额抵押的主合同债权不得转让。对于这些规定，当事人应当严格遵守，不得擅自转让法律禁止转让的权利。~~

2. 合同权利的转让应当通知债务人

《合同法》规定，债权人转让权利的，应当通知债务人。未经通知，该转让对债务人不发生效力。债权人转让权利的通知不得撤销，但经受让人同意的除外。

3. 债务人对让与人的抗辩

《合同法》规定，债务人接到债权转让通知

4. 从权利随同主权利转让

《合同法》规定，债权人转让权利的，受让人取得与债权有关的从权利，但该从权利专属于债权人自身的除外。

1. 合同权利（债权）的转让范围

《民法典》规定，债权人可以将债权的全部或者部分转让给第三人，但是有下列情形之一的除外：（一）根据债权性质不得转让；（二）按照当事人约定不得转让；（三）依照法律规定不得转让。**【增加】当事人约定非金钱债权不得转让的，不得对抗善意第三人。当事人约定金钱债权不得转让的，不得对抗第三人。**

（1）根据债权性质不得转让的债权。**【变化】**债权是在债的关系中权利主体具备的能够要求义务主体为一定行为或者不为一定行为的权利。债权和债务一起共同构成债的内容。如果债权随意转让给第三人，会使债权债务关系发生变化，违反当事人订立合同的目的，使当事人的合法权益得不到应有的保护。

（2）按照当事人约定不得转让的债权。当事人订立合同时可以对债权的转让做出特别约定，禁止债权人将债权转让给第三人。这种约定只要是当事人真实意思的表示，同时不违反法律禁止性规定，即对当事人产生法律的效力。债权人如果将债权转让给他人，其行为将构成违约。

（3）依照法律规定不得转让的债权。**【变化】《民法典》**规定，最高额抵押担保的债权确定前，部分债权转让的，最高额抵押权不得转让，但是当事人另有约定的除外。最高额抵押担保的债权确定前，抵押权人与抵押人可以通过协议变更债权确定的期间、债权范围以及最高债权额。但是，变更的内容不得对其他抵押权人产生不利影响。

2. 合同权利（债权）的转让应当通知债务人

《民法典》规定，债权人转让债权的，未通知债务人的，该转让对债务人不发生效力。

3. 债务人对让与人的抗辩

《民法典》规定，债务人接到债权转让通知后，

4. 从权利随同主权利转让

《民法典》规定，债权人转让债权的，受让人取得与债权有关的从权利，但是该从权利专属于债权人自身的除外。**【增加】**受让人取得从权利不因该从权利未办理转移登记手续或者未转移占有而受到影响。

变化93考点：合同权利义务的转让

P142	P142
<p>(二) 合同义务的转让</p> <p>《合同法》规定, 债务人将合同的义务全部或者部分转移给第三人的, 应当经债权人同意。合同义务转移分为两种情况: 一是合同义务的全部转移, 在这种情况下, 新的债务人完全取代了旧的债务人, 新的债务人负责全面履行合同义务; 另一种情况是合同义务的部分转移, 即新的债务人加入到原债务中, 与原债务人一起向债权人履行义务。无论是转移全部义务还是部分义务, 债务人都需要征得债权人同意。未经债权人同意, 债务人转移合同义务的行为对债权人不发生效力。</p> <p>(三) 合同中权利和义务的一并转让</p> <p>《合同法》规定, 当事人一方经对方同意, 可以将自己在合同中的权利和义务一并转让给第三人。</p> <p>权利和义务一并转让, 是指合同一方当事人将其权利和义务一并转移给第三人, 由第三人全部承受这些权利和义务。权利义务一并转让的后果, 导致原合同关系的消灭, 第三人取代了转让方的地位, 产生出一种新的合同关系。只有经对方当事人同意, 才能将合同的权利和义务一并转让。如果未经对方同意, 一方当事人擅自一并转让权利和义务的, 其转让行为无效, 对方有权就转让行为对自己造成的损害, 追究转让方的违约责任。</p>	<p>(二) 合同义务 (债务) 的转让</p> <p>《民法典》规定, 债务人将债务的全部或者部分转移给第三人的, 应当经债权人同意。</p> <p>债务人或者第三人可以催告债权人在合理期限内予以同意, 债权人未作表示的, 视为不同意。</p> <p>债务转移分为两种情况: 一是债务的全部转移, 在这种情况下, 新的债务人完全取代了旧的债务人, 新的债务人负责全面履行债务; 另一种情况是债务的部分转移, 即新的债务人加入到原债务中, 与原债务人一起向债权人履行义务。无论是转移全部债务还是部分债务, 债务人都需要征得债权人同意。未经债权人同意, 债务人转移债务的行为对债权人不发生效力。</p> <p>(三) 合同中权利和义务的一并转让</p> <p>《民法典》规定, 当事人一方经对方同意, 可以将自己在合同中的权利和义务一并转让给第三人。合同的权利和义务一并转让的, 适用债权转让、债务转移的有关规定。权利和义务一并转让, 是指合同一方当事人将其权利和义务一并转移给第三人, 由第三人全部承受这些权利和义务。权利义务一并转让的后果, 导致原合同关系的消灭, 第三人取代了转让方的地位, 产生出一种新的合同关系。只有经对方当事人同意, 才能将合同的权利和义务一并转让。如果未经对方同意, 一方当事人擅自一并转让权利和义务的, 其转让行为无效, 对方有权就转让行为对自己造成的损害, 追究转让方的违约责任。</p>
变化94考点: 可撤销合同	
P144	P144
<p>(一) 可撤销合同的种类</p> <p>《合同法》规定, 下列合同, 当事人一方有权请求人民法院或者仲裁机构变更或者撤销 (1) 因重大误解订立的。(2) 在订立合同时显失公平的。一方以欺诈、胁迫的手段或者乘人之危, 使对方在违背真实意思的情况下订立的合同, 受损害方有权请求人民法院或者仲裁机构变更或者撤销。当事人请求变更的, 人民法院或者仲裁机构不得撤销。</p>	<p>四、可撤销合同</p> <p>所谓可撤销合同, 是指因意思表示不真实, 通过有撤销权的机构行使撤销权, 使已经生效的意思表示归于无效的合同。</p> <p>(一) 可撤销合同的种类</p> <p>1. 因重大误解订立的合同</p> <p>《民法典》规定, 基于重大误解实施的民事法律行为, 行为人有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。</p>

<p>1.因重大误解订立的合同</p> <p>所谓重大误解，是指误解者作出意思表示时，对涉及合同法律效果的重要事项存在着认识上的显著缺陷，其后果是使误解者的利益受到较大的损失，或者达不到误解者订立合同的目的。这种情况的出现，并不是由于行为人受到对方的欺诈、胁迫或者对方乘人之危而被迫订立的合同，而是由于行为人自己的大意、缺乏经验或者信息不通而造成的。</p> <p>2.在订立合同时显失公平的合同</p> <p>所谓显失公平的合同，就是一方当事人在紧迫或者缺乏经验的情况下订立的使当事人之间享有的权利和承担的义务严重不对等的合同。如标的物的价值与价款过于悬殊，承担责任或风险显然不合理的合同，都可称为显失公平的合同。3.以欺诈、胁迫的手段或者乘人之危订立的合同一方以欺诈、胁迫的手段订立合同，如果损害国家利益的，按照《合同法》的规定属无效合同。如果未损害国家利益，则受欺诈、胁迫的一方可以自主决定该合同有效或者请求撤销。</p>	<p>所谓重大误解，是指误解者作出意思表示时，对涉及合同法律效果的重要事项存在着认识上的显著缺陷，其后果是使误解者的利益受到较大的损失，或者达不到误解者订立合同的目的。这种情况的出现，并不是由于行为人受到对方的欺诈、胁迫或者是对方利用本方处于危困状态、缺乏判断能力等情形下签订的合同，而是由于行为人自己的大意、缺乏经验或者信息不通而造成的。</p> <p>2.在订立合同时显失公平的合同</p> <p>《民法典》规定，一方利用对方处于危困状态、缺乏判断能力等情形，致使民事法律行为成立时显失公平的，受损害方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。</p> <p>所谓显失公平的合同，就是一方当事人在利用对方处于危困状态、缺乏判断能力等情形，使当事人之间享有的权利和承担的义务严重不对等，致使民事法律行为成立时显失公平的合同。如标的物的价值与价款过于悬殊，承担责任或风险显然不合理的合同，都可称为显失公平的合同。</p> <p>3.以欺诈手段订立的合同</p> <p>《民法典》规定，一方以欺诈手段，使对方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为，受欺诈方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。第三人实施欺诈行为，使一方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为，对方知道或者应当知道该欺诈行为的，受欺诈方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。</p> <p>4.以胁迫的手段订立的合同</p> <p>一方或者第三人以胁迫手段，使对方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为，受胁迫方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。</p>
变化95考点：可撤销合同	
P144	P144
<p>（二）合同撤销权的行使</p> <p>《合同法》规定，有下列情形之一的，撤销权消灭（1）具有撤销权的当事人自知道或者应当知道撤销事由之日起1年内没有行使撤销权（2）具有</p>	<p>（二）合同撤销权的行使</p> <p>《民法典》规定，有下列情形之一的，撤销权消灭：（1）当事人自知道或者应当知道撤销事由之日起1年内、重大误解的当事人自知道或者应当知道撤销事由之</p>

<p>撤销权的当事人知道撤销事由后明确表示或者以自己的行为放弃撤销权。需要注意的是，行使撤销权应当在知道或者应当知道撤销事由之日起1年内行使，并应当向人民法院或者仲裁机构申请。</p> <p>（三）被撤销合同的法律后果</p> <p>《合同法》规定，无效的合同或者被撤销的合同自始没有法律约束力。合同无效、被撤销或者终止的，不影响合同中独立存在的有关解决争议方法的条款的效力。</p>	<p>日起90日内没有行使撤销权；（2）当事人受胁迫，自胁迫行为终止之日起1年内没有行使撤销权；（3）当事人知道撤销事由后明确表示或者以自己的行为表明放弃撤销权。当事人自民事法律行为发生之日起5年内没有行使撤销权的，撤销权消灭。</p> <p>（三）被撤销合同的法律后果</p> <p>《民法典》规定，无效的或者被撤销的民事法律行为自始没有法律约束力。民事法律行为部分无效，不影响其他部分效力的，其他部分仍然有效。</p>
<p>变化96考点：合同的终止</p>	
<p>P145</p> <p>《合同法》规定，有下列情形之一的，合同的权利义务终止（1）债务已经按照约定履行（2）合同解除（3）债务相互抵销（4）债务人依法将标的物提存（5）债权人免除债务（6）债权债务同归于一人（7）法律规定或者当事人约定终止的其他情形。</p>	<p>P145</p> <p>《民法典》规定，有下列情形之一的，债权债务终止：（1）债务已经履行，（2）债务相互抵销；（3）债务人依法将标的物提存；（4）债权人免除债务；（5）债权债务同归于一人；（6）法律规定或者当事人约定终止的其他情形。合同解除的，该合同的权利义务关系终止。</p>
<p>变化97考点：合同解除的种类</p>	
<p>P145</p> <p>（二）合同解除的种类</p> <p>合同的解除分为两大类：</p> <p>1.约定解除合同。《合同法》第93条规定，当事人协商一致，可以解除合同。当事人可以约定一方解除合同的条件。解除合同的条件成就时，解除权人可以解除合同。</p> <p>2.法定解除合同。《合同法》第94条规定，有下列情形之一的，当事人可以解除合同（1）因不可抗力致使不能实现合同目的（2）在履行期限届满之前，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务（3）当事人一方迟延履行主要债务，经催告后在合理期限内仍未履行（4）当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的（5）法律规定的其他情形。法定解除是法律直接规定解除合同的条件，当条件具备时，解除权人可直接行使解除权；约定解除则是双方的法律行为，单方行为不能导致合同的解除。</p>	<p>P145</p> <p>（二）合同解除的种类</p> <p>1.约定解除合同。《民法典》规定，当事人协商一致，可以解除合同。当事人可以约定一方解除合同的事由。解除合同的事由发生时，解除权人可以解除合同。</p> <p>2.法定解除合同。《民法典》规定，有下列情形之一的，当事人可以解除合同：（1）因不可抗力致使不能实现合同目的；（2）在履行期限届满前，当事人一方明确表示或者以自己的行为表明不履行主要债务；（3）当事人一方迟延履行主要债务，经催告后在合理期限内仍未履行；（4）当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的；（5）法律规定的其他情形。以持续履行的债务为内容的不定期合同，当事人可以随时解除合同，但是应当在合理期限之前通知对方。：法定解除是法律直接规定解除合同的条件，当条件具备时，解除权人可直接行使解除权；约定解除则是双方的法律行为，单方行为不能导致合同的解除。</p>

变化98考点：解除合同的程序	
P145	P145
<p>（三）解除合同的程序</p> <p>《合同法》规定，当事人一方依照本法第93条第2款、第94条的规定主张解除合同的，应当通知对方。合同自通知到达对方时解除。对方有异议的，可以请求人民法院或者仲裁机构确认解除合同的效力。法律、行政法规规定解除合同应当办理批准、登记等手续的，依照其规定。当事人对异议期限有约定的依照约定，没有约定的，最长期3个月。</p>	<p>（三）解除合同的程序；</p> <p>《民法典》规定，当事人一方依法主张解除合同的，应当通知对方。合同自通知到达对方时解除；通知载明债务人在一定期限内不履行债务则合同自动解除，债务人在该期限内未履行债务的，合同自通知载明的期限届满时解除。对方对解除合同有异议的，任何一方当事人均可以请求人民法院或者仲裁机构确认解除行为的效力。当事人一方未通知对方，直接以提起诉讼或者申请仲裁的方式依法主张解除合同，人民法院或者仲裁机构确认该主张的，合同自起诉状副本或者仲裁申请书副本送达对方时解除。当事人对异议期限有约定的依照约定，没有约定的，最长期3个月。</p>

变化99考点：施工合同的解除	
P145-146	P145-146
<p>（四）施工合同的解除</p> <p>1.发包人解除施工合同</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，承包人具有下列情形之一，发包人请求解除建设工程施工合同的，应予支持：（1）明确表示或者以行为表明不履行合同主要义务的；（2）合同约定的期限内没有完工，且在发包人催告的合理期限内仍未完工的；（3）已经完成的建设工程质量不合格，并拒绝修复的；（4）将承包的建设工程非法转包、违法分包的。</p> <p>2.承包人解除施工合同《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，发包人具有下列情形之一，致使承包人无法施工，且在催告的合理期限内仍未履行相应义务，承包人请求解除建设工程施工合同的，应予支持：（1）未按约定支付工程价款的；（2）提供的主要建筑材料、建筑构配件和设备不符合强制性标准的；（3）不履行合同约定的协助义务的。</p> <p>3.施工合同解除的法律后果</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，建设工程施工合同解除后，</p>	<p>（四）施工合同的解除</p> <p>1.发包人解除施工合同</p> <p>《民法典》规定，承包人将建设工程转包、违法分包的，发包人可以解除合同。</p> <p>《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》规定，承包人具有下列情形之一，发包人请求解除建设工程施工合同的，应予支持：（1）明确表示或者以行为表明不履行合同主要义务的，（2）合同约定的期限内没有完工，且在发包人催告的合理期限内仍未完工的；（3）已经完成的建设工程质量不合格，并拒绝修复的；（4）将承包的建设工程非法转包、违法分包的。</p> <p>2.承包人解除施工合同</p> <p>《民法典》规定，发包人提供的主要建筑材料、建筑构配件和设备不符合强制性标准或者不履行协助义务，致使承包人无法施工，经催告后在合理期限内仍未履行相应义务的，承包人可以解除合同。</p>

<p>已经完成的建设工程质量合格的，发包人应当按照约定支付相应的工程价款；已经完成的建设工程质量不合格的，参照本解释第3条规定处理。因一方违约导致合同解除的，违约方应当赔偿因此而给对方造成的损失。</p> <p>该《解释》第3条规定，建设工程施工合同无效，且建设工程经竣工验收不合格的，按照以下情形分别处理：（1）修复后的建设工程经竣工验收合格，发包人请求承包人承担修复费用的，应予支持；（2）修复后的建设工程经竣工验收不合格，承包人请求支付工程价款的，不予支持。因建设工程不合格造成的损失，发包人有过错的，也应承担相应的民事责任。</p>	<p>3.施工合同解除的法律后果</p> <p>《民法典》规定，合同解除后，已经完成的建设工程质量合格的，发包人应当按照约定支付相应的工程价款；已经完成的建设工程质量不合格的，参照本法第793条（注：指施工合同无效）的规定处理。</p>
--	--

变化100 考点：承担违约责任种类	
P146-147	P146-147
<p>三、承担违约责任种类</p> <p>合同当事人违反合同义务，承担违约责任种类主：要有：继续履行、采取补救措施、停止违约行为、赔偿损失、支付违约金或定金等。守约方可以要求违约方停止违约行为，采取补救措施，继续履行合同约定；可以按照合同约定，要求违约方支付违约金或没收定金。如果年约方发生的经济损失大于违约金或定金的，守约方可以主张违约方按照实际损失予以赔偿。</p> <p>（一）继续履行</p> <p>《合同法》规定，当事人一方不履行合同义务或行履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。</p> <p>继续履行是一种违约后的补救方式，是否要求违约方继续履行是非违约方的一项权利。</p> <p>继续履行可以与违约金、定金、赔偿损失并用，但不骑与解除合同的方式并用。</p> <p>（二）违约金和定金</p> <p>违约金有法定违约金和约定违约金两种：由法律规定的违约金为法定违约金；由当事人约定的违约金为约定违约金。</p>	<p>三、承担违约责任种类</p> <p>合同当事人违反合同义务，承担违约责任种类主 要有：继续履行、采取补救措施、停止违约行为、赔偿 损失、支付违约金或定金等。</p> <p>（一）继续履行</p> <p>《民法典》规定，当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。</p> <p>继续履行是一种违约后的补救方式，是否要求违约方继续履行是非违约方的一项权利。</p> <p>继续履行可以与违约金、定金、赔偿损失并用，但不能与解除合同的方式并用。</p> <p>（二）违约金和定金</p> <p>违约金有法定违约金和约定违约金两种：由法律规定的违约金为法定违约金；由当事人约定的违约金为约定违约金。</p> <p>《民法典》规定，当事人可以约定一方违约时应当根据违约情况向对方支付一定数额的违约金，也可以约定因违约产生的损失赔偿额的计算方法。</p> <p>约定的违约金低于造成的损失的，人民法院或者仲裁机构可以根据当事人的请求予以增加；约定的违约金过分高于造成的损失的，人民法院或者仲裁机构可以根</p>

<p>《合同法》规定，当事人可以约定一方违约时应根据违约情况向对方支付一定数额的违约金，也可以约定因违约产生的损失赔偿额的计算方法。</p> <p>约定的违约金低于造成的损失的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构予以增加；</p> <p>约定的违约金过分高于造成的损失的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构予以适当减少。当事人可以依照《担保法》约定一方向对方给付定金作为债权的担保。债务人履行债务后，定金应当抵作价款或者收回。给付定金的一方不履行约定的债务的，无权要求返还定金；收受定金的一方不履行约定的债务的，应当双倍返还定金。</p> <p>当事人既约定违约金，又约定定金的，一方违约时，对方可以选择适用违约金或者定金条款。</p>	<p>据当事人的请求予以适当减少。</p> <p>当事人可以约定一方向对方给付定金作为债权的担保。定金合同自实际交付定金时成立。定金的数额由当事人约定；但是，不得超过主合同标的额的20%，超过部分不产生定金的效力。实际交付的定金数额多于或者少于约定数额的，视为变更约定的定金数额。</p> <p>债务人履行债务的，定金应当抵作价款或者收回。给付定金的一方不履行债务或者履行债务不符合约定，致使不能实现合同目的的，无权请求返还定金；收受定金的一方不履行债务或者履行债务不符合约定，致使不能实现合同目的的，应当双倍返还定金。</p> <p>当事人既约定违约金，又约定定金的，一方违约时，对方可以选择适用违约金或者定金条款。定金不足以弥补一方违约造成的损失的，对方可以请求赔偿超过定金数额的损失。</p>
--	---

变化101 **考点：违约责任的免除**

P	P147
<p>四、违约责任的免除</p> <p>在合同履行过程中，如果出现法定的免责条件或合同约定的免责事由，违约人将免于承担违约责任。我国的《合同法》仅承认不可抗力为法定的免责事由。</p> <p>《合同法》规定，因不可抗力不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但法律另有规定的除外。当事人迟延履行后发生不可抗力的，不能免除责任。</p> <p>本法所称不可抗力，是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况。</p> <p>当事人一方因不可抗力不能履行合同的，应当及时通知对方，以减轻可能给对方造成的损失，并应当在合理期限内提供证明。</p>	<p>四、违约责任的免除</p> <p>在合同履行过程中，如果出现法定的免责条件或合同约定的免责事由，违约人将免于承担违约责任。我国的《民法典》仅承认不可抗力为法定的免责事由。</p> <p>《民法典》规定，当事人一方因不可抗力不能履行合同的，根据不可抗力的影响，部分或者全部免除责任，但是法律另有规定的除外。</p> <p>因不可抗力不能履行合同的，应当及时通知对方，以减轻可能给对方造成的损失，并应当在合理期限内提供证明。当事人迟延履行后发生不可抗力的，不免除其违约责任。</p>

变化102 **考点：合同示范文本的作用**

P147	P147
------	------

1990年3月《国务院办公厅转发国家工商行政管理局关于在全国逐步推行经济合同示范文本制度请示的通知》中指出，推行这一制度，一方面有助于当事人了解、掌握有关法律和法规，使经济合同的签订规范，避免缺款少项和当事人意思表示不真实、不确切，防止出现显失公平和违法条款；另一方面便于合同管理机关加强监督检查，有利于合同仲裁机关和人民法院及时解决合同纠纷，保护当事人的合法权益，保障国家和社会公共利益。	删除
---	----

变化103考点：合同示范文本的法律地位	
P	P148
	<p>【增加】</p> <p>《民法典》规定，格式条款是当事人为了重复使用而预先拟定，并在订立合同时未与对方协商的条款。采用格式条款订立合同的，提供格式条款的一方应当遵循公平原则确定当事人之间的权利和义务，并采取合理的方式提示对方注意免除或者减轻其责任等与对方有重大利害关系的条款，按照对方的要求，对该条款予以说明。提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务，致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的，对方可以主张该条款不成为合同的内容。</p>

变化104考点：合法用工方式与违法用工模式的规定	
P156	P156
	2019年12月公布的《保障农民工工资支付条例》规定，本条例所称农民工，是指为用人单位提供劳动的农村居民。

变化105考点：“包工头”用工模式	
P156	P156
“包工头”是非法人的用工模式，容易导致大量农民工未经安全和职业技能培训就进入建筑工地，给工程质量和安全带来隐患；非法用工现象较为严重，损害农民工合法权益事件时有发生，特别是违法合同无效的规定，极易造成拖欠农民工工资债务链的法律关系“断层严重扰乱了建筑市场的正常秩序。”	删除

变化106考点：劳务派遣	
P	P157
<p>（一）劳务派遣单位</p> <p>《劳动合同法》规定，劳务派遣单位经营劳务派遣业务应当具备下列条件：（1）注册资本不得少于人民币200万元（2）有与开展业务相适应的固定的经营场所和设施；（3）有符合法律、</p>	<p>【变化】</p> <p>（一）劳务派遣单位</p> <p>《劳动合同法》规定，经营劳务派遣业务，应当向劳动行政部门依法申请行政许可；经许可的，依法办理相应的公司登记。未经许可，任何单位和个人不得经营</p>

行政法规规定的劳务派遣管理制度(4) 法律、行政法规规定的其他条件。经营劳务派遣业务，应当向劳动行政部门依法申请行政许可；经许可的，依法办理相应的公司登记。未经许可，任何单位和个人不得经营劳务派遣业务。	劳务派遣业务。劳务派遣用工是补充形式，只能在临时性、辅助性或者替代性的工作岗位上实施。
---	---

变化107考点：劳务派遣	
P157	P157
劳务派遣单位派遣劳动者应当与接受以劳务派遣形式用工的单位（以下称用工单位）订立劳务派遣协议。劳务派遣协议应当约定派遣岗位和人员数量、派遣期限、劳动报酬和社会保险费的数额与支付方式以及违反协议的责任。用工单位应当根据工作岗位的实际需要与劳务派遣单位确定派遣期限，不得将连续用工期限分割订立数个短期劳务派遣协议。	删除

变化108考点：劳动者的工资	
P164	P164
<p>（三）全面规范企业工资支付行为</p> <p>《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中规定，明确工资支付各方主体责任在工程建设领域，施工总承包企业（包括直接承包建设单位发包工程的专业承包企业，下同）对所承包工程项目的农民工工资支付负总责，分包企业（包括承包施工总承包企业发包工程的专业企业，下同）对所招用农民工的工资支付负直接责任，不得以工程款未到位等为由克扣或拖欠农民工工资，不得将合同应收工程款等经营风险转嫁给农民工推动各类企业委托银行代发农民工工资在工程建设领域，鼓励实行分包企业农民工工资委托施工总承包企业直接代发的办法分包企业负责为招用的农民工申办银行个人工资账户并办理实名制工资支付银行卡，按月考核农民工工作量并编制工资支付表，经农民工本人签字确认后，交施工总承包企业委托银行通其设立的农民工工资（劳务费）专用账户直接将工资划入农民工个人工资账户完善工资保证金制度在建筑市政、交通、水利等工程建设领域全面实行工资保证金制度，逐步将实施范围扩大到其他易发生拖欠工资的行业建立工资保</p>	<p>【变化】</p> <p>（三）农民工工资支付的规定</p> <p>《保障农民工工资支付条例》规定，农民工有按时足额获得工资的权利。任何单位和个人不得拖欠农民工工资。用人单位拖欠农民工工资的，应当依法予以清偿。用工单位使用个人、不具备合法经营资格的单位或者未依法取得劳务派遣许可证的单位派遣的农民工，拖欠农民工工资的，由用工单位清偿，并可以依法进行追偿。用人单位允许个人、不具备合法经营资格或者未取得相应资质的单位以用人单位的名义对外经营，导致拖欠所招用农民工工资的，由用人单位清偿，并可以依法进行追偿。合伙企业、个人独资企业、个体经济组织等用人单位拖欠农民工工资的，应当依法予以清偿；不清偿的，由出资人依法清偿。</p> <p>用人单位合并或者分立时，应当在实施合并或者分立前依法清偿拖欠的农民工工资；经与农民工书面协商一致的，可以由合并或者分立后承继其权利和义务的用人单位清偿。用人单位被依法吊销营业执照或者登记证书、被责令关闭、被撤销或者依法解散的，</p>

证金差异化缴存办法,对一定时期内未发生工资拖欠的企业实行减免措施、发生工资拖欠的企业适当提高缴存比例严格规范工资保证金动用和退还办法探索推行业主担保、银行保函等第方担保制度,积极引入商业保险机制,保障农民工工资支付建立健全农民工工资(劳务费)专用账户管理制度在工程建设领域,实行人工费用与其他工程款分账管理制度,推动农民工工资与工程材料款等相分离施工总承包企业应分解工程价款中的人工费用,在工程项目所在地银行开设农民工工资(劳务费)专用账户,专项用于支付农民工工资建设单位应按照工程承包合同约定的比例或施工总承包企业提供的人工费用数额,将应付工程款中的人工费单独拨付到施工总承包企业开设的农民工工资(劳务费)专用账户。农民工工资(劳务费)专用账户应向人力资源社会保障部门和交通、水利等工程建设项目主管部门备案,并委托开户银行负责日常监管,确保专款专用落实清偿欠薪责任。招用农民工的企业承担直接清偿拖欠农民工工资的主体责任工程建设领域,建设单位或施工总承包企业未按合同约定及时划拨工程款,致使分包企业拖欠农民工工资的,由建设单位或施工总承包企业以未结清的工程款为限先行垫付农民工工资建设单位或施工总承包企业将工程违法发包、转包或违法分包致使拖欠农民工工资的,由建设单位或施工总承包企业依法承担清偿责任

2016月颁发的《国务院办公厅关于清理规范工程建设领域保证金的通知》中规定,实行农民工工资保证金差异化缴存办法对一定时期内未发生工资拖欠的企业,实行减免措施;对发生工资拖欠的企业,适当提高缴存比例2Z204020劳动合同及劳动者权益保护制度145

2017月人力资源和社会保障部发布的《拖欠农民工工资“黑名单”暂行办法》规定,用人单位存在下列情形之的,人力资源社会保障行政部门应当自查处违法行为并作出行政处理或处罚决定之日起20个工作日内,按照管辖权限将其列入拖欠工资“黑名单”(1)克扣、无故拖欠农民工工资报酬,数额达到认

应当在申请注销登记前依法清偿拖欠的农民工工资。未依据规定清偿农民工工资的用人单位主要出资人,应当在注册新用人单位前清偿拖欠的农民工工资。

建设单位应当按照合同约定及时拨付工程款,并将人工费用及时足额拨付至农民工工资专用账户,加强对施工总承包单位按时足额支付农民工工资的监督。因建设单位未按照合同约定及时拨付工程款导致农民工工资拖欠的,建设单位应当以未结清的工程款为限先行垫付被拖欠的农民工工资。

分包单位对所招用农民工的实名制管理和工资支付负直接责任。施工总承包单位对分包单位劳动用工和工资发放等情况进行监督。分包单位拖欠农民工工资的,由施工总承包单位先行清偿,再依法进行追偿。工程建设项目转包,拖欠农民工工资的,由施工总承包单位先行清偿,再依法进行追偿。

工程建设领域推行分包单位农民工工资委托施工总承包单位代发制度。用于支付农民工工资的银行账户所绑定的农民工本人社会保障卡或者银行卡,用人单位或者其他人员不得以任何理由扣押或者变相扣押。

施工总承包单位应当按照有关规定存储工资保证金,专项用于支付为所承包工程提供劳动的农民工被拖欠的工资。

建设单位与施工总承包单位或者承包单位与分包单位因工程数量、质量、造价等产生争议的,建设单位不得因争议不按照《保障农民工工资支付条例》第24条的规定拨付工程款中的人工费用,施工总承包单位也不得因争议不按照规定代发工资。

建设单位或者施工总承包单位将建设工程发包或者分包给个人或者不具备合法经营资格的单位,导致拖欠农民工工资的,由建设单位或者施工总承包单位清偿。施工单位允许其他单位和个人以施工单位的名义对外承揽建设工程,导致拖欠农民工工资的,由施工单位清偿。

<p>定拒不支付劳动报酬罪数额标准的（2）因拖欠农民工工资违法行为引发群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。将劳务违法分包、转包给不具备用工主体资格的组织和个人造成拖欠农民工工资且符合前款规定情形的，应将违法分包转包单位及不具备用工主体资格的组织和个人一并列入拖欠工资“黑名单”人力资源社会保障部最高人民法院中华全国总工会、中华全国商业联合会中国企业联合会/中国企业家协会《关于实施“护薪”行动全力做好拖欠农民工工资争议处理工作的通知》（人社部发201980号）规定，引导用人单位与农民通过协商解决争指导用人单位完善协商规则，积极探索建立内部申诉和协商回应制度对出现拖欠农民工工资争议的用人单位，积极引导争议双方当事人开展协商，达成和解工会组织要切实发挥在争议协商中的作用，有效维护农民工合法权益</p>	
<p>变化109考点：未成年工的特殊保护</p>	
<p>P165</p>	<p>P165</p>
<p>（二）未成年工的特殊保护</p> <p>未成年工的特殊保护是针对未成年工处于生长发育期的特点，以及接受义务教育的需要，采取的特殊劳动保护措施。未成年工是指年满16周岁未满18周岁的劳动者。</p> <p>《劳动法》规定，禁止用人单位招用未满16周岁的未成年人。不得安排未成年工从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第4级体力劳动和其他禁忌从事的劳动。用人单位应对未成年工定期进行健康检查。</p> <p>1994年12月原劳动部颁布的《未成年工特殊保护规定》中规定，用人单位应根据未成年工的健康检查结果安排其从事适合的劳动，对不能胜任原劳动岗位的，应根据医务部门的证明，予以减轻劳动量或安排其他劳动。对未成年工的使用和特殊保护实行登记制度。</p> <p>用人单位招收未成年工除符合一般用工要求外，还需向所在地的县级以上劳动行政部门办理登记。未成年工上岗前用人单位应对其进行有关的职业安全卫生教育、培训。</p>	<p>（二）未成年工的特殊保护</p> <p>2020年10月经修改后公布的《中华人民共和国未成年人保护法》（以下简称《未成年人保护法》）规定，本法所称未成年人是指未满18周岁的公民。</p> <p>任何组织或者个人不得招用未满16周岁未成年人，国家另有规定的除外。招用已满16周岁未成年人的单位和个人应当执行国家在工种、劳动时间、劳动强度和保护措施等方面的规定，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害未成年人身心健康的劳动或者危险作业。</p> <p>《劳动法》规定，用人单位应当对未成年工定期进行健康检查。原劳动部《未成年工特殊保护规定》（劳部发〔1994〕498号）规定，对不能胜任原劳动岗位的，应根据医务部门的证明，予以减轻劳动量或安排其他劳动。对未成年工的使用和特殊保护实行登记制度。用人单位招收未成年工除符合一般用工要求外，还须向所在地的县级以上劳动行政部门办理登记。未成年工上岗前用人单位应对其进行有关的职业安全卫生教育、培训。</p>

变化110 考点：劳动合同履行、变更、解除和终止中违法行为应承担的法律责任	
P171	P171
(一) 用人单位应承担的法律责任	<p>(一) 用人单位应承担的法律责任</p> <p>【新增】</p> <p>《民法典》规定，用人单位的工作人员因执行工作任务造成他人损害的，由用人单位承担侵权责任。用人单位承担侵权责任后，可以向有故意或者重大过失的工作人员追偿。</p>
变化112 考点：劳动合同履行、变更、解除和终止中违法行为应承担的法律责任	
P171	P171
(三) 劳务派遣单位违法行为应承担的法律责任	<p>(三) 劳务派遣单位违法行为应承担的法律责任</p> <p>【新增】</p> <p>《民法典》规定，劳务派遣期间，被派遣的工作人员因执行工作任务造成他人损害的，由接受劳务派遣的用工单位承担侵权责任；劳务派遣单位有过错的，承担相应的责任</p>
变化111 考点：承揽合同的法律规定	
P172	P172
变化112 考点：承揽合同当事人的权利义务	
P173	P173
<p>2.材料检验的义务</p> <p>承揽人提供材料的，承揽人应当按照约定选用材料，并接受定作人检验。如果定作人提供材料的，承揽人应当对定作人提供的材料及时检验，发现不符合约定时，应当及时通知定作人更换、补齐或者采取其他补救措施。承揽人不得擅自更换定作人提供的材料，不得更换不需要修理的零部件。</p>	<p>【变化】</p> <p>2.材料检验的义务</p> <p>承揽人提供材料的，应当按照约定选用材料，并接受定作人检验。</p> <p>定作人提供材料的，应当按照约定提供材料。承揽人对定作人提供的材料应当及时检验，发现不符合约定时，应当及时通知定作人更换、补齐或者采取其他补救措施。承揽人不得擅自更换定作人提供的材料，不得更换不需要修理的零部件。</p>
变化113 考点：承揽合同当事人的权利义务	
P173	P173
<p>2.支付报酬的义务</p> <p>除当事人另有约定的外，定作人未向承揽人支付报酬或者材料费等价款的，承揽人对完成的工作成果享有留置权</p>	<p>【变化】</p> <p>2.支付报酬的义务</p> <p>定作人未向承揽人支付报酬或者材料费等价款的，承揽人对完成的工作成果享有留置权或者有权拒绝交付，但是当事人另有约定的除外。</p>

变化114 考点：承揽合同的解除	
P175	P175
<p>（三）定作人的法定任意解除权</p> <p>定作人可以随时解除承揽合同，造成承揽人损失的，应当赔偿损失</p> <p>根据《合同法的规定》，双方当事人可以协商解除合同当事人一方解除合同的，只限于两种情况：一是发生不可抗力致使合同目的无法实现；是对方当事人严重违约此之外，当事人擅自解除合同的，应当承担违约责任但在承揽合同中，定作人除了享有上述法定的解除权外，还享有随时解除的权利这是由承揽合同的性质所决定为，承揽合同是定作人为了满足其特殊需求而订立，承揽人是根据定作人的指示进行工作，如果定作人于合同成立后由于种种原因不再需要承揽人完成工作的，允许定作人解除合同。但是，定作人解除合同的前提是赔偿承揽人的损失</p>	<p>（三）定作人的法定任意解除权</p> <p>定作人在承揽人完成工作前可以随时解除承揽合同，造成承揽人损失的，应当赔偿损失。</p> <p>根据《民法典》的规定，双方当事人可以协商解除合同。当事人一方解除合同的，只限于两种情况：一是发生不可抗力致使合同目的无法实现；二是对方当事人严重违约。除此之外，当事人擅自解除合同的，应当承担违约责任。但在承揽合同中，定作人除了享有上述法定的解除权外，还享有在承揽人完成工作前随时解除的权利。这是由承揽合同的性质所决定。因为，承揽合同是定作人为了满足其特殊需求而订立，承揽人是根据定作人的指示进行工作，如果定作人于合同成立后，承揽人完成工作前由于种种原因不再需要承揽人完成工作的，允许定作人解除合同。但是，定作人解除合同的前提是赔偿承揽人的损失。</p>
变化115 考点：承揽合同当事人的权利义务	
P174	P174
3.依法赔偿损失的义务	<p>3.依法赔偿损失的义务</p> <p>【新增】</p> <p>承揽人在完成工作过程中造成第三人损害或者自己损害的，定作人不承担侵权责任。但是，定作人对定作、指示或者选任有过错的，应当承担相应的责任。</p>
变化116 考点：买卖合同的法律特征	
P175	P175
	<p>（四）买卖合同是诺成合同</p> <p>【新增】</p> <p>2018年8月31日公布的《中华人民共和国电子商务法》规定，电子商务当事人使用自动信息系统订立或者履行合同的行为对使用该系统的当事人具有法律效力。在电子商务中推定当事人具有相应的民事行为能力。但是，有相反证据足以推翻的除外。</p> <p>电子商务争议可以通过协商和解，请求消费者组织、行业协会或者其他依法成立的调解组织调解，向</p>

	有关部门投诉,提请仲裁,或者提起诉讼等方式解决。
变化117考点: 买卖合同当事人的权利义务	
P175	P175
<p>1.按照合同约定交付标的物的义务出卖的标的物,应当属于出卖人所有或者出卖人有权处分。法律、行政法规禁止或者限制转让的标的物,不得违法出卖。</p> <p>(1) 出卖人应当向买受人交付标的物或者交付提取标的物的单证,并应当按照约定</p> <p>或者交易习惯向买受人交付提取标的物单证以外的有关单证和资料,主要应当包括保险单、保修单、普通发票、增值税专用发票、产品合格证、质量保证书、质量鉴定书、品质检验证书、产品进出口检疫书、原产地证明书、使用说明书、装箱单等。</p>	<p>【变化】</p> <p>1.按照合同约定交付标的物的义务</p> <p>因出卖人未取得处分权致使标的物所有权不能转移的,买受人可以解除合同并请求出卖人承担违约责任。法律、行政法规禁止或者限制转让的标的物,依照其规定。</p> <p>(1) 出卖人应当履行向买受人交付标的物或者交付提取标的物的单证,并转移标的物所有权的义务。按照约定或者交易习惯向买受人交付提取标的物单证以外的有关单证和资料,主要应当包括保险单、保修单、普通发票、增值税专用发票、产品合格证、质量保证书、质量鉴定书、品质检验证书、产品进出口检疫书、原产地证明书、使用说明书、装箱单等。</p>
变化118考点: 买卖合同当事人的权利义务	
P176	P176
<p>(3) 根据《合同法》第162条的规定,买受人拒绝接收多交部分标的物的,可以代为保管多交部分标的物。出卖人应当负担代为保管的合理费用以及买受人代为保管期间非因买受人故意或者重大过失造成的损失。</p> <p>(7) 出卖人应当按照约定的包装方式交付标的物对包装方式没有约定或者约定不明确,可以协议补充;不能达成补充协议的,按照合同有关条款或者交易习惯确定对于不能达成补充协议,也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的,应当按照通用的方式包装,没有通用方式的,应当采取足以保护标的物的包装方式</p>	<p>【变化】</p> <p>(3) 《民法典》规定,出卖人多交标的物的,买受人可以接收或者拒绝接收多交的部分。买受人接收多交部分的,按照约定的价格支付价款;买受人拒绝接收多交部分的,应当及时通知出卖人。</p> <p>(7) 出卖人应当按照约定的包装方式交付标的物对包装方式没有约定或者约定不明确,可以协议补充;不能达成补充协议的,按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议,也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的,应当采取足以保护标的物且有利于节约资源、保护生态环境的包装方式。</p>
变化119考点: 买卖合同当事人的权利义务	
P177	P177
<p>2.转移标的物所有权的义务</p> <p>除法律另有规定或者当事人另有约定的外,标的物的所有权自标的物交付时起转移。</p> <p>出卖人应当履行向买受人交付标的物或者交付</p>	<p>【变化】</p> <p>2.转移标的物所有权的义务</p> <p>出卖人应当履行向买受人交付标的物或者交付提取标的物的单证,并转移标的物所有权的义务。但</p>

<p>提取标的物的单证,并转移标的物所有权的义务。但是,出卖具有知识产权的计算机软件等标的物的,除法律另有规定或者当事人另有约定的以外,该标的物的知识产权不属于买受人。</p> <p>买受人的最终目的是获得标的物的所有权,将标的物所有权转移给买受人是出卖人的一项重要义务。</p>	<p>是,出卖具有知识产权的标的物的,除法律另有规定或者当事人另有约定的外,该标的物的知识产权不属于买受人。</p> <p>将标的物所有权转移给买受人,是出卖人的一项重要义务。</p>
变化120 考点:买卖合同当事人的权利义务	
P177	P177
<p>(2) 物的瑕疵担保义务</p> <p>物的瑕疵担保义务,是指出卖人就其所交付的标的物具备约定或法定品质所负有的担保义务。出卖人必须保证标的物转移于买受人之后,具有约定或法定的品质。就是说,出卖人应当按照约定的质量要求交付标的物。</p>	<p>【变化】</p> <p>(2) 物的瑕疵担保义务</p> <p>物的瑕疵担保义务,是指出卖人就其所交付的标的物具备约定或法定品质所负有的担保义务。</p> <p>就是说,出卖人应当按照约定或者法定的质量要求交付标的物。</p>
变化121 考点:买受人的主要义务	
P177	P177
<p>1.支付价款的义务</p> <p>(1) 买受人应当按照约定的数额支付价款。</p>	<p>【变化】</p> <p>支付价款的义务</p> <p>(1) 买受人应当按照约定的数额和支付方式支付价款。</p>
变化122 考点:买受人的主要义务	
P178	P178
<p>3对标的物进行检验和及时通知的义务</p> <p>当事人没有约定检验期间的,买受人应当在发现或者应当发现标的物的数量或者质量不符合约定的合理期间内通知出卖人。买受人在合理期间内未通知或者自标的物收到之日起两年内未通知出卖人的,视为标的物的数量或者质量符合约定,但对标的物有质量保证期的,适用质量保证期,不适用该两年的规定。出卖人知道或者应当知道提供的标的物不符合约定的,买受人通知出卖人的时限不受上述检验期间、合理期间的限制。</p>	<p>【变化】</p> <p>3对标的物进行检验和及时通知的义务</p> <p>当事人没有约定检验期限的,买受人应当在发现或者应当发现标的物的数量或者质量不符合约定的合理期限内通知出卖人。买受人在合理期限内未通知或者自收到标的物之日起两年内未通知出卖人的,视为标的物的数量或者质量符合约定,但是,对标的物有质量保证期的,适用质量保证期,不适用该两年的规定。出卖人知道或者应当知道提供的标的物不符合约定的,买受人通知出卖人的时限不受上述检验期间、合理通知时间的限制。当事人对检验期限未作约定,买受人签收的送货单、确认单等载明标的物数量、型号、规格的,推定买受人已经对数量和外观瑕疵进行检验,但是有相关证据足以推翻的除外。</p>

变化123考点：特殊买卖合同的规定	
P179	P179
<p>试用买卖的当事人可以约定标的物的试用期间。对试用期间没有约定或者约定不明确，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，由出卖人确定。试用买卖的买受人在试用期内可以购买标的物，也可以拒绝购买。试用期间届满，买受人对是否购买标的物未作表示的，视为购买。</p>	<p>【新增】</p> <p>试用买卖的当事人可以约定标的物的试用期限。对试用期限没有约定或者约定不明确的，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同相关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同相关条款或者交易习惯确定的，由出卖人确定。试用买卖的买受人在试用期内可以购买标的物，也可以拒绝购买。试用期限届满，买受人对是否购买标的物未作表示的，视为购买。试用买卖的买受人在试用期内已经支付部分价款或者对标的物实施出卖、出租、设立担保物权等行为的，视为同意购买。标的物在试用期内毁损、灭失的风险由出卖人承担。</p>
变化124考点：借款合同的其他规定	
P181	P181
<p>《合同法》规定，借款合同是借款人向贷款人借款，到期返还借款并支付利息的合同。</p>	<p>【变化】</p> <p>《民法典》规定，借款合同是借款人向贷款人借款，到期返还借款并支付利息的合同。</p>
变化125考点：借款合同的其他规定	
P182	P182
<p>自然人之间的借款合同，自贷款人提供借款时生效。自然人之间的借款合同对支付利息没有约定或者约定不明确的，视为不支付利息。自然人之间的借款合同约定支付利息的，借款的利率不得违反国家有关限制借款利率的规定。</p> <p>2015年8月颁布的《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》中规定，借贷双方约定的利率未超过年利率24%，出借人请求借款人按照约定的利率支付利息的，人民法院应予支持。借贷双方约定的利率超过年利率36%，超过部分的利息约定无效。借款人请求出借人返还已支付的超过年利率36%的部分的利息的，人民法院应予支持。借贷双方对逾期利率有约定的，从其约定，但以不超过年利率24%为限。</p>	<p>【变化】</p> <p>自然人之间的借款合同，自贷款人提供借款时成立。禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规定。借款合同对支付利息没有约定的，视为没有利息。借款合同对支付利息约定不明确，当事人不能达成补充协议的，按照当地或者当事人的交易方式、交易习惯、市场利率等因素确定利息；自然人之间借款的，视为没有利息。自然人之间的借款合同约定支付利息的，借款的利率不得违反国家有关限制借款利率的规定。</p> <p>《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》（法释〔2020〕6号）规定，出借人请求借款人按照合同约定利率支付利息的，人民法院应予支持，但是双方约定的利率超过合同成立时1年期贷款市场报价利率4倍的除外。1年期贷款市场</p>

	报价利率,是指中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心自2019年8月20日起每月发布的1年期贷款市场报价利率。
变化126 考点：租赁合同的内容和类型	
P183	P183
<p>租赁合同可以约定租赁期限,但租赁期限不得超过20年。超过20年的,超过部分无效。租赁期间届满,当事人可以续订租赁合同,但约定的租赁期限自续订之日起不得超过20年。租赁期限6个月以上的,应当采用书面形式。当事人未采用书面形式的,视为不定期租赁。</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>租赁合同可以约定租赁期限,但租赁期限不得超过20年。</p> <p>超过20年的,超过部分无效。租赁期间届满,当事人可以续订租赁合同;但是,约定的租赁期限自续订之日起不得超过20年。当事人未依照法律、行政法规规定办理租赁合同登记备案手续的,不影响合同的效力。租赁期限6个月以上的,应当采用书面形式。当事人未采用书面形式,无法确定租赁期限的,视为不定期租赁。</p>
变化127 考点：租赁合同的内容和类型	
P183	P183
<p>当事人可以随时解除合同,但出租人解除合同应当在合理期限之前通知承租人。</p>	<p>【变化】</p> <p>当事人可以随时解除合同,但应当在合理期限之前通知对方。</p>
变化128 考点：租赁合同当事人的权利义务	
P183	P183
<p>承租人在租赁物需要维修时可以要求出租人在合理期限内维修。出租人不履行维修义务,承租人可以自行维修,维修费用由出租人负担。因维修租赁物影响承租人使用时,应当相应减少租金或者延长租期。</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>承租人在租赁物需要维修时可以请求出租人在合理期限内维修。出租人未履行维修义务的,承租人可以自行维修,维修费用由出租人负担。因维修租赁物影响承租人使用时,应当相应减少租金或者延长租期。因承租人的过错致使租赁物需要维修的,出租人不承担以上规定的维修义务。</p>
变化129 考点：租赁合同当事人的权利义务	
P184	P184
<p>出租人出卖租赁房屋的,应当在出卖之前的合理期限内通知承租人,承租人享有以同等条件优先购买的权利。租赁物在租赁期间发生所有权变动的,不影响租赁合同的效力。</p> <p>承租人在房屋租赁期间死亡的,与其生前共同居</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>出租人出卖租赁房屋的,应当在出卖之前的合理期限内通知承租人,承租人享有以同等条件优先购买的权利;但是,房屋按份共有人行使优先购买权或者出租人将房屋出卖给近亲属的除外。出租人履行通知</p>

<p>住的人可以按照原租赁合同租赁该房屋。生前共同居住的人不以与承租人是否有继承关系、亲属关系为限。</p>	<p>义务后，承租人在15日内未明确表示购买的，视为承租人放弃优先购买权。租赁物在承租人按照租赁合同占有期限内发生所有权变动的，不影响租赁合同的效力。</p> <p>承租人在房屋租赁期限内死亡的，与其生前共同居住的人或者共同经营人可以按照原租赁合同租赁该房屋。生前共同居住的人不以与承租人是否有继承关系、亲属关系为限。</p>
<p>变化130考点：租赁合同当事人的权利义务</p>	
<p>P184</p>	<p>P184</p>
<p>承租人应当按照约定的期限支付租金。对支付期限没有约定或者约定不明确，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，租赁期间不满1年的，应当在租赁期间届满时支付；租赁期间1年以上的，应当在每届满1年时支付，剩余期间不满1年的，应当在租赁期间届满时支付。承租人无正当理由未支付或者迟延履行支付租金的，出租人可以要求承租人在合理期限内支付。承租人逾期不支付的，出租人可以解除合同。</p>	<p>【变化】</p> <p>承租人应当按照约定的期限支付租金。对支付租金的期限没有约定或者约定不明确，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，租赁期限不满1年的，应当在租赁期限届满时支付；</p> <p>租赁期限1年以上的，应当在每届满1年时支付，剩余期限不满1年的，应当在租赁期限届满时支付。承租人无正当理由未支付或者迟延履行支付租金的，出租人可以请求承租人在合理期限内支付；承租人逾期不支付的，出租人可以解除合同。</p>
<p>变化131考点：租赁合同的其他规定</p>	
<p>P184</p>	<p>P184</p>
	<p>【新增】</p> <p>出租人知道或者应当知道承租人转租，但是在6个月内未提出异议的，视为出租人同意转租。</p>
<p>变化132考点：融资租赁合同的法律规定</p>	
<p>P185</p>	<p>P185</p>
<p>《合同法》规定，融资租赁合同是出租人根据承租人对出卖人、租赁物的选择，向出卖人购买租赁物，提供给承租人使用，承租人支付租金的合同。</p>	<p>【变化】</p> <p>《民法典》规定，融资租赁合同是出租人根据承租人对出卖人、租赁物的选择，向出卖人购买租赁物，提供给承租人使用，承租人支付租金的合同。当事人以虚构租赁物方式订立的融资租赁合同无效。依照法律、行政法规的规定，对于租赁物的经营使用应当取得行政许可的，出租人未取得行政许可不影响融资租赁</p>

	赁合同的效力。
变化133 考点：融资租赁合同的法律特征	
P185	P186
<p>2014年2月发布的《最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》中规定，承租人将其自有物出卖给出租人，再通过融资租赁合同将租赁物从出租人处租回的，人民法院不应仅以承租人和出卖人系同一人为由认定不构成融资租赁法律关系。</p>	<p>【变化】</p> <p>《最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》（法释〔2014〕3号）中规定，承租人将其自有物出卖给出租人，再通过融资租赁合同将租赁物从出租人处租回的，人民法院不应仅以承租人和出卖人系同一人为由认定不构成融资租赁法律关系。</p>
变化134 考点：融资租赁合同的法律特征	
P	P
<p>融资租赁是三方主体参与的经济活动。为明确各自的权利和义务，《合同法》规定，融资租赁合同应当采用书面形式。</p> <p>融资租赁合同的内容，包括租赁物名称、数量、规格、技术性能、检验方法、租赁期限、租金构成及其支付期限和方式、币种、租赁期间届满租赁物的归属等条款。</p>	<p>【变化】</p> <p>融资租赁是三方主体参与的经济活动。为明确各自的权利和义务，《民法典》规定，融资租赁合同应当采用书面形式。</p> <p>融资租赁合同的内容，一般包括租赁物的名称、数量、规格、技术性能、检验方法、租赁期限、租金构成及其支付期限和方式、币种、租赁期间届满租赁物的归属等条款。</p>
变化135 考点：融资租赁合同当事人的权利义务	
P185	P186
<p>出租人应当根据承租人对出卖人、租赁物的选择订立的买卖合同，向出卖人支付标的物的价金。出租人应当保证承租人对租赁物的占有和使用。出租人、出卖人、承租人可以约定，出卖人不履行买卖合同义务的，由承租人行使索赔的权利。承租人行使索赔权利的，出租人应当协助。</p>	<p>【变化】</p> <p>出租人根据承租人对出卖人、租赁物的选择订立的买卖合同，出卖人应当按照约定向承租人交付标的物，承租人享有与受领标的物有关的买受人的权利。出租人应当保证承租人对租赁物的占有和使用。出租人、出卖人、承租人可以约定，出卖人不履行买卖合同义务的，由承租人行使索赔的权利。承租人行使索赔权利的，出租人应当协助。</p>
变化136 考点：融资租赁合同当事人的权利义务	
P186	P186
<p>《最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》中规定，出卖人违反合同约定的向承租人交付标的物的义务，承租人因下列情形之一拒绝受领租赁物的，人民法院应予支持：（1）</p>	<p>【变化】</p> <p>《民法典》规定，出卖人违反向承租人交付标的物的义务，有下列情形之一的，承租人可以拒绝受领出卖人向其交付的标的物：（1）标的物严重不符合</p>

<p>租赁物严重不符合约定的；（2）出卖人未在约定的交付期间或者合理期间内交付租赁物，经承租人或者出租人催告，在催告期满后仍未交付的。</p>	<p>约定；（2）未按照约定交付标的物，经承租人或者出租人催告后在合理期限内仍未交付。承租人拒绝受领标的物的，应当及时通知出租人。</p>
<p>变化137考点：融资租赁合同当事人的权利义务</p>	
<p>P</p>	<p>P187</p>
<p>承租人应当按照约定支付租金。承租人经催告后在合理期限内仍不支付租金的，出租人可以要求支付全部租金；也可以解除合同，收回租赁物。当事人约定租赁期间届满租赁物归承租人所有，承租人已经支付大部分租金，但无力支付剩余租金，出租人因此解除合同收回租赁物的，收回的租赁物的价值超过承租人欠付的租金以及其他费用的，承租人可以要求部分返还。</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>承租人应当按照约定支付租金。承租人经催告后在合理期限内仍不支付租金的，出租人可以请求支付全部租金；也可以解除合同，收回租赁物。当事人约定租赁期限届满租赁物归承租人所有，承租人已经支付大部分租金，但无力支付剩余租金，出租人因此解除合同收回租赁物，收回的租赁物的价值超过承租人欠付的租金以及其他费用的，承租人可以请求相应返还。当事人约定租赁期限届满租赁物归出租人所有，因租赁物毁损、灭失或者附合、混合于他物致使承租人不能返还的，出租人有权请求承租人给予合理补偿。</p>
<p>变化138考点：融资租赁合同当事人的权利义务</p>	
<p>P</p>	<p>P</p>
<p>出租人享有租赁物的所有权。出租人和承租人可以根据约定租赁期间届满租赁物的归属。对租赁物的归属没有约定或者约定不明确，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，租赁物的所有权归出租人。</p> <p>承租人破产的，租赁物不属于破产财产。</p> <p>《最高人民法院关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》中规定，承租人占有租赁物期间，租赁物毁损、灭失的风险由承租人承担，出租人要求承租人继续支付租金的，人民法院应予支持。但当事人另有约定或者法律另有规定的除外。出租人转让其在融资租赁合同项下的部分或者全部权利，受让方以此为由请求解除或者变更融资租赁合同的，人民法院不予支持。</p>	<p>【变化】【删除】【新增】</p> <p>出租人对租赁物享有的所有权，未经登记，不得对抗善意第三人。出租人和承租人可以根据约定租赁期限届满租赁物的归属；对租赁物的归属没有约定或者约定不明确，可以协议补充；不能达成补充协议的，按照合同有关条款或者交易习惯确定。对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，租赁物的所有权归出租人。承租人占有租赁物期间，租赁物毁损、灭失的，出租人有权请求承租人继续支付租金，但是法律另有规定或者当事人另有约定的除外。融资租赁合同因租赁物交付承租人后意外毁损、灭失等不可归责于当事人的原因解除的，出租人可以请求承租人按照租赁物折旧情况给予补偿。</p> <p>承租人未经出租人同意，将租赁物转让、抵押、质押、投资入股或者以其他方式处分的，出租人可以解除融资租赁合同。</p>
<p>变化139考点：运输合同的法律规定</p>	

P187	P187
《合同法》规定，运输合同是承运人将旅客或者货物从起运地点运输到约定地点，旅客、托运人或者收货人支付票款或者运输费用的合同。	【变化】 《民法典》规定，运输合同是承运人将旅客或者货物从起运地点运输到约定地点，旅客、托运人或者收货人支付票款或者运输费用的合同。
变化140 考点：货运合同当事人的权利义务	
P187	P188
对包装方式没有约定或者约定不明确的，适用《合同法》第156条的规定。托运人违反包装的规定的，承运人可以拒绝运输。	【变化】【部分删除】 托运人违反包装的规定的，承运人可以拒绝运输。
变化141 考点：货运合同当事人的权利义务	
P187	P188
承运人应当在约定期间或者合理期间内，按照约定的或者通常的运输路线，将货物安全运输到约定地点。承运人未按照约定路线或者通常路线运输增加运输费用的，托运人或者收货人可以拒绝支付增加部分的运输费用。货物运输到达后，承运人知道收货人的，应当及时通知收货人。 货物在运输过程中因不可抗力丢失，未收取运费的，承运人不得要求支付运费；已收取运费的，托运人可以要求返还。	【变化】【删除】【新增】 承运人应当 按照约定的或者通常的运输路线，将货物运输到约定地点。承运人未按照约定路线或者通常路线运输增加运输费用的，托运人或者收货人可以拒绝支付增加部分的运输费用。货物运输到达后，承运人知道收货人的，应当及时通知收货人。 货物在运输过程中因不可抗力灭失，未收取运费的，承运人不得请求支付运费； 已经 收取运费的，托运人可以 请求 返还。 法律另有规定的，依照其规定。
变化142 考点：货运合同当事人的权利义务	
P188	P189
对于不能达成补充协议，也不能按照合同有关条款或者交易习惯确定的，应当按照通用的方式包装，没有通用方式的，应当采取足以保护标的物的包装方式。托运人违反以上规定的，承运人可以拒绝运输。	删除
变化143 考点：仓储合同的法律规定	
P190	P190
《合同法》规定，仓储合同是保管人储存存货人交付的仓储物，存货人支付仓储费的合同。	【变化】 《民法典》规定，仓储合同是保管人储存存货人交付的仓储物，存货人支付仓储费的合同。
变化144 考点：仓储合同的法律特征	
P190	P191
（三）仓储合同是双务合同、有偿合同 《合同法》规定， 仓储合同是保管人储存存货人	【变化】 （三）仓储合同是双务合同、有偿合同

<p>交付的仓储物，存货人支付仓储费的合同。存货人或者仓单持有人逾期提取的，应当加收仓储费；提前提取的，不减收仓储费。</p>	<p>《民法典》规定，仓储合同自保管人和存货人意思表示一致时成立。存货人或者仓单持有人逾期提取的，应当加收仓储费；提前提取的，不减收仓储费。</p>
<p>变化145考点：委托合同的法律规定</p>	
<p>P192</p>	<p>P192</p>
<p>《合同法》规定，委托合同是委托人和受托人约定，由受托人处理委托人事务的合同。</p>	<p>【变化】 《民法典》规定，委托合同是委托人和受托人约定，由受托人处理委托人事务的合同。</p>
<p>变化146考点：委托合同的法律规定</p>	
<p>P192</p>	<p>P192</p>
<p>如果没有双方的相互信任和解，委托合同关系难以成立，即使是建立了委托关系，也难以巩固。因此，在委托合同关系成立并生效后，如果一方对另一方产生了不信任，可随时终止委托合同。委托合同可以是有偿合同，也可以是无偿合同。</p>	<p>【删减】 在委托合同关系成立并生效后，如果一方对另一方产生了不信任，可随时终止委托合同。委托合同可以是有偿合同，也可以是无偿合同。</p>
<p>变化147考点：委托合同当事人的权利义务</p>	
<p>P193</p>	<p>P193</p>
<p>转委托经同意的，委托人可以就委托事务直接指示转委托的第三人，受托人仅就第三人的选任及其对第三人的指示承担责任。</p>	<p>【变化】 转委托经同意或者追认的，委托人可以就委托事务直接指示转委托的第三人，受托人仅就第三人的选任及其对第三人的指示承担责任。</p>
<p>变化148考点：委托合同的终止</p>	
<p>P193</p>	<p>P193-194</p>
<p>委托人或者受托人可以随时解除委托合同。因解除合同给对方造成损失的，除不可归责于该当事人的事由以外，应当赔偿损失。</p> <p>因委托人死亡、丧失民事行为能力或者破产，致使委托合同终止将损害委托人利益的，在委托人的继承人、法定代理人或者清算组织承受委托事务之前，受托人应当继续处理委托事务。</p> <p>因受托人死亡、丧失民事行为能力或者破产，致使委托合同终止的，受托人的继承人、法定代理人或者清算组织应当及时通知委托人。因委托合同终止将损害委托人利益的，在委托人作出善后处理之前，受托人的继承人、法定代理人或者清算组织应当采取必要措施。</p>	<p>【变化】 委托人或者受托人可以随时解除委托合同。因解除合同造成对方损失的，除不可归责于该当事人的事由外，无偿委托合同的解除方应当赔偿因解除时间不当造成的直接损失，有偿委托合同的解除方应当赔偿对方的直接损失和合同履行后可以获得的利益。</p> <p>因委托人死亡或者被宣告破产、解散，致使委托合同终止将损害委托人利益的，在委托人的继承人、遗产管理人或者清算人承受委托事务之前，受托人应当继续处理委托事务。</p> <p>因受托人死亡、丧失民事行为能力或者被宣告破产、解散，致使委托合同终止的，受托人的继承人、遗产管理人、法定代理人或者清算人应当及时通知委</p>

	托人。因委托合同终止将损害委托人利益的，在委托人作出善后处理之前，受托人的继承人、遗产管理人、法定代理人或者清算人应当采取必要措施。
变化149	
P203	P203 考点：施工现场固体废物污染防治的规定
<p>2016年11月经修改后公布的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称《固体废物污染环境防治法》）中规定，国家对固体废物污染环境的防治，实行减少固体废物的产生量和危害性、充分利用固体废物和无害化处置固体废物的原则，促进清洁生产和循环经济发展。</p>	<p>【变化】</p> <p>2020年4月经修改后公布的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称《固体废物污染环境防治法》）中规定，国家推行绿色发展方式，促进清洁生产和循环经济发展。国家倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，引导公众积极参与固体废物污染防治。</p>
变化150	
P203	P203 考点：施工现场固体废物污染防治的规定
<p>《固体废物污染环境防治法》规定，产生固体废物的单位和个人，应当采取措施，防止或者减少固体废物对环境的污染。</p> <p>收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人，必须采取防扬散、防流失、防渗漏或者其他防止污染环境的措施；不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物。禁止任何单位或者个人向江河、湖泊、运河、渠道、水库及其最高水位线以下的滩地和岸坡等法律、法规规定禁止倾倒、堆放废弃物的地点倾倒、堆放固体废物。</p> <p>转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域贮存、处置的，应当向固体废物移出地的省、自治区、直辖市人民政府环境保护行政主管部门提出申请。移出地的省、自治区、直辖市人民政府环境保护行政主管部门应当商经接受地的省、自治区、直辖市人民政府环境保护行政主管部门同意后，方可批准转移该固体废物出省、自治区、直辖市行政区域。未经批准的，不得转移。</p> <p>2005年3月建设部颁布的《城市建筑垃圾管理规定》进一步规定，</p>	<p>【变化】</p> <p>《固体废物污染环境防治法》规定，任何单位和个人都应当采取措施，减少固体废物的产生量，促进固体废物的综合利用，降低固体废物的危害性。</p> <p>产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位和个人和其他生产经营者，应当采取防扬散、防流失、防渗漏或者其他防止污染环境的措施，不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物。禁止任何单位或者个人向江河、湖泊、运河、渠道、水库及其最高水位线以下的滩地和岸坡以及法律法规规定的其他地点倾倒、堆放、贮存固体废物。转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域贮存、处置的，应当向固体废物移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门提出申请。移出地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门应当及时商经接受地的省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门同意后，在规定的期限内批准转移该固体废物出省、自治区、直辖市行政区域。未经批准的，不得转移。</p> <p>2005年3月原建设部颁布的《城市建筑垃圾管理规定》进一步规定，</p>
变化151	
P203-204	P203-204 考点：施工现场固体废物污染防治的规

	定
<p>对危险废物的容器和包装物以及收集、贮存、运输、处置危险废物的设施、场所，必须设置危险废物识别标志。以填埋方式处置危险废物不符合国务院环境保护行政主管部门规定的，应当缴纳危险废物排污费。危险废物排污费用于污染环境的防治，不得挪作他用。禁止将危险废物提供或者委托给无经营许可证的萌位从事收集、贮存、利用、处置的经营活动。运输危险废物，必须采取防止污染环境的措施，并遵守国家有关危险货物运输管理的规定。禁止将危险废物与旅客在同一运输工具上载运。</p> <p>收集、贮存、运输、处置危险废物的场所、设施、设备和容器、包装物及其他物品转作他用时，必须经过消除污染的处理，方可使用。</p> <p>产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位，应当制定意外事故的防范措施和应急预案，并向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门备案；环境保护行政主管部门应当进行检查。因发生事故或者其他突发性事件，造成危险废物严重污染环境的单位，必须立即采取措施消除或者减轻对环境的污染危害，及时通报可能受到污染危害的单位和居民，并向所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门和有关部门报告，接受调查处理。</p>	<p>【变化】</p> <p>对危险废物的容器和包装物以及收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的设施、场所，应当按照规定设置危险废物识别标志。从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动的单位，应当按照国家有关规定申请取得许可证。</p> <p>禁止将危险废物提供或者委托给无许可证的单位或者其他生产经营者从事收集、贮存、利用、处置活动。运输危险废物，应当采取防止污染环境的措施，并遵守国家有关危险货物运输管理的规定。禁止将危险废物与旅客在同一运输工具上载运。</p> <p>收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的场所、设施、设备和容器、包装物及其他物品转作他用时，应当按照国家有关规定经过消除污染的处理，方可使用。</p> <p>产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位，应当依法制定意外事故的防范措施和应急预案，并向所在地生态环境主管部门和其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门备案；生态环境主管部门和其他负有固体废物污染环境防治监督管理职责的部门应当进行检查。因发生事故或者其他突发性事件，造成危险废物严重污染环境的单位，应当立即采取措施消除或者减轻对环境的污染危害，及时通报可能受到污染危害的单位和居民，并向所在地生态环境主管部门和有关部门报告，接受调查处理。</p>

变化152	
P204	P204 考点：施工现场固体废物污染环境防治的规定
	<p>【新增】</p> <p>施工现场的固体废物主要是建筑垃圾和生活垃圾。建筑垃圾，是指建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等，以及居民装饰装修房屋过程中产生的弃土、弃料和其他固体废物。生活垃圾，是指在日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物，以及法律、行政法规规定视为生活垃圾的固体废物。</p> <p>《住房和城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕</p>

	<p>46号)规定施工单位应建立建筑垃圾分类收集与存放管理制度,实行分类收集、分类存放、分类处置。鼓励以末端处置为导向对建筑垃圾进行细化分类。严禁将危险废物和生活垃圾混入建筑垃圾。</p> <p>施工单位应实时统计并监控建筑垃圾产生量,及时采取针对性措施降低建筑垃圾排放量。鼓励采用现场泥沙分离、泥浆脱水预处理等工艺,减少工程渣土和工程泥浆排放。</p> <p>施工单位应充分利用混凝土、钢筋、模板、珍珠岩保温材料等余料,在满足质量要求的前提下,根据实际需求加工制作成各类工程材料,实行循环利用。施工现场不具备就地利用条件的,应按规定及时转运到建筑垃圾处置场所进行资源化处置和再利用。</p>
--	--

变化153	
P204	P204 考点: 施工现场固体废物污染环境防治的规定
	<p>【删除】</p> <p>施工现场生活区设置封闭式垃圾容器,施工场地生活垃圾实行袋装化,及时清运。对建筑垃圾进行分类,并收集到现场封闭式垃圾站,集中运出。</p>
变化154	
P204	P204 考点: 施工现场固体废物污染环境防治的规定
<p>《固体废物污染环境防治法》规定,在国务院和国务院有关主管部门及省、自治区、直辖市、直辖市人民政府划定的自然保护区、风景名胜区、饮引水水源保护区、基本农田保护区和其他需要特别保护的区域内,禁止建设工业固体废物集中贮存、处置的设施、场所和生活垃圾填埋场。</p>	<p>【变化】【新增】</p> <p>《固体废物污染环境防治法》规定,建设产生、贮存、利用、处置固体废物的项目,应当依法进行环境影响评价,并遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。</p> <p>建设项目的环境影响评价文件确定需要配套建设的固体废物污染环境防治设施,应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。</p>

变化155	
P208	P208 考点: 违法行为应承担的法律责任
<p>《固体废物污染环境防治法》规定,违反有关城市生活垃圾污染环境防治的规定,有下列行为之一的,由县级以上地方人民政府环境卫生行政主管部门责令停止违法行为,限期改正,处以罚款:</p> <p>(1) 随意倾倒、抛撒或者堆放生活垃圾的;</p> <p>(2) 擅自关闭、闲置或者拆除生活垃圾</p>	<p>【变化】</p> <p>《固体废物污染环境防治法》规定,违反本法规定,有下列行为之一,由县级以上地方人民政府环境卫生主管部门责令改正,处以罚款,没收违法所得:(1) 随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧生活垃圾的;(2) 擅自关闭、闲置或者拆除生活垃圾处理设施、场所的;(3) 工程施工单位未编制建筑垃圾处理方案报备案,或者未及时清运施工过程</p>

<p>处置设施、场所的；（3）工程施工单位不及时清运施工过程中产生的固体废物，造成环境污染的；（4）工程施工单位不按照环境卫生行政主管部门的规定对施工过程中产生的固体废物进行利用或者处置的；（5）在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾的。单位有以上第（1）项、第（3）项、第（5）项行为之一的，处5000元以上5万元以下的罚款；有以上第（2）项、第（4）项行为之一，处1万元以上10万元以下的罚款。个人有前款第（1）项、第（5）项行为之一的，处200元以下的罚款。</p>	<p>中产生的固体废物的；（4）工程施工单位擅自倾倒、抛撒或者堆放工程施工过程中产生的建筑垃圾，或者未按照规定对施工过程中产生的固体废物进行利用或者处置的；……（7）在运输过程中沿途丢弃、遗撒生活垃圾的。单位有以上第（1）项、第（7）项行为之一，处5万元以上50万元以下的罚款；单位有以上第（2）项、第（3）项、第（4）项、第（5）项、第（6）项行为之一，处10万元以上100万元以下的罚款；个人有以上第（1）项、第（5）项、第（7）项行为之一，处100元以上500元以下的罚款。</p>
变化156	
P208	P208 考点：违法行为应承担的法律责任
	<p>【新增】</p> <p>违反本法规定，未在指定的地点分类投放生活垃圾的，由县级以上地方人民政府环境卫生主管部门责令改正；情节严重的，对单位处5万元以上50万元以下的罚款，对个人依法处以罚款。</p>
变化157	
P208	P208 考点：违法行为应承担的法律责任
<p>违反有关危险废物污染环境防治的规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护行政主管部门责令停止违法行为，限期改正，处以罚款：（1）不设置危险废物识别标志的；（2）不按照国家规定申报登记危险废物，或者在申报登记时弄虚作假的；（3）擅自关闭、闲置或者拆除危险废物集中处置设施、场所的；（4）不按照国家规定缴纳危险废物排污费的；（5）将危险废物提供或者委托给无经营许可证的单位从事经营活动的；（6）不按照国家规定填写危险废物转移联单或者未经批准擅自转移危险废物的；（7）将危险废物混入非危险废物中贮存的；（8）未净安全性处置，混合收集、贮存、运输、处置具有不相容性质的危险废物的；（9）将危险废物与旅客在同一运输工具上载运的；（10）</p>	<p>【变化】</p> <p>违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭（1）未按照规定设置危险废物识别标志的；（2）未按照国家有关规定制定危险废物管理计划或者申报危险废物有关资料的；（3）擅自倾倒、堆放危险废物的；（4）将危险废物提供或者委托给无许可证的单位或者其他生产经营者从事经营活动的；（5）未按照国家有关规定填写、运行危险废物转移联单或者未经批准擅自转移危险废物的；（6）未按照国家环境保护标准贮存、利用、处置危险废物或者将危险废物混入非危险废物中贮存的；（7）未经安全性处置，混合收集、贮存、运输、处置具有不相容性质的危险废物的；（8）将危险废物与旅客在同一运输工具上载运的；（9）未经消除污染处理，将收集、贮存、运输、处置危险废物的场所、设施、设备和容器、包装物及其他物品转作他用</p>

<p>未经消除污染的处理将收集、贮存、运输、处置危险废物的场所、设施、设备和容器、包装物及其他物品转作他用的；（11）未采取相应防范措施，造成危险废物扬散、流失、渗漏或者造成其他环境污染的；（12）在运输过程中沿途丢弃、遗撒危险废物的；（13）未制定危险废物意外事故防范措施和应急预案的。有以上第（1）项、第（2）项、第（7）项、第（8）项、第（9）项、第（10）项、第（11）项、第（12）项、第（13）项为之一的，处1万元以上10万元以下的罚款；有以上第（3）项、第（5）项、第（6）项行为之一的，处2万元以上20万元以下的罚款；有以上第（4）项行为的，限期缴纳，逾期不缴纳的，处应缴纳危险废物排污费金额1倍以上3倍以下的罚款。</p> <p>危险废物产生者不处置其产生的危险废物又不依法应当承担的处置费用的，由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令限期改正，处代为处置费用1倍以上3倍以下的罚款。</p>	<p>的；（10）未采取相应防范措施，造成危险废物扬散、流失、渗漏或者其他环境污染的；（11）在运输过程中沿途丢弃、遗撒危险废物的；（12）未制定危险废物意外事故防范措施和应急预案的；（13）未按照国家有关规定建立危险废物管理台账并如实记录的。有以上第（1）项、第（2）项、第（5）项、第（6）项、第（7）项、第（8）项、第（9）项、第（12）项、第（13）项行为之一，处10万元以上100万元以下的罚款；有以上第（3）项、第（4）项、第（10）项、第（11）项行为之一，处所需处置费用3倍以上5倍以下的罚款，所需处置费用不足20万元的，按20万元计算。危险废物产生者未按照规定处置其产生的危险废物被责令改正后拒不改正的，由生态环境主管部门组织代为处置，处置费用由危险废物产生者承担；拒不承担代为处置费用的，处代为处置费用1倍以上3倍以下的罚款。</p> <p>危险废物产生者未按照规定处置其产生的危险废物被责令改正后拒不改正的，由生态环境主管部门组织代为处置，处置费用由危险废物产生者承担；拒不承担代为处置费用的，处代为处置费用1倍以上3倍以下的罚款。</p>
--	---

变化158	
P208	P208考点：违法行为应承担的法律责任
<p>造成固体废物严重污染环境的，由县级以上人民政府环境保护行政主管部门按照国务院规定的权限决定限期治理；逾期未完成治理任务的，由本级人民政府决定停业或者关闭。</p> <p>造成固体废物污染环境事故的，由县级以上人民政府环境保护行政主管部门处2万元以上20万元以下的罚款；造成重大损失的，按照直接损失的30%计算罚款，但是最高不超过100万元，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分；造成固体废物污染环境重大事故的，并由县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定停业或者关闭。</p> <p>收集、贮存、利用、处置危险废物，造成重大环境污染事故，构成犯罪的，依法追究刑事责任。拒绝县级以上</p>	<p>【删除】</p>

<p>人民政府环境保护行政主管部门或者其他固体废物污染环境防治工作的监督管理部门现场检查的，由执行现场检查的部门责令限期改正；拒不改正或者在检查时弄虚作假的，处2000元以上2万元以下的罚款。</p>	
--	--

变化159	
P	P208 考点：违法行为应承担的法律责任
	<p>【新增】</p> <p>违反本法规定，有下列行为之一，尚不构成犯罪的，由公安机关对法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员处10日以上15日以下的拘留；情节较轻的，处5日以上10日以下的拘留（1）擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物，造成严重后果的；（2）在生态保护红线区域、永久基本农田集中区域和其他需要特别保护的区域内，建设工业固体废物、危险废物集中贮存、利用、处置的设施、场所和生活垃圾填埋场的；（3）将危险废物提供或者委托给无许可证的单位或者其他生产经营者堆放、利用、处置的；（4）无许可证或者未按照许可证规定从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动的；（5）未经批准擅自转移危险废物的；（6）未采取防范措施，造成危险废物扬散、流失、渗漏或者其他严重后果的。</p>

变化160	
P208-209	P208-209 考点：施工合理使用与节约能源的规定
<p>1.施工图审查机构的节能义务</p> <p>施工图设计文件审查机构应当按照民用建筑节能强制性标准对施工图设计文件进行审查；经审查不符合民用建筑节能强制性标准的，县级以上地方人民政府建设主管部门不得颁发施工许可证。</p> <p>2.建设单位的节能义务</p> <p>建设单位组织竣工验收，应当对民用建筑是否符合民用建筑节能强制性标准进行查验；对不符合民用建筑节能强制性标准的，不得出具竣工验收合格报告。</p> <p>3.设计单位、施工单位、工程监理单位的节能义务</p> <p>设计单位、施工单位、工程监理单位及其注册执业人员，应当按照民用建筑节能强制性标准进行设计、施工、监理。</p> <p>工程监理单位发现施工单位不按照民用建筑节能强制性</p>	<p>【删除】</p>

~~标准施工的，应当要求施工单位改正；施工单位拒不改正的，工程监理单位应当及时报告建设单位，并向有关主管部门报告。墙体、屋面的保温工程施工时，监理工程师应当按照工程监理规范的要求，采取旁站、巡视和平行检验等形式实施监理。~~

变化161

P226

P226**考点：违法行为应承担的法律责任**

~~《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》进一步规定，建筑施工企业未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动的，责令其在建项目停止施工，没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款；造成重大安全事故或者其他严重后果，构成犯罪的，依法追究刑事责任。~~

【删除】

~~《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》进一步规定，安全生产许可证有效期满未办理延期手续，继续从事建筑施工活动的，责令其在建项目停止施工，限期补办延期手续，没收违法所得，并处5万元以上10万元以下的罚款；逾期仍不办理延期手续，继续从事建筑施工活动的，依照未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动的规定处罚。~~

~~《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》进一步规定，建筑施工企业转让安全生产许可证的，没收违法所得，处10万元以上50万元的罚款，并吊销安全生产许可证；构成犯罪的，依法追究刑事责任；接受转让的，依照未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动的规定处罚。冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证的，依照未取得安全生产许可证擅自从事建筑施工活动的规定处罚。~~

变化162**考点：施工现场安全防范措施**

P248

P248

【新增】

（七）生物安全风险防控

2020年10月公布的《中华人民共和国生物安全法》规定，有关单位和个人应当配合做好生物安全风险防控和应急处置等工作。任何单位和个人不得编造、散布虚假的生物安全信息。县级以上人民政府有关部门应当依法开展生物安全监督检查工作，被检查单位和个人应当配合，如实说明情况，提供资料，不得拒绝、阻挠。

任何单位和个人发现传染病、动植物疫病的，应当及时向医疗机构、有关专业机构或者部门报告。依法应当报告的，任何单位和个人不得瞒报、谎报、缓报、漏报，不得授意他人瞒报、谎报、缓报，不得阻碍他人报告。

重大新发突发传染病，是指我国境内首次出现或者已经宣布消灭再次发生，或者突然发生，造成或者可能造成公众健康和生命安全严重损害，引起社会恐慌，影响社会稳定的传染病。

重大新发突发动物疫情，是指我国境内首次发生或者已经宣布消灭的动物疫病再次发生，或者发病率、死亡率较高的潜伏动物疫病突然发生并迅速传播，给养殖业生产安全造成严重威胁、危害，以及可能对公众健康和生命安全造成危害的情形。

住房和城乡建设部办公厅《房屋建筑和市政基础设施工程施工现场新冠肺炎疫情常态化防控工作指南》（建办质函〔2020〕489号）规定，建设单位是工程项目疫情常态化防控总牵头单位，负责施工现场疫情常态化防控工作指挥、协调和保障等事项。施工总承包单位负责施工现场疫情常态化防控各项工作组织实施。监理单位负责审查施工现场疫情常态化防控工作方案，开展检查并提出建议。建设、施工、监理单位负责人是本单位工程项目疫情常态化防控和质量安全的第一责任人。严格执行项目所在地人员管控要求，依托全国一体化政务服务平台及建筑工地实名制管理系统等信息化手段，核实项目人员身份及健康信息，不私招乱雇，不使用零散工和无健康信息的劳务人员，不得在项目之间无组织调配使用劳务人员，不得使用按照有关规定需要隔离观察的劳务人员。项目部应按照疫情防控要求，对参建各方聘用的所有人员进行健康管理，建立“一人一档”制度，准确掌握人员健康和流动情况。施工单位在编制施工组织设计、专项施工方案时应增加疫情常态化防控专篇，提出优化施工作业，减少人员聚集和交叉作业等具体举措。施工现场应采取封闭式集中管理，严格进、出场实名制考勤。办公区、生活区、施工区、材料加工和存放区等区域应分离，围挡、围墙确保严密牢固，尽量实现人员在场内流动。施工现场应设置符合标准的隔离室和隔离区。现场不具备条件的，应按标准异地设置。定期对地下室、管廊、下水道、施工机械、起重机械驾驶室及操作室等密闭狭小空间及长期接触的部位进行消毒，并形成台账。施工机械等宜采取专人专用的原则，同时优化施工现场的工序、工艺，并尽可能多的使用信息化技术手段，减少人

	<p>员接触、聚集和交叉作业。需要进入施工现场的车辆，应予以消毒。</p> <p>生活区距离工地较远的项目，尽量做到生活区到施工区封闭管理，鼓励安排专车接送人员上下班。合理安排生活区的出入口，人口要有专人负责测温、核对人员身份和健康状况等。宿舍原则上设置可开启窗户，定期通风及消毒。每间宿舍居住人员宜按人均不小于2m²确定，尽量减少聚集，严禁使用通铺。工地食堂应依法办理相关手续并严格执行卫生防疫规定。食品食材的采购应选择正规渠道购买，建立采购物资台账，确保可追溯。严禁生食和熟食品混用，避免肉类生食，避免直接手触肉禽类生鲜材料。严禁在工地食堂屠宰野生动物、家禽家畜。</p> <p>项目部要坚持疫情常态化防控和应急处置相结合的原则，建立健全疫情常态化防控应急机制，按照项目所在地分区分级标准及时完善应急预案，明确应急处置流程，适时开展应急演练，确保责任落实到人。发生涉疫情况，应第一时间向有关部门报告、第一时间启动应急预案、第一时间采取停工措施并封闭现场。因疫情常态化防控发生的防疫费用，可计入工程造价。</p>
--	--

变化163 考点：施工单位安全生产费用的提取和使用管理	
P250	P250
<p>规定的范围内使用，企业应当将安全费用优先用于满足安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构以及行业主管部门对企业安全生产提出的整改措施或者达到安全生产标准所需的支出。</p>	删除

变化164 考点：建设工程消防施工的质量和安全责任	
P256	P256【变化】
<p>四、建设工程消防施工的质量和安全责任</p> <p>2012年7月公安部经修改后发布的《建设工程消防监督管理规定》中规定，建设工程的消防设计、施工必须符合国家工程建设消防技术标准。</p> <p>施工单位应当承担下列消防施工的质量和安全责任：（1）按照国家工程建设消防技术标准和经消防设计审核合格或者备案的消防设计文件组织施工，不得擅自改变消防设计进行施工，降低消防施工质量；（2）查验消防产品和具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料及装修材料的质量，使用合格产品，保证消防施工质量；（3）建立施工现场消防安全责任制度，确定消防安全负责人。加强对施工人员的消防教育培训，</p>	<p>四、建设工程消防施工的质量和安全责任</p> <p>《消防法》规定，建设工程的消防设计、施工必须符合国家工程建设消防技术标准。建设、设计、施工、工程监理等单位依法对建设工程的消防设计、施工质量负责。</p> <p>特殊建设工程未经消防设计审查或者审查不合格的，建设单位、施工单位不得施工；其他建设工程，建设单位未提供满足施工需要的消防设计图纸及技术资料的，有关部门不得发放施工许可证或者批准开工报告。</p> <p>因施工等特殊情况需要使用明火作业的，应当按照规定事先办理审批手续，采取相应的消防安全措施；作业人员应当遵守消防安全规定。进行电焊、气</p>

落实动火、用电、易燃可燃材料等消防管理制度和操作规程。保证在建1：程竣工验收前消防通道、消防水源、消防设施和器材、消防安全标志等完好有效。	焊等具有火灾危险作业的人员和自动消防系统的操作人员，必须持证上岗，并遵守消防安全操作规程。
---	---

变化165考点：工伤保险的规定	
P258	P258
	<p>【新增】</p> <p>2019年2月国家卫生健康委经修改后发布的《职业健康检查管理办法》规定，按照劳动者接触的职业病危害因素，职业健康检查分为以下6类：（1）接触粉尘类；（2）接触化学因素类；（3）接触物理因素类；（4）接触生物因素类；（5）接触放射因素类；（6）其他类（特殊作业等）。职业健康检查机构开展职业健康检查应当与用人单位签订'委托协议书，由用人单位统一组织劳动者进行职业健康检查；也可以由劳动者持单位介绍信进行职业健康检查。</p>

变化166考点：施工现场安全防护违法行为应承担的法律责任	
P265	P265
	<p>【新增】</p> <p>《最高人民法院关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》（法发〔2019〕25号）规定，在生产、作业中违反有关安全管理规定，从高空坠落物品，发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，依照刑法第134.条第1款的规定，以重大责任事故罪定罪处罚。</p>

变化167考点：施工现场消防安全违法行为应承担的法律责任	
P266	P266
<p>《建设工程消防监督管理规定》中规定，建设、设计、施工、工程监理单位、消防技术服务机构及其从业人员违反有关消防法规、国家工程建设消防技术标准，造成危害后果的，除依法给予行政处罚或者追究刑事责任外，还应依法承担民事赔偿责任。</p>	删除
变化168	
P290	<p>P291</p> <p>1Z307011工程建设标准的分类</p> <p>一、工程建设国家标准</p>
	【新增】

	2020年1月国家市场监督管理总局发布的《强制性国家标准管理办法》规定，强制性国家标准的技术要求应当全部强制，并且可验证、可操作。
变化169	
P291	P292 一、工程建设国家标准 (二) 工程建设国家标准的制定
《工程建设国家标准管理办法》规定，制定国家标准的工作程序按准备、征求意见、送审和报批四个阶段进行。	【删除】【新增】 《强制性国家标准管理办法》规定，制定强制性国家标准应当结合国情采用国际标准。强制性国家标准应当有明确的标准实施监督管理部门，并能够依据法律、行政法规、部门规章的规定对违反强制性国家标准的行为予以处理。
变化170	
P291	P292 一、工程建设国家标准 (三) 工程建设国家标准的批准发布和编号
	【新增】 《强制性国家标准管理办法》规定，国务院标准化行政主管部门应当自发布之日起20日内在全国标准信息公共服务平台上免费公开强制性国家标准文本。强制性国家标准的解释与标准具有同等效力。解释发布后，国务院标准化行政主管部门应当自发布之日起20日内在全国标准信息公共服务平台上免费公开解释文本。
变化171	
P291-292	P292-293 一、工程建设国家标准 (四) 强制性国家标准的复审、修订和废止
(四) 国家标准的复审与修订 国家标准实施后,应当根据科学技术的发展和工程建设的需要,由该国家标准的管理部门适时组织有关单位进行复审。复审一般在国家标准实施后5年进行1次。复审可以采取函审或会议审查,一般由参加过该标准编制或审查的单位或个人参加。	【新增、变化】 《强制性国家标准管理办法》规定,国务院标准化行政主管部门应当通过全国标准信息公共服务平台接收社会各方对强制性国家标准实施情况的意见建议,并及时反馈组织起草部门。组织起草部门应当根据反馈和评估情况,对强制性国家标准进行复审,提出继续有效、修订或者废止的结论,并送国务院标准化行政主管部门。复审周

<p>国家标准复审后,标准管理单位应当提出其继续有效或者予以修订、废止的意见,经该国家标准的主管部门确认后报国务院工程建设行政主管部门批准。凡属下列情况之一的国家标准,应当进行局部修订(1)国家标准的部分规定已制约了科学技术新成果的推广应用(2)国家标准的部分规定经修订后可取得明显的经济效益、社会效益、环境效益(3)国家标准的部分规定有明显缺陷或与相关的国家标准相抵触(4)需要对现行的国家标准做局部补充规定。</p>	<p>期一般不得超过5年。</p> <p>复审结论为修订强制性国家标准的,组织起草部门应当在报送复审结论时提出修订项目。强制性国家标准的修订,按照规定的强制性国家标准制定程序执行;个别技术要求需要调整、补充或者删减,采用修改单方式予以修订的,无需经国务院标准化行政主管部门立项。</p> <p>复审结论为废止强制性国家标准的,由国务院标准化行政主管部门通过全国标准信息公共服务平台向社会公开征求意见,并以书面形式征求强制性国家标准的实施监督管理部门意见。公开征求意见一般不得少于30日。无重大分歧意见或者经协调一致的,由国务院标准化行政主管部门依据国务院授权以公告形式废止强制性国家标准。</p>
变化172	
<p>P294</p> <p>2011年4月经修改后公布的《中华人民共和国建筑法》(以下简称《建筑法》)规定,建筑活动应当确保建筑工程质量和安全,符合国家的建设工程安全标准。</p>	<p>P295</p> <p>【变化】</p> <p>2019年4月经修改后公布的《中华人民共和国建筑法》(以下简称《建筑法》)规定,建筑活动应当确保建筑工程质量和安全,符合国家的建设工程安全标准。</p>
变化173	
<p>P295</p>	<p>P296</p> <p>1Z307012工程建设强制性标准实施的规定</p> <p>二、对工程建设强制性标准的监督检查</p> <p>【新增】</p> <p>《强制性国家标准管理办法》规定,强制性国家标准发布后实施前,企业可以选择执行原强制性国家标准或者新强制性国家标准。新强制性国家标准实施后,原强制性国家标准同时废止。</p>
变化174	
<p>P299</p> <p>2012年7月公安部经修改后发布的《建设工程消防监督管理规定》要求,施工单位必须按照国家工程建设消防技术标准和经消防设计审核合格或者备案的消防设计文件组织施工,不得擅自改变消防设计进行施工,降低消防施工质量。</p>	<p>P3001Z307022按照工程设计图纸和施工技术标准施工的规定</p> <p>【删除】</p>
变化175	

P300	P301 1Z3070233对建筑材料、设备等进行检验检测的规定
《建设工程消防监督管理规定》还要求，施工单位必须查验消防产品和具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料及装修材料的质量，使用合格产品，保证消防施工质量。	【删除】

变化176	
P305	P307 1Z307030建设单位及相关单位的质量责任和义务
	<p>【新增】</p> <p>《住房和城乡建设部关于落实建设单位工程质量首要责任的通知》(建质规[2020]9号)规定，建设单位是工程质量第一责任人，依法对工程质量承担全面责任。对因工程质量给工程所有权人、使用人或第三方造成的损失，建设单位依法承担赔偿责任，有其他责任人的，可以向其他责任人追偿。</p> <p>建设单位要严格履行基本建设程序，……不得直接发包预拌混凝土等专业分包工程，不得指定按照合同约定应由施工单位购入用于工程的装配式建筑构配件、建筑材料和设备或者指定生产厂、供应商。</p> <p>建设单位要科学合理确定工程建设工期和造价，严禁盲目赶工期、抢进度，不得迫使工程其他参建单位简化工序、降低质量标准。调整合同约定的勘察、设计周期和施工工期的，应相应调整相关费用。因极端恶劣天气等不可抗力以及重污染天气、重大活动保障等原因停工的，应给予合理的工期补偿。因材料、工程设备价格变化等原因，需要调整合同价款的，应按照合同约定给予调整。</p> <p>建设合同应约定施工过程结算周期、工程进度款结算办法等内容。分部工程验收通过时原则上应同步完成工程款结算，不得以设计变更、工程洽商等理由变相拖延结算。建设单位要健全工程项目质量管理体系，配备专职人员并明确其质量管理职责，不具备条件的可聘用专业机构或人员。加强对按照合同约定自行采购的建筑材料、构配件和设备等的质量管理，并承担相应的质量责任。</p> <p>建设单位要在收到工程竣工报告后及时组织竣工验收，重大工程或技术复杂工程可邀请有关专家参加，未经验收合格不得交付使用。</p>

变化177	
P317	P319 二、竣工验收应当具备的法定条件 (二)有完整的技术档案和施工管理资料
	【新增】

	《建设工程文件归档规范》GB/T50328—2014(2019年局部修订)规定,建设工程档案的验收应纳入建设工程竣工联合验收环节。
变化178	
P317	P319
	<p>【新增】</p> <p>每项建设工程应编制一套电子档案,随纸质档案一并移交城建档案管理机构。电子档案签署了具有法律效力的电子印章或电子签名的,可不移交相应纸质档案。</p>

变化179	
P318-319	<p>P320</p> <p>二、建设工程竣工消防验收</p>
<p>《建设工程消防监督管理规定》进一步规定,建设单位申请消防验收应当提供下列8个方面的材料:建设工程消防验收申报表;工程竣工验收报告和有关消防设施的工程竣工图纸;消防产品质量合格证明文件;具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料、装修材料符合国家标准或者行业标准的证明文件、出厂合格证;消防设施检测合格证明文件;施工、工程监理、检测单位的合法身份证明和资质等级证明文件;建设单位的工商营业执照等合法身份证明文件;法律、行政法规规定的其他材料。</p> <p>施工单位应当承担下列消防施工的质量和安全责任:(1)按照国家工程建设消防技术标准和经消防设计审核合格或者备案的消防设计文件组织施工,不得擅自改变消防设计进行施工,降低消防施工质量(2)查验消防产品和具有防火性能要求的建筑构件、建筑材料及装修材料的质量,使用合格产品,保证消防施工质量(3)建立施工现场消防安全责任制度,确定消防安全负责人。加强对施工人员的消防教育培训,落实动火、用电、易燃可燃材料等消防管理制度和操作规程。保证在建工程竣工前消防通道、消防水源、消防设施和器材、消防安全标志等完好有效。</p> <p>公安机关消防机构应当自受理消防验收申请之日起20日内组织消防验收,并出具消防验收意见。公安机关消防机构对申报消防验收的建设工程,应当依照建设工程消防验收评定标准对已经消防设计审核合格的内容组织消防验收。对综合评定结论为合格的建设工程,公安机关消防机构应当出具消防验收</p>	<p>【删除】</p>

合格意见；对综合评定结论为不合格的，应当出具消防验收不合格意见，并说明理由。

变化180

P326

P327

1Z307045竣工验收报告备案的规定

一、竣工验收备案的时间及须提交的文件

【新增】

根据《房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案管理办法》《住房和城乡建设部关于取消部分部门规章和规范性文件设定的证明事项（第二批）的决定》（建法规〔2020〕2号）的规定，.....（3）法律、行政法规规定应当由规划等部门出具的认可文件或者准许使用文件；...

变化181

P331-332

P332-333

二、建设工程行政纠纷

建设工程行政纠纷，是在建设工程活动中行政机关之间或行政机关同公民、法人和其他组织之间由于行政行为而引起的纠纷。在行政法律关系中，一方面行政机关对公民、法人和其他组织行使行政管理职权，应当依法行政；另一方面公民、法人和其他组织也应当依法约束自己的行为，做到自觉守法。在各种行政纠纷中，既有因行政机关超越职权、滥用职权、行政不作为、违反法定程序、事实认定错误、适用法律错误等所引起的纠纷，也有公民、法人或其他组织逃避监督管理、非法抗拒监督管理或误解法律规定等而产生的纠纷。

行政机关的行政行为具有以下特征：

【变化】

建设工程行政纠纷，是在建设工程活动中行政机关之间或行政机关同自然人、法人和非法法人组织之间由于行政行为而引起的纠纷。在行政法律关系中，行政机关对自然人、法人和非法法人组织行使行政管理职权，应当依法行政；自然人、法人和非法法人组织也应当依法约束自己的行为，做到自觉守法。此外，行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标，与自然人、法人或者非法法人组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议，既具有行政管理活动“行政性”的一般属性，也具有“协议性”的特别属性。在各种行政纠纷中，既有因行政机关超越职权、滥用职权、行政不作为、违反法定程序、事实认定错误、适用法律错误等所引起的纠纷，也有自然人、法人或非法法人组织逃避监督管理、非法抗拒监督管理或误解法律规定等而产生的纠纷，还有行政协议纠纷中行政机关行使行政优益权的行政行为纠纷，以及行政机关不依法履行、未按照约定履行协议义务的违约纠纷。

除行政协议外，行政机关的行政行为具有以下特征。

变化182

P333

P334

	三、仲裁【变化】
根据2017年9月经修改后公布的《中华人民共和国仲裁法》(以下简称《仲裁法》)规定,该法的调整范围仅限于民商事仲裁,即“平等主体的公民、法人和其他组织之间发生的合同纠纷和其他财产权纠纷”;劳动争议仲裁和农业集体经济组织内部的农业承包合同纠纷的仲裁不受《仲裁法》的调整,依法应当由行政机关处理的行政争议等不能仲裁。	2017年9月经修改后公布的《中华人民共和国仲裁法》(以下简称《仲裁法》)规定,其调整范围仅限于民商事仲裁,即“平等主体的公民、法人和其他组织之间发生的合同纠纷和其他财产权纠纷”。《中华人民共和国劳动争议调解仲裁法》规定的劳动争议仲裁、《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》规定的农业承包合同纠纷仲裁,是由特定行政仲裁机构依法处理的行政仲裁。
变化183	
P334	P335
(六)裁决在国际上得到承认和执行	(六)域外执行力
变化184	
P336	P337一、级别管辖
按照《最高人民法院关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民商事案件标准的通知》(法发〔2015〕7号)、《最高人民法院关于调整部分高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民商事案件标准的通知》(法发[2018]13号)和《最高人民法院关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民事案件标准的通知》(法发〔2019〕14号)规定:	级别管辖,是指按照一定的标准,划分上下级法院之间受理第一审民事案件的分工和权限。 按照《最高人民法院关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民事案件标准的通知》(法发〔2019〕14号)规定:
变化185	
P337	P3382、特殊地域管辖
我国《民事诉讼法》规定了11种特殊地域管辖的诉讼,其中与工程建设领域关系密切的是因合同纠纷提起的诉讼。	【删除】
发生合同纠纷的,《民事诉讼法》还规定了协议管辖制度。所谓协议管辖,是指合同当事人在纠纷发生前后,在法律允许的范围内,以书面形式约定案件的管辖法院。协议管辖适用于合同纠纷或者其他财产权益纠纷,其他财产权益纠纷包括因物权、知识产权中的财产权而产生的民事纠纷管辖。《民事诉讼法》规定,合同或者其他财产权益纠纷的当事人可以书面协议选择被告住所地、合同履行地、合同签订	在2、特殊地域管辖中【删除】,成为新设小标题4、协议管辖(P338-339)的主要内容

地、原告住所地、标的物所在地等与争议有实际联系的地点的人民法院管辖，但不得违反本法对级别管辖和专属管辖的规定。“与争议有实际联系的地点”，还包括侵犯物权或者知识产权等财产权益的行为实施地、侵权结果发生地等。	
---	--

变化186	
P338	P338-339 4、协议管辖
	<p>【新增】</p> <p>4.协议管辖</p> <p>发生合同纠纷或者其他财产权益纠纷的，《民事诉讼法》还规定了协议管辖制度。所谓协议管辖，是指合同当事人在纠纷发生前后，在法律允许的范围内，以书面形式约定案件的管辖法院。协议管辖适用于合同纠纷或者其他财产权益纠纷，其他财产权益纠纷包括因物权、知识产权中的财产权而产生的民事纠纷管辖。</p> <p>《民事诉讼法》规定，合同或者其他财产权益纠纷的当事人可以书面协议选择被告住所地、合同履行地、合同签订地、原告住所地、标的物所在地等与争议有实际联系的地点的人民法院管辖，但不得违反本法对级别管辖和专属管辖的规定。“与争议有实际联系的地点”还包括侵犯物权或者知识产权等财产权益的行为实施地、侵权结果发生地等。</p>
变化187	
P338	P339 四、管辖权异议
	<p>【新增】</p> <p>管辖权异议一般包括：就地域管辖权提出异议；就级别管辖权提出异议；仲裁协议或仲裁条款有效的，为排除法院管辖而提出异议等。另外，当事人未提出管辖权异议并应诉答辩的，视为受诉人民法院有管辖权，但违反级别管辖和专属管辖规定的除外。</p>

变化188	
P340	P341
需要说明的是，根据2008年12月经修正后发布的《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》（以下简称《民事诉讼证据规定》）的有关规定， 当事人 “如需自己保存证据原件、原物或者提佐、原件、原物确有困难的，可以	<p>【变化】</p> <p>需要说明的是，《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》（法释〔2019〕19号）（以下简称《民事诉讼证据规定》）的有关规定，“如需自己保存证据原件、原物或者提供原件、原物确有困难的，可以提供经人民法院</p>

提供经人民法院核对无异的复制件或者复制品”。但是， 无法与原件、原物核对的复印件、复制品，不能单独作为认定案件事实的依据。	核对无异的复制件或者复制品”。
--	-----------------

变化189	
P341	P342 (二) 视听资料
<p>视听资料虽然具有易于保存、生动逼真等优点，但另一方面，视听资料也有容易通过技术手段被篡改的缺点。因此，《民事诉讼证据规定》中规定，存有疑点的视听资料，不能单独作为认定案件事实的依据。</p> <p>此外，对于未经对方当事人同意私自录制其谈话取得的资料，根据《民事诉讼证据规定》，只要不是以侵害他人合法权益（如侵害隐私）或者违反法律禁止性规定的方法（如窃听）取得的，仍可以作为认定案件事实的依据。</p>	<p>【删除】</p>
	<p>【新增】</p> <p>根据《民事诉讼证据规定》，当事人以视听资料作为证据的，应当提供存储该视听资料的原始载体。</p>

变化190	
P341	P342 1. 证人证言
<p>《民事诉讼法》规定，凡是知道案件情况的单位和个人，都有义务出庭作证。有关单位的负责人应当支持证人作证。不能正确表达意志的人，不能作证。有下列情形之一的，经人民法院许可，可以提交书面证言、视听传输技术或者视听资料等方式作证：（1）因健康原因不能出庭的；（2）因路途遥远，交通不便不能出庭的；（3）因自然灾害等不可抗力不能出庭的；（4）其他有正当理由不能出庭的。《民事诉讼证据规定》还规定，与一方当事人或者其代理人有利害关系的证人出具的证言，以及无正当理由未出庭作证的证人证言，不能单独作为认定案件事实的依据。</p>	<p>【变化】</p> <p>《民事诉讼法》规定，凡是知道案件情况的单位和个人，都有义务出庭作证。有关单位的负责人应当支持证人作证。根据《民事诉讼证据规定》，不能正确表达意思的人，不能作为证人；待证事实与其年龄、智力状况或者精神健康状况相适应的无民事行为能力人和限制民事行为能力人，可以作为证人。</p>

变化191	
P341	P3422、当事人陈述
<p>当事人陈述,是指当事人在诉讼或仲裁中,就本案的事实向法院或仲裁机构所作的陈述。《民事诉讼法》规定,人民法院对当事人的陈述,应当结合本案的其他证据,审查确定能否作为认定事实的根据。《民事诉讼证据规定》还规定,当事人对自己的主张,只有本人陈述而不能提出其他相关证据的,其主张不予支持。但对方当事人认可的除外。</p>	<p>【变化】</p> <p>当事人陈述,是指当事人在诉讼或仲裁中,就本案的事实向法院或仲裁机构所作的陈述。《民事诉讼法》规定,人民法院对当事人的陈述,应当结合本案的其他证据,审查确定能否作为认定事实的根据。根据《民事诉讼证据规定》,在诉讼过程中,一方当事人陈述的于己不利的事实,或者对于己不利的事实明确表示承认的,另一方当事人无需举证证明;一方当事人对于另一方当事人主张的于己不利的事实既不承认也不否认,经审判人员说明并询问后,其仍然不明确表示肯定或者否定的,视为对该事实的承认。</p>

变化192	
P342	P343（五）电子数据
<p>所谓“电子证据”,是指与案件事实有关的电子邮件等以电子形式存在的证据。它是基于电子技术生成的,以数字化形式存在于磁盘等载体的内容可与载体分离,并可多次复制到其他载体的信息。电子证据的形成需要借助于电子技术或者电子设备。电子证据作为证据使用时,往往以其派生物形式存在,如经打印机输出的电子数据的计算机截屏图纸质打印件,经声像设备输出的影像、声音。电子数据具有技术含量高、脆弱(易被伪造和篡改、复合性、间接性等特点,常见的电子证据有电子邮件(E-mail)、电子聊天记录E-chat)、电子数据交换(EDI)、电子资金划拨(EFT)、电子公告牌记录(BBS)和电子签章(E-signature),此外,可电子编辑的移动通信通话记录、短信也属于电子数</p> <p>⑧《民事诉讼法》在传统7类证据基础上,将电子证据作为新增的证据种类。</p>	<p>【变化】</p> <p>所谓“电子证据”,是指与案件事实有关的下列信息、电子文件:网页、博客、微博客等网络平台发布的信息;手机短信、电子邮件、即时通信、通讯群组等网络应用服务的通信信息;用户注册信息、身份认证信息、电子交易记录、通信记录、登录日志等信息;文档、图片、音频、视频、数字证书、计算机程序等电子文件;其他以数字化形式存储、处理、传输的能够证明案件事实的信息。</p> <p>《民事诉讼证据规定》规定,当事人以电子数据作为证据的,应当提供原件。电子数据的制作人制作的与原件一致的副本,或者直接来源于电子数据的打印件或其他可以显示、识别的输出介质,视为电子数据的原件。</p>

变化193	
P342-343	P343二、证据的调查收集和保全
二、证据的保全	【变化】二、证据的调查收集和保全

<p>解决纠纷的过程就是证明的过程。在诉讼或仲裁中，哪些事实需要证据证明，哪些无需证明；这些事实由谁证明；靠什么证明；怎么证明；证明到什么程度，这五个问题构成了证据应用的全部内容，即证明对象、举证责任、证据收集、证明过程、证明标准。证据保全重要的证据固定措施。</p> <p>（一）证据保全的概念和作用</p> <p>所谓证据保全，是指在证据可能灭失或以后难以取得的情况下，法院根据申请人的申请或依职权，对证据加以固定和保护的措施。</p> <p>《民事诉讼法》规定，在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，当事人可以在诉讼过程中向人民法院申请保全证据，人民法院也可以主动采取保全措施。</p> <p>（二）证据保全的申请</p> <p>《民事诉讼法》规定，人民法院采取保全措施，可以责令申请人提供担保，申请人不提供担保的，裁定驳回申请。人民法院接受申请后，对情况紧急的，必须在48小时内作出裁定；裁定采取保全措施的，应当立即开始执行。</p> <p>申请人在人民法院采取保全措施后30日内不依法提起诉讼或者申请仲裁的，人民法院应当解除保全。申请有错误的，申请人应当赔偿被申请人因保全所遭受的损失。</p> <p>《仲裁法》也规定，在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，当事人可以申请证据保全。当事人申请证据保全的，仲裁委员会应当将当事人的申请提交证据所在地的基层人民法院。</p> <p>（三）证据保全的实施</p> <p>《民事诉讼证据规定》中规定，人民法院进行证据保全，可以根据具体情况，采用查封、扣押、拍照、录音、录像、复制、鉴定、勘验、制作笔录等方法。人民法院进行证据保全，可以要求当事人或者诉讼代理人到场。</p>	<p>（一）法院调查收集证据的申请与实施</p> <p>当事人应当在合理期限内完成举证，因客观原因不能自行收集的证据，可申请人民法院调查收集，并应当在举证期限届满前提交书面申请。</p> <p>（二）申请法院责令对方当事人提交书证</p> <p>当事人可以申请人民法院责令对方当事人提交书证。有下列情形，控制书证的当事人应当提交书证：控制书证的当事人在诉讼中曾经引用过的书证；为对方当事人利益制作的书证；对方当事人依照法律规定有权查阅、获取的书证；账簿、记账原始凭证；人民法院认为应当提交书证的其他情形。</p> <p>（三）证据保全的申请与实施</p> <p>所谓证据保全，是指在证据可能灭失或以后难以取得的情况下，法院根据申请人的申请或依职权，对证据加以固定和保护的制度。</p> <p>当事人或者利害关系人可以依法申请证据保全并应当在举证期限届满前向人民法院提出。当事人或者利害关系人申请采取查封、扣押等限制保全标的物使用、流通等保全措施，或者保全可能对证据持有人造成损失的，人民法院应当责令申请人提供相应的担保。</p> <p>人民法院可以采取查封、扣押、录音、录像、复制、鉴定、勘验等方法进行证据保全，并制作笔录。</p>
变化194	
P343	P343（一）举证时限
<p>其主要目的在于促使当事人积极举证，提高诉讼效率，防止当事人违背诚实信用原则，在证据上搞“突然袭击”或拖延诉讼。</p>	【删除】
《民事诉讼法解释》中规定，人民法院确定举证	【变化】

<p>期限，第一审普通程序案件不得少于15日，当事人提供新的证据的第二审案件不得少于10日。当事人逾期提供证据的，人民法院应当责令其说明理由，必要时可以要求其提供相应的证据。当事人因故意或者重大过失逾期提供的证据，人民法院不予采纳。但该证据与案件基本事实有关的，人民法院应当采纳，并依照《民事诉讼法》第65条、第115条第1款的规定予以训诫、罚款。当事人非因故意或者重大过失逾期提供的证据，人民法院应当采纳，并对当事人予以训诫。</p>	<p>《民事诉讼法解释》中规定，人民法院指定举证期限，第一审普通程序案件不得少于15日，当事人提供新的证据的第二审案件不得少于10日。根据《民事诉讼证据规定》，适用简易程序审理的案件不得超过15日，小额诉讼案件的举证期限一般不得超过7日。</p>
变化195	
P343	P344（二）证据交换
<p>《民事诉讼证据规定》规定，法院对于证据较多或者复杂疑难的案件，应当组织当事人在答辩期届满后、开庭审理前交换证据。法院组织当事人交换证据的，交换证据之日举证期限届满。当事人申请延期举证经法院准许的，证据交换日相应顺延。</p> <p>证据交换应当在审判人员的主持下进行。通过证据交换，确定双方当事人争议的主要问题。</p>	<p>【变化】</p> <p>根据《民事诉讼证据规定》，人民法院通过组织证据交换进行审理前准备的，证据交换之日举证期限届满。证据交换的时间可以由当事人协商一致并经人民法院认可，也可以由人民法院指定。当事人申请延期举证经人民法院准许的，证据交换日相应顺延。</p>

变化196	
P343-344	P344-345（三）质证
<p>2、证人、鉴定人和勘验人的质证</p> <p>《民事诉讼证据规定》中规定，证人应当出庭作证。证人确有困难不能出庭的，经法院许可，证人可以提交书面证言或者视听资料或者通过双向视听传输技术手段作证。审判人员和当事人可以对证人进行询问。证人不得旁听法庭审理；询问证人时，其他证人不得在场。法院认为有必要的，可以让证人进行对质。</p> <p>鉴定人应当出庭接受当事人质询。鉴定人确因特殊原</p>	<p>【变化】</p> <p>2.当事人陈述的质证</p> <p>当事人应当就案件事实作真实、完整的陈述。当事人的陈述与此前陈述不一致的，人民法院应当责令其说明理由，并结合当事人的诉讼能力、证据和案件具体情况审查认定。当事人无正当理由拒不到场、拒不签署或宣读保证书或者拒不接受询问的，人民法院应当综合案件情况，判断待证事实的真伪；待证事实无其他证据证明的，人民法院应当作出不利于该当事人的认定。</p> <p>3.证人证言的质证</p> <p>人民法院应当要求证人出庭作证，接受审判人员和当事人的询问。双方当事人同意证人以其他方式作证并经人民法院准许的，证人可以不出庭作证。无正当理由未出庭的证人以书面等方式提供的证言，不得作为认定案件事实的根据。当事人申请证人出庭作证的，应当在举证期限届满前向人民法院提交申请书。人民法院准许证人出庭作证申请的，应当向证人送达通知书并告知双方当事人。人民法院应当要求证人在作证之前签署保证</p>

<p>因无法出庭的，经法院准许，可以书面答复当事人的质询。经法庭许可，当事人可以向证人、鉴定人、勘验人发问。</p>	<p>书，并在法庭上宣读保证书的内容。但无民事行为能力人和限制民事行为能力人作为证人的除外。证人确有正当理由不能宣读保证书的，由书记员代为宣读并进行说明。证人拒绝签署或者宣读保证书的，不得作证，并自行承担相关费用。</p> <p>证人应当客观陈述其亲身感知的事实，作证时不得使用猜测、推断或者评论性语言。证人作证前不得旁听法庭审理，作证时不得以宣读事先准备的书面材料的方式陈述证言。证人言辞表达有障碍的，可以通过其他表达方式作证。证人应当就其作证的事项进行连续陈述，当事人及其法定代理人、诉讼代理人或者旁听人员不得干扰证人陈述。审判人员可以对证人进行询问。</p> <p>当事人及其诉讼代理人经审判人员许可后可以询问证人。询问证人时其他证人不得在场。人民法院认为有必要的，可以要求证人之间进行对质。证人确有困难不能出庭作证，经人民法院准许可以书面证言、视听传输技术或者视听资料等方式作证的，但以书面证言方式作证的应当签署保证书；以视听传输技术或者视听资料方式作证的应当签署保证书并宣读保证书的内容。</p> <p>4.对鉴定意见的质证</p> <p>委托机构鉴定的，应当由从事鉴定的人员代表机构出庭。鉴定人应当就鉴定事项如实答复当事人的异议和审判人员的询问。当庭答复确有困难的，经人民法院准许，可以在庭审结束后书面答复。人民法院应当及时将书面答复送交当事人，并听取当事人的意见。必要时，可以再次组织质证。鉴定人拒不出庭作证的，鉴定意见不得作为认定案件事实的根据。经法庭许可，当事人可以询问鉴定人。</p> <p>5.对勘验笔录、专门意见的质证</p> <p>经法庭许可，当事人可以询问勘验人。人民法院准许当事人申请有专门知识的人出庭的，应当通知双方当事人。经法庭准许，当事人可以对有专门知识的人进行询问，当事人各自申请的有专门知识的人可以就案件中的有关问题进行对质。有专门知识的人不得参与对鉴定意见质证或者就专业问题发表意见之外的法庭审理活动。</p>
--	--

变化197	
P344	P345（四）认证
<p>1.不能作为或不能单独作为认定案件事实依据的证据</p> <p>（1）在诉讼中，当事人为达成调解协议或者和解目的作出妥协所涉及的对案件事实的认可，不得在其后的</p>	<p>【变化】</p> <p>根据《民事诉讼证据规定》，以下证据不能单独作为认定案件事实的依据：（1）当事人的陈述；（2）无民事行为能力人或者限制民事行</p>

<p>诉讼中作为对其不利的证据。</p> <p>（2）对以严重侵害他人合法权益、违反法律禁止性规定或者严重违背公序良俗的方法形成或者获取的证据，不得作为认定案件事实的根据。</p> <p>（3）不能单独作为认定案件事实的证据：①未成年人所作的与其年龄和智力状况不相当的证言；</p> <p>②与一方当事人或者其代理人有利害关系的证人出具的证言；③存有疑点的视听资料；④无法与原件、原物核对的复印件、复制品；⑤无正当理由未出庭作证的证人证言。</p> <p>（4）当事人对自己的主张，只有本人陈述而不能提出其他相关证据的，其主张不予支持（但对方当事人认可的除外）。2.可以作为认定案件事实依据的证据（1）一方当事人提出的下列证据，对方当事人提出异议但没有足以反驳的相反证据的，法院应当确认其证明力：①书证原件或者与书原件核对无误的复印件、照片、副本、节录本；②物证原物或者与物证原物核对无误的复制件、照片、录像资料等；③有其他证据佐证并以合法手段取得的，无疑点的视听资料或针与视听资料核对无误的复制件；④一方当事人申请法院依照法定程序制作的对物证或者汤的勘验笔录。</p> <p>（2）法院委托鉴定部门作出的鉴定结论，当事人没有足以反驳的相反证据和理由的，可以认定其证明力。</p> <p>（3）一方当事人提出的证据，另一方当事人认可或者提出的相反证据不足以反驳的，法院可以确认其证明力。</p> <p>（4）诉讼过程中，当事人在起诉状、答辩状、陈述及其委托代理人的代理词中承认的对己方不利的事实和认可的证据，法院应当予以确认，但当事人反悔并有相反证据足以推翻的除外。</p> <p>（5）有证据证明一方当事人持有证据无正当理由拒不提供，如果对方当事人主张该证据的内容不利于证据持有人，可以推定该主张成立</p> <p>3.数个证据对同一事实的证明力</p> <p>（1）国家机关、社会团体依职权制作的公文书证的证明力一般大于其他书证；（2）物证、档案、鉴定结论、勘验笔录或者经过公证、登记的书证，其证明力一般大</p>	<p>为能力人所作的与其年龄、智力状况或者精神健康状况不相当的证言；（3）与一方当事人或者其代理人有利害关系的证人陈述的证言；（4）存有疑点的视听资料、电子数据；（5）无法与原件、原物核对的复制件、复制品。电子数据存在下列情形的，人民法院可以确认其真实性，但有足料反驳的相反证据的除外：由当事人提交或者保管的于己不利的电子数据；由记录和保存电子数据的中立第三方平台提供或者确认的；在正常业务活动中形成的；以档案管理方式保管的；以当事人约定的方式保存、传输、提取的。电子数据的内容经公证机关公证的，人民法院应当确认其真实性，但有相反证据足以推翻的除外。</p> <p>一方当事人控制证据无正当理由拒不提交，对待证事实负有举证责任的当事人主张该证据的内容不利于控制人的，人民法院可以认定该主张成立。</p> <p>人民法院认定证人证言，可以通过对证人的智力状况、品德、知识、经验、法律意识和专业技能等的综合分析作出判断。</p>
---	--

于其他书证、视听资料和证人证言；（3）证人提供的对其亲属或者其他密切关系的当事人有利的证言，其证明力一般小于其他证人证言。

变化198

P345

诉讼时效，是指权利人在法定期间内不行使权利，该期间届满后，发生义务人可以拒绝履行其给付义务效果的法律制度。

超过诉讼时效期间，在法律上发生的效力是权利人的胜诉权消灭。超过诉讼时效期间权利人行使权利的，如果符合《民事诉讼法》规定的起诉条件，法院仍然应当受理。如果法院经受理后查明无中止、中断、延长事由的，判决驳回诉讼请求。但是，~~依照2008年8月发布的《最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》（以下简称《适用诉讼时效的规定》），当事人未提出诉讼时效抗辩，法院不应对诉讼时效问题进行释明及主动适用诉讼时效的规定进行裁判。当事人违反法律规定，约定延长或者缩短诉讼时效期间、预先放弃诉讼时效利益的，法院不予认可。~~

~~2017年3月公布的《中华人民共和国民法总则》（以下简称《民法总则》）的规定，诉讼时效期间届满后，义务人同意履行的，不得以诉讼时效期间届满为由抗辩；义务人已自愿履行的，不得请求返还。人民法院不得主动适用诉讼时效的规定。~~

P346一、诉讼时效的概念

诉讼时效，是指权利人在法定期间内不行使权利，该期间届满后，**义务人可以提出不履行义务抗辩的法律制度**。超过诉讼时效期间，在法律上发生的效力是权利人的胜诉权消灭。超过诉讼时效期间权利人行使权利的，如果符合《民事诉讼法》规定的起诉条件，法院仍然应当受理。如果法院经受理后查明无中止、中断、延长事由的，判决驳回诉讼请求。但是，**2020年5月公布的《中华人民共和国民法典》（以下简称《民法典》）规定，人民法院不得主动适用诉讼时效的规定。当事人对诉讼时效利益的预先放弃无效。诉讼时效期间届满后，义务人同意履行的，不得以诉讼时效期间届满为由抗辩；义务人已经自愿履行的，不得请求返还。**

变化199

P345

根据我国《民法总则》及有关法律的规定，诉讼时效期间通常可划分为3类：

1.普通诉讼时效。《民法总则》规定，向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为3年。2.特殊诉讼时效。~~特殊诉讼时效不是由民法规定的，而是由特别法规定的诉讼时效。例如：《合同法》规定，因国际货物买卖合同和技术进出口合同争议的时效期间为4年；1992年11月颁布的《海商法》规定，就海上货物运输向承运人要求~~

P346三、诉讼时效期间的种类

根据我国**《民法典》**及有关法律的规定，诉讼时效期间通常可划分为3类：

1.普通诉讼时效。**《民法典》**规定，向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为3年。
2.特殊诉讼时效。因国际货物买卖合同和技术进出口合同争议的时效期间为4年；1992年11月公布的**《中华人民共和国海商法》**规定，就海上货物运输向承运人要求赔偿的请求权，时效期

赔偿的请求权，时效期间为1年。	间为1年。
-----------------	-------

变化200	
P345	P346
<p>四、诉讼时效期间的起算</p> <p>《民法总则》规定，诉讼时效期间自权利人知道或者应当知道权利受到损害以及义务人之日起计算。</p> <p>《适用诉讼时效的规定》中规定，在下列情况下，诉讼时效期间的计算方法是：1.当事人约定同一债务分期履行的，诉讼时效期间从最后一期履行期限届满之日起计算</p> <p>2.未约定履行期限的合同，依照《合同法》第61条、第62条的规定，可以确定履行期限的，诉讼时效期间从履行期限届满之日起计算；不能确定履行期限的，诉讼时效期间从债权人要求债务人履行义务的宽限期届满之日起计算，但债务人在债权人第一次向其主张权利之时明确表示不履行义务的，诉讼时效期间从债务人明确表示不履行义务之日起计算。</p> <p>3.享有撤销权的当事人一方请求撤销合同的，应适用《合同法》第55条关于1年除斥期间的规定。对方当事人对撤销合同请求权提出诉讼时效抗辩的，法院不予支持。合同被撤销，返还财产、赔偿损失请求权的，诉讼时效期间从合同被撤销之日起计算。</p> <p>4.返还不当得利请求权的诉讼时效期间，从当事人一方知道或者应当知道不当得利事实及对方当事人之日起计算。5.管理人因无因管理行为产生的给付必要管理费用、赔偿损失请求权的诉讼时效期间，从无因管理行为结束并且管理人知道或者应当知道本人之日起计算。本人因不当无因管理行为产生的赔偿损失请求权的诉讼时效期间，从其知道或者应当知道管理人及损害事实之日起计算。</p> <p>《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉诉讼时效制度若干问题的解释》（法释〔2018〕12号）则规定，民法总则施行后诉讼时效期间开始计算的，应当适用民法总则第188条关于3年诉讼时效期间的规定；民法总则施行之日，诉讼时效期间尚未满民法通则规定的2年或者1年，当事人主张适用民法总则关于3年诉讼时效期间规定的，人民法院应予支持；民法总则施行前，民法通则规定的2年或者1年诉讼时效期间已经届满，当事人主张适用民法总则关于3年诉讼时效期间规定的，人民法院不予支持。</p>	<p>四、诉讼时效期间的起算</p> <p>《民法典》规定，诉讼时效期间自权利人知道或者应当知道权利受到损害以及义务人之日起计算。</p> <p>当事人约定同一债务分期履行的，诉讼时效期间自最后一期履行期限届满之日起计算。</p>

变化201	
P346-347	P346-347五、诉讼时效中止和中断
<p>(一) 诉讼时效中止</p> <p>《民法总则》规定，...</p> <p>(二) 诉讼时效中断</p> <p>《民法总则》规定，有下列情形之一的，诉讼时效中断，从中断、有关程序终结时起，诉讼时效期间重新起算：(1) 权利人向义务人提出履行请求；(2) 义务人同意履行义务；(3) 权利人提起诉讼或者申请仲裁；(4) 与提起诉讼或者申请仲裁具有同等效力的其他情形。</p> <p>1. 权利人对同一债权中的部分债权主张权利，诉讼时效中断的效力及于剩余债权，但权利人明确表示放弃剩余债权的情形除外。</p> <p>2. 当事人一方向法院提交起诉状或者口头起诉的，诉讼时效从提交起诉状或者口头起诉之日起中断。</p> <p>3. 下列事项之一，法院应当认定与提起诉讼具有同等诉讼时效中断的效力：(1) 申请仲裁；(2) 申请支付令；(3) 申请破产、申报破产债权；(4) 为主张权利而申请宣告义务人失踪或死亡；(5) 申请诉前财产保全、诉前临时禁令等诉前措施；(6) 申请强制执行；(7) 申请追加当事人或者被通知参加诉讼；(8) 在诉讼中主张抵销；(9) 其他与提起诉讼具有同等诉讼时效中断效力的事项。</p> <p>4. 权利人向人民调解委员会以及其他依法有权解决相关民事纠纷的国家机关、事业单位、社会团体等社会组织提出保护相应民事权利的请求，诉讼时效从提出请求之日起中断。</p> <p>5. 权利人向公安机关、人民检察院、人民法院报案或者控告，请求保护其民事权利的，诉讼时效从其报案或者控告之日起中断。上述机关决定不立案、撤销案件、不起诉的，诉讼时效期间从权利人知道或者应当知道不立案、撤销案件或者不起诉之日起重新计算；刑事案件进入审理阶段，诉讼时效期间从刑事裁判文书生效之日起重新计算。</p> <p>6. 义务人作出分期履行、部分履行、提供担保、请求延期履行、制定清偿债务计划等承诺或者行为的，应当认定为《民法总则》规定的“义务人同意履行义务”。</p> <p>7. 对于连带债权人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由，应当认定对其他连带债权人也发生诉讼时效中断的效力。对于连带债务人中的一人发生诉讼时效中断效力的事由，应当认定对其</p>	<p>(一) 诉讼时效中止</p> <p>《民法典》规定，...</p> <p>(二) 诉讼时效中断</p> <p>《民法典》规定，有下列情形之一的，诉讼时效中断，从中断、有关程序终结时起，诉讼时效期间重新计算：(1) 权利人向义务人提出履行请求；(2) 义务人同意履行义务；(3) 权利人提起诉讼或者申请仲裁；(4) 与提起诉讼或者申请仲裁具有同等效力的其他情形。</p>

他连带债务人也发生诉讼时效中断的效力。

8.债权人提起代位权诉讼的，应当认定对债权人的债权和债务人的债权均发生诉讼时效中断的效力。

9.债权转让的，应当认定诉讼时效从债权转让通知到达债务人之日起中断。债务承担情形下，构成原债务人对债务承认的，应当认定诉讼时效从债务承担意思表示到达债权人之日起中断。

变化202

P350

P349（三）简易程序

【新增】

（三）简易程序

按照《民事诉讼法》的规定，基层人民法院和它派出的法庭适用简易程序审理事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的简单民事案件，标的额为各省、自治区、直辖市上年度就业人员年平均工资30%以下的，实行一审终审。人民法院在审理过程中，发现案件不宜适用简易程序的，裁定转为普通程序。

适用简易程序审理的案件，由审判员一人独任审理，可以用简便方式传唤当事人和证人、送达诉讼文书、审理案件，但应当保障当事人陈述意见的权利。

变化203

P350

P350三、特别程序

【新增】

三、特别程序

特别程序是人民法院依照《民事诉讼法》审理特殊类型案件的一种程序。它审理的对象不是解决当事人之间的民事权利义务争议，而是确认某种法律事实是否存在，确认某种权利的实际状态。适用特别程序审理的案件，实行一审终审，并且应当在立案之日起30日内或者公告期满后30日内审结。

与建设工程相关的特别程序，主要指当事人向人民法院申请司法确认调解协议案及实现担保物权案。

申请司法确认调解协议，由双方当事人依照人民调解法等法律，自调解协议生效之日起30日内，共同向调解组织所在地基层人民法院提出。人民法院受理申请后，经审查，符合法律规定的，裁定调解协议有效，一方当事人拒绝履行或者未全部履行的，对方当事人可以向人民法院申请执行；不符合法律规定的，裁定驳回申请，当事人可以通过调解方式变更原调解协议或者达成新的调解协议，也可以向人民法院提起诉讼。

申请实现担保物权，由担保物权人以及其他有权请求实现担保物权的人依照物权法等法律，向担保财产所在地或者担保物权登记地基层人民法院提出。人民法院受理申请后，经审查符合法律规定的，裁定拍卖、变卖担保财产，当事人依据该裁定可以向人民

	法院申请执行；不符合法律规定的，裁定驳回申请，当事人可以向人民法院提起诉讼。
--	--

变化204	
P353	P353四、执行程序
	<p>【新增】</p> <p>（一）当事人申请执行</p> <p>《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉执行程序若干问题的解释》中规定，有下列情形之一的，上一级人民法院可以根据申请执行人的申请，责令执行法院限期执行或者变更执行法院：（1）债权人申请执行时被执行人有可供执行的财产，执行法院自收到申请执行书之日起超过6个月对该财产未执行完结的；（2）执行过程中发现被执行人可供执行的财产，执行法院自发现财产之日起超过6个月对该财产未执行完结的；（3）对法律文书确定的行为义务的履行，执行法院自收到申请执行书之日起超过6个月未依法采取相应执行措施的；</p> <p>（4）其他有条件执行超过6个月未执行的。</p>
（三）执行结案	【删除】
《最高人民法院关于执行案件立案、结案若干问题的意见》规定，	

变化205	
P354	P355
《民事诉讼法》《民事诉讼法执行程序解释》、2015年7月经修正后发布的《最高人民法院关于限制被执行人高消费及有关消费的若干规定》、2017年2月经修订后发布的《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》以及2013年8月发布的《最高人民法院关于网络查询、冻结被执行人存款的规定》，对于执行措施增加了如下内容：	<p>【变化】</p> <p>此外，根据《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》（法释〔2017〕7号）等规定，对于执行措施增加了如下内容：</p>

变化206	
P360	P360 考点：申请仲裁的文件
当事人申请仲裁，应当向仲裁委员会递交仲裁协议、仲裁申请书及副本。其中，仲裁申请书应当载明下列事项：（1）当事人的姓名、性别、年龄、职业、	<p>【变化】</p> <p>当事人申请仲裁，应当向仲裁委员会递交仲裁协议、仲裁申请书及副本。其中，仲裁申请书应当载明</p>

工作单位和住所，法人或者其他组织的名称、住所和法定代表人或者主要负责人的姓名、职务；（2）仲裁请求和所依据的事实、理由；（3）证据和证据来源、证人姓名和住所。	下列事项：（1）当事人的 身份信息和住所 ，法人或者其他组织的名称、住所和法定代表人或者主要负责人的姓名、职务；（2）仲裁请求和所依据的事实、理由；（3）证据和证据来源、证人姓名和住所。
变化207	
P363	P363 考点：仲裁裁决的不予执行和撤销
	【新增】 当事人向人民法院申请撤销仲裁裁决被驳回后，又在执行程序中以相同事由申请不予执行的，人民法院不予支持；当事人向人民法院申请不予执行被驳回后，又以相同事由申请撤销仲裁裁决的，人民法院不予支持。

变化208	
P363	P363 考点：涉外仲裁的基本类型
涉外仲裁是指具有涉外因素的仲裁。 《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的意见（试行）》中规定，凡民事关系的一方或者双方当事人是外国人、无国籍人、外国法人的；民事关系的标的物在外国领域内的；产生、变更或者消灭民事权利义务关系的法律事实发生在国外的，均为涉外民事关系。	【变化】 涉外仲裁是指具有涉外因素的仲裁。《 最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释（一） 》（ 法释[2012]24号 ）中规定，凡民事关系的一方或者双方当事人是 外国公民、外国法人或者其他组织、无国籍人；当事人一方或双方的经常居所地在中华人民共和国领域外；民事关系的标的物在中华人民共和国领域外 ；产生、变更或者消灭民事权利义务关系的法律事实发生在 中华人民共和国领域外 ，均为涉外民事关系。

变化209	
P363	P364 考点：涉外仲裁机构
同时亦受理航空、铁路、公路等相关争议案件以及贸易、投资、金融、保险、建筑等其他商事争议案件等。	【删除】

变化210	
P364	P364 考点：涉外仲裁案件裁决的执行
《承认和执行外国仲裁裁决公约》规定，成员国要保证和承认任何公约成员国做出的仲裁裁决。我国1986年12月加入该公约，1987年4月22日该公约正式对我国生效。该公约目前已有	【变化】 《纽约公约》 规定，成员国要 承认和执行 任何公约成员国做出的仲裁裁决。我国1986年12月加入该公约，1987年4月22日该公约正式对我国生效。该公约目前已有160多

160多个缔约国家和地区，外国执行中国的涉外裁决将依据该公约规定的条件办理。在执行程序上各国依其国内法律的规定，但对裁决的审查都限于该公约第5条规定的理由。	个缔约国家和地区，外国执行中国的涉外裁决将依据该公约规定的条件办理。在执行程序上各国依其国内法律的规定，但对裁决的审查都限于该公约第5条规定的理由。
--	--

变化211	
P364	P364 考点：涉外仲裁案件裁决的执行
<p>被申请执行人所属国家不是《承认和执行外国仲裁裁决公约》成员国的，如果双方存在双边条约或协定，则根据双边条约或双边协定中订立的有关相互承认和执行仲裁裁决的内容进行。我国已同世界上100多个国家和地区订有双边贸易协定，在这些协定中一般都含有关于通过仲裁方式解决贸易争议的规定，并且大多约定缔约双方都应设法保证由被申请执行仲裁裁决的国家主管部门根据适用的法律规定，承认并执行仲裁裁决。此外，我国与60多个国家和地区也订立了双边投资保护协定，在这些双边协定中大多都规定了相互承认和执行仲裁裁决。我国还与许多国家签订了有关民商事司法协助的协定，在这些司法协助协定中往往也涉及相互承认和执行在对方境内作出的裁决问题。</p>	<p>【变化】【删除】</p> <p>被申请执行人所属国家不是《纽约公约》成员国的，如果双方存在双边条约或协定，则根据双边条约或双边协定中订立的有关相互承认和执行仲裁裁决的内容进行。（删除一段话）我国还与许多国家签订了有关民商事司法协助的协定，在这些司法协助协定中往往也涉及相互承认和执行在对方境内作出的裁决问题。</p>

变化212	
P376	P377 考点：行政诉讼受案范围
	<p>【新增】</p> <p>此外,根据《最高人民法院关于审理行政协议案件若干问题的规定》（法释[2019]17号），公民、法人或者其他组织就下列行政协议提起行政诉讼的，人民法院应当依法受理：（1）政府特许经营协议；（2）土地、房屋等征收征用补偿协议；（3）矿业权等国有自然资源使用权出让协议；（4）政府投资的保障性住房的租赁、买卖等协议；（5）符合本规定第1条规定的政府与社会资本合作协议；（6）其他行政协议。</p>